

# 绿色经济背景下领导干部经济责任审计研究

王娟

山东省滨州市审计局

DOI:10.12238/ej.v5i4.964

**[摘要]** 我国幅员辽阔,地大物博,但人口众多,资源相对不足,自改革开放以来,国家就非常重视可持续发展,为此,1994年国家专门制定了可持续发展战略,主张中国要走绿色经济发展之路,提倡低碳生活。鉴于此,国家出台了一系列的绿色经济发展政策,并制定了具有高度中国特色的权力制约监督制度。经济责任审计工作可以促进绿色经济的健康发展,对我国实施的可持续发展战略能起到积极的促进作用。

**[关键词]** 绿色经济; 党政领导干部; 经济责任; 审计

**中图分类号:** F01 **文献标识码:** A

## Research on economic responsibility audit of leading cadres under the background of green economy

Juan Wang

Binzhou Audit Bureau of Shandong Province

**[Abstract]** China has a vast territory, vast territory and abundant resources, but it has a large population and relatively insufficient resources. Since the reform and opening up, the state has attached great importance to sustainable development. Therefore, in 1994, the state specially formulated a sustainable development strategy, advocating that China should take the road of green economic development and advocate low-carbon life. In view of this, the state has issued a series of green economy development policies and formulated a power restriction and supervision system with high Chinese characteristics. Economic responsibility audit can promote the healthy development of green economy and play a positive role in promoting the sustainable development strategy implemented in China.

**[Key words]** green economy; Party and government leading cadres; economic responsibility; audit

### 引言

绿色经济是以市场为导向、以传统产业经济为基础、以经济与环境的和谐为目的而发展起来的一种新的经济形式,是产业经济为适应人类环保与健康需要而产生并表现出来的一种发展状态。绿色经济指能够遵循“开发需求、降低成本、加大动力、协调一致、宏观有控”等五项准则,并且得以可持续发展的经济。我国为推进生态文明建设工作,相继出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》《领导干部自然资源资产离任审计暂行规定》等。而开展自然资源资产审计是贯彻落实党中央关于加快推进生态文明建设要求的具体体现,对促进领导干部在自然资源资产管理和生态环境保护工作中守法、守纪、守规、尽责,完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度,牢固树立绿色发展理念和正确政绩观,促进自然资源资产节约集约利用和生态环境安全等方面具有十分重要的作用。

### 1 开展绿色经济责任审计工作的必要性

经济责任审计是指由独立的审计机构和审计人员依据党和国家的方针、政策,财经法令、法规、制度以及计划、预算、经济合同等,对经济关系主体经济责任的履行情况监督、审查、评价和证明的一种审计方式。在绿色经济环境下,党政领导干部开展责任审计主要是指对领导自身的所作所为进行检视和自查,坚决杜绝贪污腐败,坚持廉洁自律,真正为推动反腐倡廉工作作出贡献,具体来说,开展绿色经济责任审计具有一定得必要性,主要体现在以下几个方面:

1.1 开展绿色经济责任审计工作是中国特殊政治环境的要求

《布莱克法律辞典》中讲述到:“政府必须对公共政策和国家行为负责。”中国特色社会主义制度决定了政府是指导我国经济发展的主体,党政领导干部是国家政策和行为的制定者和实施者,因此必须要对人民赋予的行政权负责。

发展绿色经济是我国可持续发展战略的重要手段,符合国家制定的科学发展观,是中国经济发展的必然选择,党政领导干

部必须要贯彻落实党和国家关于绿色经济发展的相关政策,切实履行好自身的职责,要担负起发展绿色经济的重要责任。

1.2开展绿色经济责任审计工作是社会主义市场经济环境的要求

审计部门是国家审计工作的重要职能部门,是国家宪法赋予的综合性经济监督的独立部门,审计部门的正常运转可以有有效的预防和抵御经济风险,有利于维护国家的经济完全,保障国家的整体利益,促进可持续发展战略的顺利实施,党政领导干部作为国家行为的主体实施人,必须要对经济发展负责,党政领导干部的经济责任不但包含对生态环境的保护,还包括对资源环境的节约,对党政领导干部的审计不应该单单唯GDP论。对党政领导干部开展绿色经济责任审计工作要综合GDP、对生态境造成的影响、资源的利用率等多方面因素,经过全面的分析,从而评价经济发展的可持续性。

从经济发展的角度来看,经济活动与环境质量的联系极为密切,环境所带来的如材料、服务等复合型资产,实现了生产过程中将消费品原材料转化为产品的过程能量,当然在很多消费品消费完成后则会以肥料的形式反馈给环境,这一过程如果超过了环境容量,就会出现环境造成破坏的现象,而且这一结果的逆转往往较慢,环境需要大量时间去消化肥料等,会反向限制经济的自我增长,这也是经济与环境的共同发展方向。而针对我国的基本情况来看,面对经济增长的后续时期,如果在环境与经济的隔离边界无法保证,经济的发展也就无法确定,这也决定了现代经济模式中保护环境就是保护生产力。因此引入绿色经济责任审计将会更好的护国家经济安全,保障国家利益、推进民主政治、促进全面协调可持续发展是国家审计机关的重要职责。

1.3开展绿色经济责任审计工作是社会环境的要求

经济责任审计产生的首要前提是受托经济责任。社会在不断的进步和发展,我国的经济发展方针和政策也在不断的调整,社会主义市场经济的发展方式也在进一步的完善,社会倡导绿色经济、低碳经济,以求能够建立一种新型的、节约型、环保型的社会新模式,绿色经济的发展对责任审计工作提出了新的要求,现代经济审计工作也需要进一步的完善和创新,绿色经济责任审计就是基于这种社会需要发展起来的。

## 2 绿色经济对审计工作提出的具体要求

绿色经济的发展与普及是借助当前整体经济大形势所形成的经济类型,由于全球的能源问题及环境问题呈现了绿色经济快速进步的态势。在全新的发展视角中,相对粗放的发展模式已经不能满足高速进步的整体经济发展需求,更应该考虑到经济的持续增长,虽然说在实践路径中,单一的认为绿色经济就是不发展经济是错误的观点,绿色经济提倡的经济发展的全新模式,从原本的高投入转化为提高经济转化效率,这种模式将原有的粗放经济进步转化成为集约模式的经济增长,将会更好的调节社会进步与经济相互适应,进而经济增长与环境保护将会共存并和谐发展,传统经济在全新理念中也会焕发新的生机。绿色经济中更多的应用环保清洁技术,将一些粗放经济模式中

的废物转化为生产材料,提高了生产效率,也会更好的保证经济的可持续进步。

绿色经济学理念是伴随着科技增长和经济目标变化而诞生的全新经济学概念,也是将外有经济和现有环境承载联系在一起的重要理念。通过环境的约束,实现经济的效率提升,在保护经济发展的基本前提下,实现可持续进步的经济形态,从基本的发展道路来看,绿色经济更加符合现代的经济的发展,也更为符合整体的生态态势,在我国的经济增长中,将会发挥十分重要的作用。

我国一直是比较重视绿色经济的,这种绿色经济理念和我国过去所提出的可持续发展道路是同一方向,发展绿色经济是贯彻中央经济工作会议精神,落实科学发展观、实现可持续发展的重要战略举措。发展绿色经济对政府绩效考评和领导人政绩考核提出了新要求。经济责任审计工作是我国推动相关领域进步的重要举措,已经被纳入相关文件,通过对党政机关的监督,实现对绿色经济指责的监管工作,而在我国的管理模式中,已经有一部分地区开始进行经济责任审计工作,从内容反馈来看,仍然存在很多进步的空间,无论是理论层面或者是实践层面的内容,都需要对客观事实规律进行积极的探索,然后有序的应用到实践内容中,而通过实践与理论的双向反馈,积极的推动绿色经济的有效进步。

## 3 绿色经济背景下的党政领导干部经济责任审计的优化措施

3.1明确目标和责任,责任落实到人

近几年,绿色经济成为当前我国经济发展的主旋律,人们对绿色经济的认识越来越深刻,国家应该针对绿色经济的发展制定明确的目标,明确绿色经济的可持续发展性,实现节约能源、低碳环保、人与自然和谐发展的总体规划。政府应该制定完善的奖惩机制,倡导绿色经济,增强政府在绿色经济发展中的主体地位,明确党政领导干部在绿色经济发展中的权利和责任,建立完善的党政领导干部经济责任审计目标,将责任落实到人,对党政领导干部在绿色经济发展过程中的履职情况给予相应的奖励和惩处。只有实行有效责任制,将责任落实到个人,才能加强每个人对该项工作的重视,才能将此项工作真正落到实处。明确目标、落实责任、全力推进,是作为服务型政府部门的工作重点,在进行监督的时候,要做到以一岗位一人员一职责,不要出现职责空缺的情况,自选拔任用人才的时候,要充分利用人力资源。审计人员进行经济监督,是大众赋予的责任和权利,所以在工作过程中,应该严格按照国家制定的相关规定执行任务,尽职尽责,排除艰险,高效率高准确率地完成工作内容。

审计在政府责任监督体系中担任着重要的责任,是较为关键的一个环节,具有不可替代性。一般而言,政府的职责是为人民服务,开展的工作都是非盈利活动,这就是政府领导人员的出发点,一切为了人民的利益。所以在对审计人员分配目标和责任以及考查审计人员的业绩的时候,就不能单纯的从经济责任进行考量,应该综合考虑经济、环境和社会效益三者的增长幅度。

明确审计部门的目标和责任,担负起监督经济监督的责任。所以,绿色经济,也就是绿色GDP的发展理念才应该是审计人员的目标和最终追求。审计人员分配到责任之后,要明确工作的重点,与政府的其他部门紧密结合,不要脱离政府的管理和监督。其次是加强一线推进工作,当审计人员审核的内容出现偏差的时候,就要主动承担起现场调查的责任,做到解决问题在一线,成效展现也要在一线。在目标和责任的督促下,可以加强审计人员的工作责任感和紧迫感,对于审计人员认清工作重点和局势有很大的帮助。

### 3.2 建立完善的预警机制,加强风险防范

党政领导干部要加强对经济安全的监督管理和评价工作,提高风险防范意识,建立并健全经济责任审计预警机制,依照我国宪法、经济法、审计法及相关法律法规的要求对经济安全进行明确的界定,防止出现超出界定的风险发生,一旦出现问题,要及时做好预警工作,对党政领导干部经济责任审计中的不良运行情况进行识别,针对具体问题,做出有效的风险防控和应对措施,将经济风险扼杀在摇篮里。建立完善的风险预警机制,可以根据事先设定的数据发出警告,并提醒审计领导干部及时的控制风险,及时采取应对策略减低损失。在完善风险预警机制的时候,要选择高质量高敏感度的报警指标,这样才能在出现问题的时候,审计领导能够及时出现解决困难。在经历一次次接触报警机制之后,审计领导可以不断提高监督经济运行情况和处理经济风险的业务水平和业务能力。中央政法委已经意识到建立健全经济风险预警机制的重要性,所以已经逐步开展相关的工作,对政府的审计领导人员工作提出了更高的要求 and 标准。从源头解决经济风险是审计领导人员的工作方向,当出现经济风险的时候,审计领导人员可以通过全面落实经济排查预警机制,及时制定合理的解决方案,落实经济风险源头,防范化解经济责任。

在绿色经济背景下,出现经济风险之后,审计领导第一要做的就是及时优化监督资源配置。在经济大潮流之下,风险是无处

不在的,防不胜防,但是国家的经济发展特点是,经济风险是与收益相挂钩的:经济风险越大收益越大。加强风险防范,需要审计领导太高对经济监督的敏感程度,当经济出现不对的苗头时,审计领导人员就要意识到问题所在,合理的组织调动审计人员的任务分配,把审计工作由被动状态变为主动状态,将可控的经济风险掌握在自己手中。审计领导人员开展监督经济工作的同时,是和经济规划部门同步进行的,经济的下一步规划,需要审计领导人员依据前期的经济发展亏损或者收益的情况提出合理的意见,横向和纵向工作共同推进进行,同步展开,为应对和控制经济风险做好完全的准备。责任链条的编制对审计人员来说是为了将防范经济风险的责任细分配置到审计部门的每个岗位,环环相扣,互相配合协作,实现健全经济风险预警机制,层层落实的局面。

### 4 结束语

总而言之,绿色经济是中国社会主义市场经济发展的必然趋势,党政领导干部作为国家经济调控和发展的行为主体,要认真贯彻落实绿色发展理念和可持续发展战略,同时也应该把经济责任审计贯穿于绿色经济发展过程中,做好绿色经济的监督落实工作,进一步促进国家经济的可持续发展。

### [参考文献]

- [1]刘飞宇.绿色经济视域下党政领导干部经济责任审计分析[J].当代经济,2018,490(22):128-129.
- [2]门韶娟,朱琳.绿色GDP发展观下的党政领导干部经济责任审计[J].中国审计,2011,(23):54-55.
- [3]李洋宇.绿色经济视角下党政领导干部经济责任审计分析[J].现代营销:学苑版,2017,(2):69.
- [4]黄溶冰,单建宁,时现.绿色经济视角下的党政领导干部经济责任审计[J].审计研究,2010,(04):35-38.

### 作者简介:

王娟(1985--),女,汉族,山东滨州人,大学本科,中级审计师,研究方向:经济责任审计。