

市场经济条件下增加农牧民收入的战略

韩乔玲

锡林郭勒职业学院 继续教育与职业技能培训部

DOI:10.12238/ej.v5i3.947

[摘要] 一直以来,“三农”问题都是我国关注的焦点,其中农牧民收入问题更是我国加强农牧区建设水平的出发点和落脚点。目前,我国部分农牧区的发展还存在一定的问题,这导致农牧民的收入水平普遍较低。农牧民收入如果长时间得不到有效提高,不仅会严重影响农牧民的日常生活,还会对当地的经济产生重要的影响,甚至会阻碍国民经济的总体增长。特别是在市场经济条件下,农牧民的收入情况已经不仅仅是单纯的经济问题,逐渐上升到了政治问题。因此,本文以市场经济条件为背景,主要对提高农牧民收入的有效策略进行了深入探究,希望能为相关管理部门提供一定的借鉴和参考。

[关键词] 市场经济条件; 农牧民收入; 农牧业; 基层政府部门; 特色农牧业

中图分类号: F713.5 **文献标识码:** A

Strategy of Increasing the Income of Farmers and Herdsmen under the Market Economy Conditions

Qiaoling Han

Department of Continuing Education and Vocational Skills Training, Xilingol Vocational College

[Abstract] For a long time, "agriculture, rural areas and farmers" have been the focus of attention in China, among which the income of farmers and herdsmen is the starting point and foothold of strengthening the construction level of agricultural and pastoral areas. At present, there are still some problems in the development of some agricultural and pastoral areas in China, which leads to the generally low income level of farmers and herdsmen. If the income of farmers and herdsmen is not effectively increased for a long time, it will not only seriously affect the daily life of farmers and herdsmen, but also have an important impact on the local economic development, and even hinder the overall growth of the national economy. Especially in the condition of market economy, the income of farmers and herdsmen is not only a simple economic problem, but also gradually rising to a political problem. Therefore, taking the market economy conditions as the background, this paper mainly explores the effective strategies to improve the income of farmers and herdsmen, hoping to provide some reference for the relevant management departments.

[Key words] market economy conditions; income of farmers and herdsmen; agriculture and animal husbandry; grassroots government departments; characteristic agriculture and animal husbandry

我国蕴含着丰富的畜牧业资源,同时我国还拥有着悠久的畜牧业发展史,也是全球范围内畜牧业资源最丰富的国家之一。总体来看,我国拥有近3.17亿平方公里的草地资源,包含3000余种牧草。在我国丰富的气候环境和不同的地理位置下,逐渐形成了多种草场类型,这位广大农牧民的放牧活动提供了较大的便利。我国各农牧区每年所提供的草料资源和农副产品可达7000亿公斤,不仅数量庞大,种类也比较多,营养十分丰富。自2001年我国加入世贸组织后,我国的农畜产品也面临着发展机遇和挑战。为了进一步促进我国畜牧业的发展,我国应该通过多种有效途径,努力提高农牧民的收入水平,多元化收入来源,这也是

促进我国经济发展的重要保障。

1 制约农牧民收入的因素

1.1 土地制度存在不足

上世纪80年代初,我国针对农牧区进行了有效的改革,并制定了科学的土地制度^[1]。农牧区土地制度的特征主要是以土地集体所有为基础,将土地的使用权均分给农牧民,这一制度无疑为我国农牧区的发展做出了卓越贡献,并有效提高了农村地区的经济发展水平,从根本上帮助广大农牧民解决了温饱问题。但在市场经济条件下,传统农牧区土地制度的弊端和不足逐渐暴露了出来。在农牧区土地制度中,明确规定了农牧区土地归集体

所有,但这里提到的“集体”,却没有一个详细的界定,指向比较模糊。也正是由于土地所有权的具体归属没有得到充分明确,导致很多农牧民的土地使用权和处置权很难得到有效保障,这很不利于维护农牧民的合法权益。同时,我国大部分农牧民的土地经营规模都比较小,这也直接影响了农民的收入。在提高劳动生产效率、推广先进技术的过程中,土地经营规模起着至关重要的作用。从目前来看,我国大多数农牧民都不能按照自己的想法对自己承包的土地做出转让、入股和抵押等行为,这阻碍了土地的自由交易,导致很多具有扩大经营规模想法的农民,很难在公平公正的环境下得到土地。而一些想要转行或已经转行的农牧民,同样缺少相应的土地转让权益,这在很大程度上限制了土地经营规模的发展。从中我们可以看出,传统农牧区土地制度的改革程度不够深入,甚至已经逐渐发展成为阻碍提高农民收入的消极因素,这也是困扰我国农牧区持续发展的重要问题。

1.2 农牧业收益率低

在上世纪90年代前后,我国农畜产品由频繁短缺逐渐向区域性产品过剩的趋势发展。目前,我国农牧业的发展更多是受资源和市场的约束,特别是在我国加入世贸组织后,我国和国际社会的合作程度不断加深,衍生出了一批新兴的发展产业,这会对我国传统农牧业造成较大的冲击,导致油、粮食和各类家禽等农产品的价格普遍就低,农牧民的收入自然也级别有限。值得一提的是,在市场经济条件下,农产品的生产成本一直居高不下,大部分农民都正在面临产品销售难、成本高、价格低,严重打击了相关人员的积极性,很不利于提高农牧区经济水平和农民收入水平。

1.3 农牧区工业化水平低

乡镇企业是提高农牧民收入水平的关键渠道。目前,我国部分乡镇企业的发展速度有所降低,企业提供就业岗位的能力也出现了明显的减弱,这导致农牧民的收入受到了较大的影响。同时,我国大部分乡镇、农村地区的工业化水平也普遍不高,很多乡镇农村仍然以发展传统农业经济为主,而将农畜产品作为原料的加工企业却十分稀少,近一半以上的劳动力都集中在农牧业,工业并没有发挥出提高农牧民收入的作用,这在很大程度上很不利于提高农民的收入水平。

1.4 城镇化建设进程缓慢

从经济的基本发展规律来看,农牧区经济水平在不断提高的同时,城镇化建设速度也应该紧紧跟上,充分发挥出地区劳动力的最大价值。从目前来看,我国多数地区工业化水平的进步基本都是建立在农村劳动力转移不顺畅的基础上。同时,近些年来我国在全国范围内大力推广“县改市”“乡改镇”的发展政策,对传统的行政区域划分做出了调整,在此背景下城镇人口数量明显增加,如果单纯依靠城镇人口数量来衡量城镇化水平,明显带有一定的不合理性。由此可见,尽管我国城镇化建设水平已经取得了明显的进步,但总体上仍旧偏低,广大农牧区还存在大量的剩余劳动力,这些劳动力很难向外转移,严重影响了农牧业的生产效率,很多农牧民的收入来源比较单一,整体收入水平较低。

1.5 农牧民负担较重

目前,我国农牧民的负担仍然较重,这也是影响农民收入水平提高的重要因素^[2]。首先,我国现有的财政体制存在一定的不足,大都以“定额上缴、分级包干、自求平衡”的理念管理地方财政,这导致部分经济基础较差、税收水平较弱的乡镇经常出现财政赤字,面临严重的财政负担,而这些负担最终都转移到了农牧民头上。其次,我国部分农牧区的基层管理单位存在部门臃肿的现象,尽管已经在机构和部门的设置上做出了多次改革,但根本性问题仍然没有得到有效解决,导致基层政府出现了一些“不作为”的“闲人”,这是加重农民负担的根本原因。最后,我国部分农牧区的基层政府在职能转变方面存在一定的滞后性,并没有将服务农牧民作为工作核心,而是习惯从“表面工作”入手,大力建设政绩工程、面子工程,这会直接学姐农牧民的收入,提高农牧区经济发展的管理成本,使得很多农牧民在收入受限的情况下,很难有多余的力量扩大生产规模,而是将大部分精力都投入到农牧区基础设施建设和义务教育当中,这在很大程度上影响了农牧区资源配置的合理性,降低了发展效率,使农牧民增收问题更加艰难。

2 市场经济条件下,增加农牧民收入的有效策略

2.1 发展特色农牧业

在大部分农牧区中,第一产业一直都是农牧民主要的收入。因此,广大农牧区应该充分利用本地的自然资源优势和地理优势,大力发展带有本地特色的农牧业,如建设特色农产品基地、优质饲料基地和有机水果蔬菜基地等等,进一步扩大生产规模,逐渐向优势地区靠拢,全面加强当地农畜产品的质量和市场知名度。同时,在市场经济条件下,当地管理部门还应该积极组建农牧民合作经济组织,加大政策、技术和资金等方面的支持力度,帮助农牧民拓宽农畜产品的销售渠道,从根本上解决农畜产品销售难的问题,真正提高农牧民的收入水平。

2.2 发展龙头企业,充分发挥龙头企业的引领作用

目前我国很多农牧区龙头企业的发展形势并不乐观,尽管这些企业在当地已经是经济发展龙头,但相较于国内领先企业,仍然存在较大的差距^[3]。由于生产水平和生产规模的局限,导致这些龙头企业并没有对当地的农牧民起到良好的带动作用。同时,部分龙头企业在原料收购方面在很大程度上受到了市场行情的局限,甚至存在压级压价的现象,这都损害到了农牧民的利益。因此,当地政府部门应该以市场经济条件为背景,确实从“三农”问题的角度出发,贯彻党中央下达的文件精神,加大对本地区龙头企业的资金扶持力度,努力扩大企业的生产经营规模,打造企业专属的品牌。企业的生产经营规模得到扩大之后,对原料的需求自然会进一步增加,并主动和当地的生产基地进行合作,从而实现企业和农牧民“双赢”的局面。

2.3 调整产业结构,改变农牧业增长方式

农牧业是我国广大农牧区的主体产业,也是农牧民的主要收入来源。我国很多农牧区都蕴含丰富的农业资源,拥有较好的发展前景。为了促进农牧业的发展,提高农民收入水平,应该充

分满足当前农牧业发展的需求,促进农牧业增长方式的创新和转变。同时,还要从市场需求角度入手,以提高产品质量和收益水平为目标,打造带有当地农牧业特色的优质品牌、绿色产品,依托于独有的产品特色,努力抢占市场,创造更大的经济效益。对此,当地管理部门不仅要做好农畜产品基地的建设工作,还要加大农牧业的服务体系建设力度,让本地区的农畜产品在中更加畅销。

2.4 推行股份合作制度,加强外部扶持力度

在市场经济条件下,要想真正提高农牧民的收入水平,不应该再将思维局限在农牧业上,而应该加快各农牧区非农业产业的发展水平,增加农牧民非农牧业的收入,多元化农牧民收入来源途径。为此,当地相关部门和企业应该从以下三个方面入手:第一,当地企业应该推行并落实股份合作制度,以此来有效解决产权过于集中而导致的产权虚拟化问题和问责制度不完善的问题,扫清阻碍企业发展的障碍;第二,改善外部环境,当地相关部门应该出台相应的政策,加快各企业的资本积累速度;第三,要对传统的农牧区金融服务体系进行创新,让农牧区的工商企业能够得到相应的金融支持。

2.5 提高农牧区城镇化建设水平

在市场经济条件下,要想真正提高广大农牧民的收入水平,加强各农牧区的城镇化建设是至关重要的^[4]。因此,当地政府部门首先应该以本地的乡镇建设情况为基础,发展带有加工特色和服务特色的农牧产业,优化布局,全面扩大城镇的发展规模和创造就业的能力;其次,当地政府部门还应该合理引导企业向园区进行集中,将园区发展成小型城镇;第三,应该结合本地农畜产品的特色,建设相应的农畜产品批发交易市场,鼓励各类农牧民逐渐向城镇集中;第四,努力克服阻碍城市化发展的问题和不足,集中力量深化农牧区土地制度改革,对传统的户籍制度进行有效创新,并将户籍制度逐步转变为居民登记制度,一个身份证对应一个社会保障号。

2.6 加强对农牧民的培训力度

在提高农牧民收入水平的工作中,当地政府部门除了要要加强内部和外部的沟通合作,改善农牧业发展的环境之外,还应该致力于加强外出务工农牧民的综合素养。同时,还要合理调整培训目标,由过去满足当地发展需求转变为面向全国。另外,在培

训内容方面,不仅要重视理论知识和职业技能的培养,还要帮助农牧民树立良好的职业道德素养和爱岗敬业精神,全方位提高农牧民的素质,赋予其赚取更多收入的能力。

2.7 简化当地政府部门结构,帮助农牧民减负增收

在农牧区实行税费改革制度之后,当地政府部门面临着更大的财政压力,为了实现更好的发展,当地政府部门必须要进行配套性改革。首先,农牧区的教育经费支出工作应该由县财政部门负责,国家财政部门承担;其次,农牧区基层管理部门应该做好公共产品和准公共产品的供给工作,由国家承担相应的资金问题。值得一提的是,部分农牧区基层政府部门长期处于机构臃肿的状态,要想真正减轻农牧民的负担,提高农民的收入水平,应该适当裁撤掉一些不必要的机构和部门,减少多余的干部岗位,全面简化部门机构。

3 结语

总而言之,在市场经济条件下,为了有效促进我国农牧业的发展,多元化农牧民收入渠道,提高农牧民的收入水平,各农牧区应该发展特色的农业,充分发挥龙头企业的引领作用,并调整产业结构,改变农牧业的增长方式,提高城镇化建设水平。同时,还应该推行股份合作制度,加强对农牧民的培训力度,简化当地政府部门的结构,从根本上减轻农牧民的负担。只有这样,才能促进我国农牧业良性发展,农民的收入水平才能得到有效提升。

[参考文献]

- [1]李小艳.西藏农牧民不同类型收入与城镇化之间的灰色关联分析[J].现代农机,2021,(06):21-23.
- [2]云艳芳.我市农牧业生产稳中有进 农牧民收入持续增长[N].呼和浩特日报(汉),2021-08-03(001).
- [3]钱政成,武丽雯,王加亭,等.草原生态保护补助奖励政策实施效果评价——基于CNKI数据库的计量分析[J].中国草地学报,2021,43(08):83-92.
- [4]牛雪娜,史战红,杨娟.基于线性趋势拟合模型的天祝藏族自治县农牧民收入预测分析[J].甘肃科学学报,2021,33(02):14-17.

作者简介:

韩乔玲(1992--),女,蒙古族,内蒙古锡林浩特人,硕士,锡林郭勒职业学院 中级经济师,研究方向:农村牧区区域经济发展。