

对统计基层基础工作规范化建设的建议和思考

张钰磊

襄汾县公安局

DOI:10.12238/ej.v5i3.929

[摘要] 随着我国城镇化进程的逐渐推进,我国基层单位面临的工作量也在逐渐增加。为了能够在较大程度上提高统计基层基础工作质量,为经济发展提供相关的数据支持,统计基层基础工作单位,就需要不断创新统计模式,突破目前的瓶颈,以提高基层基础统计工作的规范程度。基于此,本文就基层基础工作规范化建设进行思考和探究。

[关键词] 基层数据;基础统计工作;规范化建设;思考探究

中图分类号: F402.4 文献标识码: A

Suggestions and Reflections on the Standardization Construction of the Grass-roots Basic Work of Statistics

Yulei Zhang

Xiangfen County Public Security Bureau

[Abstract] With the gradual progress of China's urbanization progress, the workload faced by grass-roots units in China is also gradually increasing. In order to improve the quality of grass-roots basic statistical work and provide relevant data support for economic development, units of grass-roots basic statistical work need to constantly innovate statistical models, break through the current bottleneck, so as to improve the standard degree of basic statistical work at the grass-roots level. Based on this, this paper thinks and explores the standardization construction of grass-roots basic work.

[Key words] grass-roots data; basic statistical work; standardized construction; thinking and inquiry

引言

随着我国经济体制的快速发展,各行各业也都发生了较大的变革,为了更好地统筹城乡发展,国家对地方统计工作也越来越重视。基层单位作为全面开展各类统计调查工作的基础单元,只有切实从严,按照要求,采取各种科学有效措施,进一步夯实数据管理质量基础,不断提高统计信息基础工作管理规范化水平,才能在实践中更好地全面维护统计数据的权威性,切实发挥基础统计工作中应有的统计功能优势和科学价值。

1 统计工作规范化内涵及意义概述

统计基层基础工作随着国家社会经济的发展,也得到了繁荣的发展,统计数据的重要性越发凸显。统计数据本身在一定程度上就能够凸显某一个地区经济的发展状况。统计基层基础工作的规范化建设,其目的在于夯实地方统计数据体系,确保各级基层统计部门的数据质量,开展基层地方信息统计数据体系建设工作。随着我国社会经济的快速发展变革,统计法修正案正深入实施推进。其不仅加强了统计基层基础工作系统规范化建设,也有助于推动地方统计局不断开拓创新。

具体而言,统计基础工作系统及其规范化,是指政府要切实

通过努力采取合理的体系,科学并合理有效利用有关统计科学理论,建立出一整套自上而下的系统、规范而有效的统计工作体系,从而进一步的实现统计学体系标准化、规范化和工作科学化建设,提高统计专业数据信息资源,全面提高数据整合水平。统计信息专业基础工作体系及规范化管理涉及范围较广,主要包括了各统计服务对象单位名录库、统计原始信息台账表册与其它各类的原始基本信息的记录性资料整理、统计综合信息报表、统计咨询中介机构服务、统计基本政策法规、统计专业综合信息化建设队伍体系建设及规划制定等几项内容,开展了一个系统、全方位动态化的统一规范标准化体系。

统计基层基础工作规范化建设,一方面既有助于政府部门更加科学、全面、真实、可靠全面反映社会情况,从而有助于更好地监测、了解地方经济整体运行情况,做出一些更加正确、科学、准确的经济决策;另一方面也有助于地方树立统计基础部门良好稳定的基层社会形象,更好地持续提升政府服务社会效能^[1]。

2 目前统计基层基础工作在规范化建设方面存在的若干问题

当前,随着政府对统计工作的日益重视,统计基层基础工作与规范化队伍建设方面也均在健康有序推进,得到了一定的成效。但从总体上分析,在工作开展实施过程中,依然可能存在一些问题,制约了工作建设发展进程效率和预期效果,具体体现在:

(1)统计基本制度体系改革仍不太成熟健全,不能以更好方式,有序地推进和引导基层统计队伍的发展建设及规范化建设。目前,我国虽然制定了统计法及实施监察条例,各行政层级机关也正常有序的开展统计工程,但是,关于开展统计基层规范化管理建设方面,相关法规的执行制度体系仍不完善、健全,甚至一些制度有所缺失,从而导致基础统计建设工作不能持续、顺畅、有效开展,缺乏一套规范、完善的政策指导以及实施监察细则,造成运行秩序较为混乱,违背了规范化建设发展的一贯初衷。

(2)统计数据难以保证真实有效。目前在基层单位开展统计工作方面普遍受到了传统观念、权力部门制衡意识等一些因素影响,加上对于统计业务工作普遍缺乏重视,从而可能导致人们很难全面获得一份完整且真实、客观的基础统计资料,统计部门数据来源处限制较多,可靠性往往不强。在组织开展统计管理时,进度往往滞后,统计数据基础资料管理难度明显增加,随着我国自动化水平不断提升,资料日益呈现出多样化,统计数据资料难以体现信息动态性,从而导致统计工作效率低下,真实性还有待考量。

(3)基层综合统计专业人员素质需要不断提升,统计力量储备需要不断充实。目前在具体开展基层统计工作过程中,统计机构人员数量仍然较少,且涉及日常统计事务性活动较多,身兼数职,对做好统计的规范化管理建设仍然缺乏足够重视,培训力度依然不够,从而进一步影响调查工作规范有序开展。加上近几年,统计报表任务数量不断增多,统计报告内容得到不断调整丰富,统计基础要求不断提高,现有统计技术力量远不能满足新经济时期统计基础性工作面临的一系列变化及要求,降低了统计基层基础工作实际开展成效。

(4)统计经费支持不够,统计信息化建设进程缓慢。在促进统计基层基础工作规范化建设方面缺乏了足够的财政经费、资金予以支持,甚至导致很多可以用于基层统计信息基础工作的行政经费被挪作他用,信息基础设施功能配置技术等诸方面显得相对比较落后,统计的信息化平台建设与工作始终不能全面顺畅有序开展,停留在一些简单的基本信息查询、汇总、录入和汇总计算工作方面,没有充分利用、发挥统计应用软件平台等信息深度化统计,不利于统计基层基础规范化的发展^[2]。

3 加强统计基层基础工作规范化建设的对策

3.1结合基层实际,建立科学的制度体系,加强法律政策教育宣传

一方面,针对新形势下的经济新常态条件,做好信息统计工作时,应积极努力主动、广泛征集并听取社会各方面提出的意见和对策,争取赢得广大群众的积极参与,采取组织宣传,加强各

个部门之间的交流与沟通,并做好配合工作。加强政府信息咨询服务行业的分类指导,形成对整体协调服务推进经济发展合力。另一方面则明确提出,要全面着力构建统计基层基础工作管理等法律规范化执法基础制度体系,深入、认真分析并完善统计法草案及统计调查实施管理监察条例等文件,加大统计工程、统计机构人员涉嫌违法的调查和行政违纪检查行为等方面的处理力度。并进一步结合现阶段基层统计的实际特点等基本情况,建立并完善目标导向体系,使指标制度配置更加完善、权责义务和分工关系更加科学明确、流程建设更加规范和高效运行、考核工作规范标准与考评、奖惩更加规范。健全有效的规范统计基本制度体系,强化地方政府组织领导服务保障职责和行政干部责任监督的主动担当,引导全县及各区县系统级有关部门单位,全面加强沟通、协调联动,协同各地部门,积极主动沟通协作配合,共同推进谋划和形成当前较为规范良好运行平稳推进的统筹发展工作推进机制大格局。

3.2加强统计调查队伍的建设工作,深化统计行业执法及监督

一方面要依法加强对基层统计工作人员工作的全面组织实施管理,通过多渠道引进、培养先进和高素质人才、加强各级对各基层的统计基层人员工作的系统综合的素质提升和职业技能教育培训,严格地执行各项职业资格上岗许可机制,不断的提升统计基层单位统计业务人员薪资水平。建立一种激励性的用人体系等方式,提高各类统计基层单位人员综合的就业岗位胜任能力,同时要继续加强相关立法及监督,完善有关统计行业执法等相应法规的政策规定,加强各级部门职责联动,层层加强监督检查考核,切实提高各级统计机关执法监管的公信力权威性。另一方面还要注重积极探索好现代社会信息技术资源与地方统计执法工作方式的交叉融合利用新模式,加大信息科技投入,建立好与当地基层实际情况基本相匹配的统计信息共享综合运用服务系统平台,提高全国统计信息化数据快速整合、挖掘、分析、共享水平。

3.3加大统计机构力量统一调配,不断努力夯实统计各项工作基础

一方面,各地部门要切实、主动结合党中央相关的政策文件,建立、发展、丰富、完善各基层政府综合协调统计的政策措施体系,尽快配备足够数量的高级专业应用型人才,加强有关部门和地方统计领导与地方有关基层部门同志之间更广泛、更有效的业务交流,从而促进部门基层交流合作、部门协调和跨部门协调发展联动等新机制的形成。另一方面,要更加注重总结、巩固地方统计和业务工作的基础。针对地方基层政府和统计执法部门当前基层工作建设的具体标准化要求,以及基层建设相关制度中可能存在的普遍问题,进行深入调查和反思,研究总结一些突出的典型原因。积极探索和学习借鉴其他地区先进成熟的一些典型地方的一系列先进好的经验、方法、措施和典型成功的好做法,结合地方基层单位实际,不断总结并进一步加强和推进地方人民政府基础统计和信息数据标准化体系和建设管理

相关法律法规体系,明确各级部门基本统计信息的目标、具体考核和定量评价指标、研究内容和研究分析评价方法、内容标准体系、具体研究管理流程、体系建设和技术操作要求;加强各项标准化制度和实施质量监督,不断完善系统中各项业务的基本核算,巩固地方业务基本统计信息等工作信息数据库,切实建立健全信息基础平台和工作平台的组织实施体系,确保各项信息内容台账规范完整,数据来源有据可查。

3.4 加大经费投入,提高资金科学化利用水平

一方面政府要创造条件,积极争取更多对相关项目财政经费上的支持,设置专项建设经费。结合统计专业基础工作队伍规范化的建设总体要求,制定一个清晰有序的专项工作目标,严格分类控制项目支持,提高专项经费资金保障水平。另一方面,应将审计经费支出重点优先用于落实提高企业基层的统计核算人员薪资待遇,加强审计基层单位信息平台建设;引进最先进、最规范的管理信息平台软件,建立健全统计业务信息综合应用电子共享服务支撑平台;形成统计分析数据资源的收集、整理、分析、汇总、应用、共享和传输的一体化管理和运行模式,提高信息系统资源的信息共享和利用水平,充分利用成果,有效提高企业统计、分析和会计结果的转化和应用价值^[3]。

4 结语

总之,统计基层基础工作与规范化管理建设是新时期基层统计工作改革发展面临的一系列要求,也是新形势下必须要大力推进开展的和亟需加强重视的重要工作之一,从健全有关制度、加强组织、强化监督、加强人才培训工作等多个方面,加以不断总结完善,引入了现代化会计信息技术夯实了基层统计工作基础,才能最终形成了更加有效完善的科学合理的基层运行统计管理运行模式,进而全面推动全国基层运用统计数据工作逐步向着更加全面规范化、标准化、精细化水平正向迈进。

【参考文献】

[1]钱安云.对加强统计基层基础工作规范化建设的几点思考[J].经营管理者,2016(08):211.

[2]刘爽.加强基层统计基础工作规范化建设的思考[J].现代经济信息,2019(5):1.

[3]徐雨俊.加强统计基层基础工作规范化的思考[J].纳税,2019(18):2.

作者简介:

张钰磊(1985--),男,汉族,山西临汾人,硕士,中级统计师,襄汾县公安局经侦大队工作人员,研究方向:统计基层基础工作。

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与服务具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。