

新形势下财政税收体制改革的创新探究

钱曦

重庆广电实业发展有限责任公司

DOI:10.12238/ej.v5i2.893

[摘要] 经济社会协调发展离不开财政税收体制改革。通过改革,不仅能够调节居民收入的平衡、改进现有资源的配置、维持国家宏观经济的稳定,而且能够健全社会主义市场经济,促进产业经济的转型升级。财政税收作为我国中央以及各级地方政府实施经济活动布局的关键性物质保障,在资源优化配置、收入分配协调以及公平原则践行方面都发挥着非常重要的协调作用,所以促进财政税收体制进一步改革,保证宏观调控政策实现全局发展,将会对现代化社会经济的可持续发展起到非常强的战略意义,进而为和谐社会构建奠定良好的基础。

[关键词] 财政税收; 体制改革; 创新

中图分类号: F27 **文献标识码:** A

Innovative Exploration of Financial and Tax System Reform under the New Situation

Xi Qian

Chongqing Radio and Television Industry Development Co., Ltd

[Abstract] Coordinated economic and social development is inseparable from the reform of the fiscal and taxation system. Through reform, it will not only be possible to adjust the balance of residents' incomes, improve the allocation of existing resources, and maintain the stability of the country's macro-economy, but also improve the socialist market economy and promote the transformation and upgrading of the industrial economy. As the key material guarantee for China's central government and local governments at all levels to implement the layout of economic activities, fiscal taxation plays a very important coordinating role in optimizing the allocation of resources, coordinating income distribution and practicing the principle of fairness. Therefore, promoting the further reform of the fiscal and taxation system and ensuring the overall development of macroeconomic regulation and control policies will play a very strong strategic role in the sustainable development of modern social economy, and then lay a good foundation for the construction of a harmonious society.

[Key words] fiscal taxation; Institutional reforms; innovations

前言

在社会主义国家和资本主义国家,税收都属于国家的经济收入之一。在我国税务中财政税属于比较重要的组成部分,随着我国经济形势的不断改革与完善,传统的财政税收体系已经不能与我国经济体制相适应,因此就需要我国加强对财政税收体制的改革,对一些创新方式进行合理应用。

1 财政税收体制改革的意义

1.1 促使财政支出体制更加完善
实现财政税收体制改革,实际上也

是当下时代发展的必然结果,与此同时,还能促使财政支出体制也变得更加完善,主要体现在两方面:

一是国库的支付方式主要是以集中支付为主,而这无疑也提升了国库的优化空间。二是政府的采购过程变得更加透明和公开。尤其是在社会服务和公共基础设施建设上,政府的财政投入既能优化支出结构,同时也将有效增强财务管理,这对加快社会公共事业的发展步伐,从而实现服务型政府的转变有着重要的意义。

1.2 实现税制的转型

首先,统一税收制度,使得企业展开公平竞争,优化平衡各种资源配置。其次,形成以增值税为主的新型税收体系,消费税与营业税作为补充,将市场经济体制下的新型税制替代具有计划经济特色的产品税制,保障财政收入稳定增长。最后,建立分税制度办法,加强财务分配,增强财务管理主动性,发挥财政职能。

2 现阶段财政税收体制存在的缺陷

2.1 缺乏完善的财政税收体制

目前,我国财政税收体制因为受到诸多因素的影响,存在一定的局限性:一是在财政收入分配方面呈现出集中向上的趋势,这种模式无法进一步保证分税制度的有效落实,除此之外,因为地方财政收支划分不合理,从而会对中央宏观调控的力度有所影响;二是很多比较重要的税种并没有纳入到税负征收范围之内,比如资源以及环境税,这种情况下则会导致税收调节的社会分配功能出现失效现象;三是各类非税收收入,包括国有资产收入,并没有在政府财政收入管理体系范围之内。

2.2 转移支付受到限制

随着社会福利与单位待遇的不断提升,转移支付在事业单位中的应用也越来越频繁,在财政税收管理定义中,转移支付是指政府或者单位无偿地支付给个人的费用,这一费用主要通过社会福利与事业单位福利的形式体现。事业单位在早期采用转移支付主要是为了提高单位内个人的购买能力,进一步促进公平分配与集中分配。从定义与字面意思来看,转移支付是对个人十分友善的财政税收体制,但是,在实际的财政税收款项分配过程中,转移支付往往会受到较大规模的限制。其主要原因在于用于转移支付的款项项目繁杂,而且部分事业单位在福利制度管理上存在疏忽,以至于转移支付的账目较为混乱,在分配过程中可能会产生贪污腐败现象,对社会福利款项进行滥用。

2.3 监督环节及力度稍显不足

财政税收行为能否与财政税收管理要求相一致,这需要监督管理部门做出努力,对于监管人员来说,应按照细化后的监管规定,强有力执行监管制度,尽最大可能解决财政税收管理问题。现今,部分企业盲目追求短期利益,为实现短期获利目标逃避税款缴纳活动,此外,部分纳税人忽视依法纳税职责,这无疑会加大监管力度,并不同程度损失国家经济利益。站在其他纳税人角度来看,偷税、漏税行为会影响财政税收体制的平衡性,对按规定纳税主体来说难以保证公平性,长此以往,会扰乱市场经济秩序,

并不同程度降低人们生活质量。财政税收管理人员业务能力、专业素质关乎到财政税收监管质量和效率,随着监管任务量增多,以及监管要求的不断提高,财政税收监管人员工作能力和综合素质被提出一定挑战。

2.4 财政税收在管理上问题较为突出

首先,事业单位现行的财政税收管理体制存在一定的问题,部分事业单位对于财政税收管理并不重视,甚至没有设立专门的管理部门,而一些设立了财政税收管理部分的事业单位内所派遣的财政管理人员的技术水平也存在良莠不齐的现象。据财政领域的实验研究结果显示,大部分事业单位由于在财政税收管理上存在疏忽导致内部财政发展缓慢,由此可见,在事业单位内部实行较为规范的财政税收管理制度是有必要且十分重要的。各个事业单位每年因财政税务收入与支出都会出现大量的资金流动情况,而在资金落实的过程中,会经过多个单位审批,如果不严加管理与监督,则容易出现贪污腐败现象,不仅会败坏事业单位内部的风气,还会使政府与群众对事业单位的公信力提出质疑。其次,事业单位内部的财政税收款项管理人员综合素质亟待提高,部分事业单位为了便利,直接从单位内部抽选人员担任财政税收管理人员,其个人能力不足以处理好财政税收管理工作。

2.5 财政税收结构失调, 税收要素不均衡

现阶段,为了进一步提升财政税收管理质量和水平,我国践行的财政税收政策主要根据是否存在税收收入进行划分。目前我国财政税收管理过程中存在最为显著的问题就是财政税收结构存在失调,且相应个税收因素不平衡。从理论层面分析可知,税收收入和非税收收入之间,前者的占比更高。正常情况下,事业单位、国企当前的营业税以及增长税收的占比相对偏低。但是结合我国的实际情况可知,国企单位和事业单位带来的税收收入占比反增不减,远远超过其他行业的税收数额。因此,现行的税

收制度已经在很大程度上对我国经济的发展产生了影响,甚至还存在反复征税以及多次征税的情况。上述问题的存在,一方面对不利于财政税收制度的践行和推广,另一方面也在一定程度上制约了我国经济改革,对经济发展产生了影响。

3 新形势下财政税收体制改革创新研究

3.1 构建完善的财政税收体制

新形势背景下,事业单位进行财政税收体制改革势在必行,其首要任务是对已实行的财政税收管理制度进行修改与完善。构建完善的财政税收体制不仅是事业单位的工作重点,更是影响国家财政计划的重要任务。首先,事业单位内部需要建立一个由上及下的财政税收管理制度,保证财政税收的支出与收入过程都能够被各个部门所知。其次,要对“分税制”进行改善,要改变“分税制”中的财政管理负责人导向,可以适当地将一部分权力下放给地方事业单位,其主要原因在于随着经济发展,地方事业单位需要负责进行管理的财政项目逐渐增多,地方事业单位在财政税收上管理的收入与支出的款项要一致,这样才能更高效地将每一笔财政收入与财政支出进行核实与记录,减少账目的繁杂性与混乱性。事业单位内部的财政管理制度不只关系到内部工作人员,还与群众和整个社会的稳定息息相关,因此,还需要设置一个监督部门。

3.2 制定有效的转移支付体系

现阶段转移支付体系的目的是缓解经济不均衡现象,当前我国转移支付主要分为三种类型,分别是专项转移支付、财力转移支付、税收返还与体制补助。之所以产生这种现象的原因包括两点:第一,因为缺乏有效的制度,无法对转移制度工作的有效监督与管理,这样则会导致出现各种类型的糊涂账;第二,因为转移支付类型不合理,会对不同区域之间的经济收益造成影响,会导致财政支出均等化原则逐渐丧失作用,无法实现均等化发展,因此需制定有效的转移支付体系,完成发展战略目标。

3.3 加强监督环节及力度

财政税收体制改革过程中,要想动态跟进财政税收体制改革进程,全面了解财政税收资金使用情况,势必要细化监督环节,并加大监督管理力度。对于财政税收监督管理部门来说,应成立专业化监督管理小组,面向组员定期培训,通过传递理论知识、财政税收收入信息化监管能力来储备丰富人才。培训过程中,聘请业内人士前来指导,让培训对象了解最新财政管理理念以及税收政策,进而正向指导财政税收体制改革活动。对于财政税收人员而言,既要丰富工作经验,又要强化税务发展战略制定与实施能力,确保财政税收工作顺利开展。培训时面向工作人员在信息化软件使用方面进行操作能力训练,以便直观、准确显示每项资金收支情况,进而为财务税收管理决策科学制定提供价值信息。

财政税收体制改革逐步推进,适时完善财政税收监管制度,能为财政税收管理实践提供正确指导,还能为财政税收体制改革问题处理提供参照。为强化监督力度,通过成立监督管理小组来有效执行监管制度,确保财政税收监管工作规范化、有序化进行。对于监督管理部门来说,应根据财政税收机制革新的阶段性任务来启动监管制度,配备责任制度,各部门加强联系和沟通,针对财务税收监管环节存在的问题有效处理,以此提高财政税收监管效率。随着财政税收内容不断变化,财政税收机制改革创

新工作逐步跟进,进而财政税收监管活动多样化落实。

3.4 制定完善的财政管理体制

从基本属性分析,财政税收政策属于经济政策,需要严格按照市场、优化、服务的基本准则,对管理范围加以确定。其中在制定财政管理体制的时候需要做到:第一,实现对地方政府债务的分类管理,根据现实情况制定公共债务管理制度,可以让地方政府对相关项目实施融资,这样一来才能缓解地方财政的压力;第二,要将省级、市级、县级财政统一管理,构建自上而下的财政税收一体化管理模式;第三,财政税收部门需要在整个管理中将税收管理积极纳入到管理体制之中,不断创新财政税收的管理职能,严格按照相关的规章制度与要求,真正实现财政税收管理的科学性与高效性。

3.5 构建权级分明的财政税收体制

为了确保财政税收体制的健康发展,使其达到科学化、规范化,关键任务就是要构建权级分明的财政税收体制,使其可以完全满足现代化经济发展需求,从而使其真正发挥效用,能够在政府事务统筹环节、各机构工作规范环节等方面作出相应的贡献,进而使税收收入和支出的比例达到均衡统一。另外,从专业化角度来看,权级分明的税收财政体制,在地方政府层级划分上也具有很大的实际作用,能够清晰地明确地方政府机构的各部门职责归属,详细情况可以从以下

三点去分析:其一,中央政府必须要将部分财政实权交给地方政府,放松对地方政府的政策权限,使其在可控范围内,可以直接制定规范化的税收政策,并允许各级政府掌控部分收减税收权利,以便可以保证地方法律法规的实效作用。其二,中央政府要在

自身财政收入稳定增长的情况下,才能对各级政府收入分配进行全面的管管理,并对方经济建设给予相应的资金支持。其三,中央政府与省级政府必须对财政支出结构进行科学划分,使其达到相关标准,这样才能实现地方经济的长期稳定发展。

4 结语

随着时代发展,已经落后于现在的财政税收发展,因此,需要进行改革与创新。首先需要对事业单位已有的财政税收体制进行完善,对其中不具备实用性的陈规旧例进行革除;然后对现阶段经常使用到支付制度进行改革,并加强对于财政税收的管理工作,进一步提高管理人员的综合素质。

[参考文献]

- [1]张晨艳.分析经济发展新时期下我国财税体制改革中的坚守与创新[J].纳税,2019,13(36):15.
- [2]兰绍龙.浅谈税收改革对经济影响的思考和实践[J].辽宁经济,2019(12):11.
- [3]薛锦丽.新形势下财政税收体制的优化策略探讨[J].新金融世界,2020(1):179-180.