

浅谈公路养护财务管理与核算的创新

张海涛

青海省果洛公路总段

DOI:10.12238/ej.v4i5.774

[摘要] 在我国社会不断发展的过程中,建筑工程的规模日益扩大,在很大程度上推动了公路养护事业的壮大。公路事业单位是开展公路管理的机构,管理机制的革新具有十分现实的意义,尤其是在公路养护财务的核算以及管理方面,必须要进行不断革新。当前因为我们国家的各个地区在经济发展上存在一定的差异,所以在公路养护财务的核算与管理上也有明显的不同。要想更加有效的推动我国经济协调发展,就应积极优化公路网络,将更多的养护资金投入其中,完善核算和管理的制度,从而促使公路养护工作能够切实满足我们国家建设社会主义现代化的基本要求。

[关键词] 公路养护; 财务管理与核算; 方法创新

中图分类号: F406.7 **文献标识码:** A

On the Innovation of Financial Management and Accounting in Highway Maintenance

Haitao Zhang

Qinghai Guoluo Highway General Section

[Abstract] In the process of the continuous development of our society, the scale of construction engineering is expanding day by day, which promotes the growth of highway maintenance to a great extent. Highway institutions are institutions to carry out highway management. The innovation of management mechanism is of great practical significance, especially in the accounting and management of highway maintenance finance. At present, because there are certain differences in economic development in various regions of our country, there are also obvious differences in the accounting and management of highway maintenance finance. To more effectively promote the coordinated development of China's economy, we should actively optimize the highway network, invest more maintenance funds, and improve the accounting and management system, so as to promote the highway maintenance work to effectively meet the basic requirements of our country's socialist modernization.

[Key words] highway maintenance; financial management and accounting; method innovation

在我国社会革新升级不断深入发展的形势下,很大程度上完善了我国市场经济体制,要求我们国家公路网络的不断发展与优化。其中公路养护直接决定着我国公路建设的效果和质量。因此公路事业单位必须要加强对其财务管理与核算方面的革新力度,使此项工作变得更加合理有效,增强公路养护资金的使用率,以此更加切实有效的确保公路质量,实现公路网络的稳定运行。对此,本文主要对公路养护财务管理与核算进行分析,并结合自身工作经验提出相应的创新方式。

1 公路养护财务管理与核算概述

1.1 公路养护基本情况

从改革开放以来,我国公路养护事业迅速发展,截止到2020年底,我们国家的高速公路总里程到达了16万公里,占据世界第一,到2019年末,公路养护总里程是495.31万公里,占公路总里程98.8%。我们国家的高速公路占比并不大,没有太大的革新难度。但是其他级别的公路依旧由当地的交通局和公路局负责管理。因此,我们国家公路养护的目标主要是一级或者以下的公路^[1]。

1.2 公路养护财务管理与核算

要想开展切实合理的公路养护工作就必须要有资金的支持,因此在实际开展公路养护工作的时候,科学合理财务核算与管理具有非常重要的作用。公路养护财务核算与管理主要是各级财政全额拨款事业单位的管理费用和预算之外的经济来源。因为我们国家的公路事业单位在服务与经营两方面存在的特殊性,势必和其他的财政管理的方式有所差异,同时也无法全部根据企业的方式开展核算与管理工作,这就要求相关工作人员必须充分认识到我国公路事业单位核算

与管理养护财务的目标和方式, 不仅展现出社会主义体系下公路设施的服务性, 还要切实有效的加强公路养护的水平与质量。

2 公路养护财务管理存在的问题

2.1 会计人员业务素质不高

当前公路系统依旧采用以往的管理机制, 促使财务会计人员的稳定性不高, 尤其是在部分事业单位中, 通常是会计人员跟着领导或者管理人员一起更换, 这样频繁更换会计人员的情况就会导致部分人员缺乏公路养护核算的财务经验, 没有经过系统的学习和培训, 与实际养护工作中的财务收支预算、经费合理安排等方面契合度不够, 专业素质也比较低, 法制观念淡薄并且对自己工作掌握不充分, 导致工作基础缺乏扎实性。主要体现为养护工程实际支出与预算支出相脱离, 存在超预算或预算支出不合理、开展报表信息失真、核算资料不完整, 不准确等。无法充分体现会计人员应有的价值和作用, 显得会计监管能力比较弱, 致使经常会发生违规使用养护资金的现象^[2]。

2.2 会计核算方法落后

部分公路事业单位依旧在使用1987年颁布的养护制度, 这一制度在那时公路养护与建设中为会计核算提供了有力的依据。但是在我国经济水平不断提升的形势下, 公路工程体现出多样化发展以及多途径筹资的情况, 以往的会计核算制度已经无法适应新时代的发展, 除了部分事业单位依旧在应用落后的制度, 并且在会计核算中发生的新问题无法在以往制度中找到有效的解决方式。当前使用的会计报表仅仅需要将收支信息数据体现出来, 不需要体现公路事业单位的资金、资产等变化状况。同时, 在账目中并没有规范的体现出公路和其他附属建筑物的价值, 核算工作不完整、不细致。这样的现象促使部分事业单位在开展核算管理工作的过程中, 因为缺乏合理有效的核算方式而各行其是, 导致会计部门的核算数据规范性和准确性不强。另外, 各区域环境基础不同费用

也不同, 参照对比的价格具有局限性, 如: 海拔、地势不同, 养护基础材料、运费等存在较大差异; 由于保护环境的原因, 导致沥青混合料、砂石料等价格差距较大, 公允的参照价格划分不细、不规范, 财务核算存在差异化, 财务数据失真。

2.3 公路养护财务管理模式片面化

结合《事业单位财务准则要求》来看, 我们国家公路事业单位的养护财务核算与管理内容主要包括收支、国有资产、预决算、内控等监管工作。然而, 在事业单位实际开展养护财务核算与管理工作的時候, 所有监管目标之间没有必要的关联, 进而导致没有最大限度发挥出各管理部门的作用。现阶段, 在公路事业单位的养护财务监管方面缺乏全面、系统完善的制度, 致使管理对象间出现了互相制约、互相影响的不良局面。

2.4 内控制度不够完善

公路事业单位中缺乏规范有效的管理机制, 导致在实际开展财务核算与管理工作的時候, 大部分都是根据本单位的具体状况, 无法更好的满足整体、系统的监管需求。在公路事业单位中, 当前存在着会计工作模式滞后、监管制度不健全、资产信息数据失真、会计数据不准确等问题^[3]。

3 创新公路养护财务管理的对策

3.1 加强培训教育, 提高会计人员业务素质

上级公路财务部门要不断加强对相关工作人员的教育和培训工作, 积极开展培训班、检查评比、基础工作竞赛等活动, 加强工作人员的学习, 使他们之间能够积极交流经验, 提高自身的专业能力与综合素质。应重视对工作人员职业道德与法制观念等方面的教育工作, 使他们能够树立正确的职业道德意识与法制观念。促使所有财务人员都可以真正做到知法、懂法、守法, 学会利用法律法规维护财务核算与管理工作的秩序, 保护自己的合法权益。应加强财务人员的纳税意识, 切实改进与提高核算方法, 反

映财务数据真实有效, 防止国有资产的流失, 规范固定资产入账、存货点收领取等。

3.2 完善规章制度, 规范公路养护财务核算和提高管理水平

公路事业单位应建立全新的监管制度, 在这一过程中要注意结合自身的实际特征, 充分考虑财务核算工作方面的改变, 综合考虑多途径筹资的财务核算模式, 考虑到核算与管理公路资产等方面。增强财务工作的信息化和智能化, 使用网络版的财务软件, 定期分析养护资金的配置与利用状况, 利用网络化及时测算不同地区公路养护基础材料价格变动, 增强对养护资金的监管, 加强相关工作人员的工作水平与效率。另外, 应制定完善的内部财务监管机制, 设立合理的财务岗位, 科学的安排财务人员, 确定每个岗位的权限与职责, 制定内部牵制与稽核机制, 增强财务工作的内控力度。制定定位轮岗的制度, 促使所有财务人员都可以充分、全面的熟悉公路养护方面的财务工作, 加强他们的业务能力、制定完善的原始记录、计量验收、财产清查等监督管理机制。另外, 还应创建财务内控机制, 比如预算管理、资金定期分析、费用报销审批等各项制度, 上级管理部门应定期检查下属单位落实财务制度的状况, 增强监管力度^[4]。

3.3 构建良好的财务和工程管理交流渠道

要想可以切实有效的加强公路养护资金的利用率和财务管理的水平, 促使内控制度更加完善科学, 就必须创建合理、客观、可行的财务报告分析机制。第一, 需要制定完善的公路养护人工成本分析体系, 使人工成本的配置更加科学化, 防止出现资金浪费的情况发生, 并且有效避免出现各种违规情况; 第二, 政府部门应制定完善的材料分析制度, 设立专业的材料监管部门, 加强材料购买费用的合理性, 提升公路养护财务核算与管理的水平; 最后, 创建完善的机械设备成本分析系统, 以此更好的监管机械设备成本的使用。同时增强资产监管

和财务两个部门之间的合作,加强财务核算与管理的效率和职能。

4 结束语

综上所述,公路事业单位不断革新财务核算与管理的方式,可以使我们国家的公路养护资金配置更科学化,防止出现资金浪费和流失的现象。这项工作可以推动我国公路养护工作的顺利运行,从而使公路建设变得科学合理。另外,

能够切实加强公路养护的水平,确保公路设施的安全性,使公路设施服务的健全化,以此更好的满足我国建设现代化社会的要求,充分展现了社会主义体系的优越性。

[参考文献]

[1]孙淑香.创新理念下公路养护财务管理与核算探析[J].中外企业家,2020(2):1-2.

[2]潘巍.创新理念下公路养护财务管理与核算探析[J].财经界,2020(15):2-3.

[3]陈斌.公路养护财务管理现状和改善策略[J].财经界,2019(24):1-2.

[4]赵丽萍.试论如何强化公路养护单位财务管理职能[J].市场周刊·理论版,2019(43):1-2.

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。