

# 中国资源型城市经济转型问题与战略探索

赵琪

晋能控股煤业集团事务中心

DOI:10.12238/ej.v4i3.713

**[摘要]** 目前我国传统资源型城市正在进行经济转型,但是在转型过程中面临着经济环境以及资源等多方面的挑战。由于我国传统城市产业结构属于粗放型、资源型,技术水平和资源利用效率都较低,同时由于我国人口众多,所以面临的社会保障压力比较大。再加上城市建设过程中产生的生态环境污染问题较为严重,城市创新发展能力不足等等这些问题都制约了资源型城市的经济转型,因此必须要进行转型战略探索。

**[关键词]** 资源型城市; 经济转型; 问题; 战略探索方案

中图分类号: F061.6 文献标识码: A

## Economic Transformation and Strategic Exploration of Resource-based Cities in China

Qi Zhao

Affairs Center of Jinneng Holding Coal Industry Group

**[Abstract]** At present, China's traditional resource-based cities are undergoing economic transformation, but they faces many challenges such as economic environment and resources in the process of transformation. Because China's traditional urban industrial structure is extensive and resource-based, the technical level and resource utilization efficiency are relatively low. At the same time, due to China's large population, it faces great pressure on social security. In addition, the problems of serious ecological environment pollution and the lack of urban innovation and development capacity in the process of urban construction restrict the economic transformation of resource-based cities, so we must explore the transformation strategy.

**[Key words]** resource-based city; economic transformation; problems; strategic exploration program

### 前言

我国城市建设发展以自然资源作为重要的物质基础,资源型是我国传统城市主要产业结构形式,其作为区域增长中心,在过去的几十年间,为我国经济发展、社会进步做出了不可磨灭的贡献。但如今,伴随着经济体制深化改革,经济结构优化调整,资源型城市发展过程中呈现出了经济衰退,资源枯竭,环境污染,就业困难等一系列突出问题,这些问题如果得不到良好的解决,城市生存与发展将面临巨大的挑战。因此必须促使我国资源型城市实现经济转型。

### 1 我国资源型城市发展面临的主要问题

从我国资源型城市发展现状来看,其生存发展的主要制约因素体现在以下

几个方面:

1.1 产业结构落后,主要为粗放型、资源型

我国城市产业结构还处于初级阶段,技术水平和经济效益低下。据相关资料统计,我国的资源型城市中,都是依据当地优势资源而发展起来的,优势资源主导发展的模式下对城市建设发展的初期阶段具有重要的应用意义。但是当前我国社会经济水平不断提升,城市化进程持续推进,城市产业规模不断扩大,如果依然还沿用传统的资源型产业结构发展模式,那么一旦面临市场风险的挑战,城市中的重点资源型企业就会迅速衰退,从而给资源型城市的发展带来毁灭性的打击<sup>[1]</sup>。优势资源主导发展的单一产业结构使得城市功能极为单一,因而极大

地限制了城市经济转型的能力,也制约着城市竞争力的提升。除了产业结构的资源型以外,粗放型经济发展模式以及低技术含量、低效益水平都是资源型城市发展过程中面临的一个质量通病问题。我国大部分资源型城市都是以资源密集型的初级产品输出来发展主导产业,这种主导地位是凭借对原材料性产品而提升的精加工产业,发展缓慢,产品输出比较少。除此以外,大多数资源型城市不注重构建资源关联型产业,所以导致产业难以形成规模经济。从效益和能耗方面来看,以矿业型资源城市为例,其居民工资水平仅仅达到全国城市平均水平的1/2,但对于能源的消耗量和生态环境污染指数却显著高于全国城市平均水平。

1.2 资源枯竭,生态环境污染严重

资源濒临枯竭是当前我国资源型城市生存发展面临的最严峻的一个挑战,也是促成资源型城市经济转型的一个直接原因。由于资源型城市都是凭借单一优势资源而发展的,这就导致有限的资源无法支撑城市的可持续发展,对于资源的极大开发利用,使资源优势逐渐减弱。从我国经济学界研究情况来看,我国大量的资源型城市目前已经步入了老年期,有1/4的资源型城市都面临着资源枯竭的情况,而资源枯竭会直接造成资源型城市的经济衰退。自然资源的供给量是有限的,而资源型城市的索取却一直都没有停止,资源型城市的掠夺式开采方式极大地造成了资源的浪费,同时也大大加快了资源枯竭的速度。除此以外,资源的无节制开采还容易引发地质灾害的产生,从而造成极大的经济损失。同时,资源开采过程中产生的各种废弃物的排放,直接对生态系统造成破坏。很多资源型城市在资源开采的过程中,只选富矿,因此浪费了数量庞大的资源<sup>[2]</sup>。当前我国资源型城市既面临着资源枯竭,资源产业衰退的问题同时又面临着生态环境治理的急迫任务,这使得资源型城市经济转型具有极大的艰巨性。

### 1.3 失业人数攀升, 社会保障压力大

当前,资源型城市资源枯竭也引发了一系列的社会问题。我国资源型城市的居民大多在资源型产业就职,但是伴随着资源枯竭,经济衰退,产业亏损,企业大量裁员,从而使失业人口快速增长。失业率的提高必然会使资源型城市面临巨大的就业保障压力,随着城市主产业逐步倒闭破产,退休人员和失业人员激增,但政府财政紧张,无法落实低保政策,这导致失业工伤,养老医疗等问题不能得到妥善的安置。由于资源型城市产业结构较为单一,二三产业发展比较滞后,不能够接纳较多的失业人员,这就导致从资源型产业失业的职工再次就业受到极大的限制。失业人数攀升,社会保障压力巨大,也大大增加了我国资源型城市经济转型的难度。

## 2 中国资源型城市经济转型的战略

### 2.1 发展多元产业, 优化产业结构

制约资源型城市经济转型的一个主要因素是资源型城市的产业结构太过单一。要想成功实现转型,资源型城市必须大力发展多元化产业,使当前单一的产业结构面貌得到改变,大大发展二三产业,以转变传统经济增长方式。我国资源型城市应该大力发展循环经济。首先,建立产业之间的有效联系,使企业之间能够实现高校的信息共享和物质能量交换,大力打造现代化工业园区,使数十乃至数百个企业之间的原料、废弃物、产品能够通过互相交换实现循环再生<sup>[3]</sup>。其次,应该实现同一产业不同产品以及不同工艺过程之间的信息和物质交换,实现产业内循环延长产业链和产品生命周期,形成高效的生态工业循环体系,推动工业化进程。最后,以利益共享为前提,推进各区域分工协作,在城市各区域之间打造信息网络市场网络以及产业链,使人流、资源、资金都能够实现良性循环利用。

### 2.2 促进资源型城市社会经济与资源环境的良性循环发展

资源型城市要大力发展生态产业体系,通过循环产业链的构建,创造资源加工的高附加值,既要保证资源开发的有序有度,又要保证资源的高效利用。在发展经济的过程中关注生态环境保护,促进城市可持续健康发展。此外,要转变城市居民的消费意识,使公众都能够树立起绿色消费意识和资源节约意识。为了避免资源濒临灭绝带来的城市经济大衰退,资源型城市要以人文资源代替过去的优势自然资源,大力发展人文资源型产业,实现成功转型。资源型城市在确定资源发展替代产业的过程中,必须仅仅依据城市功能定位,根据城市发展的具体情况,因地制宜的制定策略。替代资源的选择需要从资源的数量,开发建设成本等方面进行考虑,要保证资源来源途径的多元化,突出其中的重点替代资源,以市场为导向,大力发展劳动密集型产业,为大众提供更多的就业岗位,促进地方经济发展的同时,提升社会保障水平。

### 2.3 加强高新技术研究, 走科技创新道路

资本与劳动积累是工业化发展初期,经济增长的主要驱动力,而在如今的工业化发展阶段,高新技术才是推动经济发展的最重要动力。所以,资源型城市经济转型也必须协助高新技术的推动作用,加强高新技术研究,走科技创新道路,利用各种新技术对传统产业进行改造,以不断推动产业结构的优化升级。目前我国资源型城市主要可从引进国外先进技术,加强企业高新技术研发,深入校企合作等方面来利用科技创新成果。我国大部分资源型城市的科技要素比较分散,研发资金也比较匮乏,要采用科技创新战略就必须依据工业化战略创新,可以发挥创新基础比较好的大城市的带头作用,通过建设科学技术共享通道,从而带动那些中小型资源城市科学技术水平的提升。我国资源型城市要坚持利用高新技术来对传统产业进行改造,加强产业发展与信息化技术的融入,走科技含量高,低耗高能的新型工业道路。逐步形成以高新技术产业为指导基础产业为支撑的产业格局。在科技创新的过程中要不断吸收借鉴其他城市技术创新的先进经验,没有充足资金保障的情况下,引进技术能够大大减少研发资金投入,节省研发时间,所以资源型城市应该建立起“吸收型”的技术进步体系。

## 3 结束语

综上所述,当前资源型城市经济转型已是大势所趋,产业结构急需优化,社会保障需要进一步完善,同时需要加强高新技术的应用,并且在推动经济发展的同时,兼顾生态环境效益。

### [参考文献]

[1]李娜.资源型城市转型过程中商贸流通业发展路径分析[J].内蒙古煤炭经济,2020,(13):49-50.

[2]安适,张绍良,侯湖平,孟超.煤炭资源型城市转型模式研究:以徐州贾汪区为例[J].中国矿业,2021,30(6):44-49.

[3]董传锋.发展战略性新兴产业促进资源型城市转型升级[J].奋斗,2020,(22):54-55.

### 作者简介:

赵琪(1987--),女,汉族,山西大同人,本科,中级经济师,研究方向:经营管理。