

新冠疫情下减税降费政策对民族地区经济的影响

——以湘西自治州注册会计师行业为例

邓鑫磊

吉首大学商学院

DOI:10.12238/ej.v4i2.657

[摘要] “新冠肺炎”疫情对湘西州经济社会发展带来了巨大冲击,为助力企业复工复产,税务局出台了系列减税降费政策。通过对湘西州注册会计师行业实证研究发现,减税降费政策对湘西州中小企业回暖产生明显的经济效应。疫情后需要从推进减税降费与财税政策协同发力、完善减税降费政策、加强减税降费政策的宣传等方面加大着力点,方可充分发挥减税降费政策助力民族地区经济发展的作用。

[关键词] 新冠肺炎; 减税降费; 民族经济

中图分类号: F05 **文献标识码:** A

The Impact of Tax and Fee Reduction Policies on the Economy of Ethnic Minority Areas under the COVID-19 Epidemic

—Taking the Certified Accounting Industry in Xiangxi Autonomous Prefecture as an Example

Xinlei Deng

Jishou University Business School

[Abstract] The "COVID-19" epidemic has brought a huge impact on the economic and social development of Xiangxi Prefecture. In order to help enterprises resume work and production, the tax bureau has issued a series of tax and fee reduction policies. Through the empirical study on the certified public accountant industry in Xiangxi Prefecture, it is found that the tax and fee reduction policy has a significant economic effect on the recovery of small and medium-sized enterprises in Xiangxi Prefecture. After the epidemic, it is necessary to increase the focus of coordinating tax and fee reduction with fiscal and tax policies, improving policies on tax and fees, and strengthening the publicity of tax and fee reduction so that we can give full play to the role of tax and fee reduction policies in helping the economic development of ethnic minority areas.

[Key words] COVID-19; tax and fee reduction; national economy

新冠肺炎疫情在国内外大规模爆发,不仅对我国经济社会发展带来巨大冲击,而且致使我国经济社会发展面临着挑战和不确定性因素。为了支持疫情防控和企业的发展,国家先后出台四批减税降费优惠政策,这些政策对于助力企业复工复产,特别是对于民族地区中小企业缓解压力和长远发展十分有利。目前学界关于新冠疫情下减税降费政策对中小企业影响仅有少量研究,尤其缺乏关于减税降费政策带动民族地区经济效益的实

证研究。本文以注册会计师行业为例,通过定量分析对减税降费政策在湘西州注册会计师行业实施效果进行抽样调查,从注册会计师角度反映减税降费政策在企业实际执行效果。

1 湘西自治州的经济现状与减税降费政策的实施

1.1 湘西自治州的经济现状

湘西土家族苗族自治州地处湖南省的西北部,区域面积为1.55万平方公里,2020年全州人口为300万,少数民族

占总人口80%,是湖南省唯一的少数民族自治州。由于历史、自然等因素影响,湘西州经济发展相对落后,贫困人口分布面积广,贫困程度非常深。湘西州是全国十三个连片贫困区之一武陵山区的核心区,所辖县市中除了吉首市为省级贫困县外,其余7个县为国家级贫困县。2014年湘西州贫困发生率高达31.93%,人数近70万,而经过五年来的脱贫攻坚,截至2019年末,湘西州贫困发生率已降至1%以下,累计脱贫642050人、1110

个贫困村出列、8县市摘帽脱贫。^[1]由于自然灾害、外部市场的变化、生态环境的变化等因素影响,存在不稳定因素,返贫现象亦有发生。比如,2020年受新冠肺炎疫情的影响,上半年,全州规模以上工业累计实现工业增加值31.2亿元,同比下降1.2%,^[2]这对湘西州经济发展带来极大挑战。

1.2 湘西自治州减税降费政策的实施

新冠肺炎疫情发生以来,国家先后四批出台聚焦疫情防控和支持医疗救治工作、减轻企业社保费负担、扶持小微企业和个体工商户、稳外贸稳外资等多个方面税费优惠政策,特别是阶段性减免社保费等政策,对冲了企业前期增加的支出,增加了企业信心,这些利好政策支持了疫情防控和助力企业复工复产。同时,湘西州按照湖南省税务局降税减税政策规定,结合本州小微企业经济现状,对小微企业实施了普惠性减税降费、社会保险费实施缓缴、困难企业税收实施优惠等地方性政策,而且州税务局联合县区局共同采取公众号推文,宣称视频拍摄以及组成专家团队线上直播答疑等方式进行宣传辅导,还采取措施优化纳税服务,为办税提供便利,确保了纳税人和缴费人享受到减税降费政策所带来的利益,这有效降低企业税费负担,缓解了居民生活压力,推动湘西州经济增长,带动湘西州充分就业,保障社会稳定。

2 减税降费政策的落实及成效

新冠疫情期间,湘西州税务局积极贯彻落实国家、湖南省减税降费政策,健全机制强力推进,致使减税降费政策成效显现。这里以湘西州会计师行业为例进行实证研究,分析减税降费政策对民族地区经济效应影响。

目前湘西州共有六家会计师事务所,其中两家是2019年底成立,经济发展数据无法对比,因此本文选取其中四家会计师事务所作为研究个案进行实证分

湘西会计师事务所增值税和社保费的缴纳情况表(单位:元)

时间	会计A			会计B			会计C			会计D		
	收入	增值税	社保费	收入	增值税	社保费	收入	增值税	社保费	收入	增值税	社保费
2019年	2,018.8	60,566	59,400.00	2,695.9	160,042	71,280.0	594,951	0	15,800	738,92	22,169	23,760.0
1-6月	83.49	.51		05.49	82	0	.43		.00	4.28	72	0
2020年	1,350.3	13,503	0	2,326.8	23,268.8	0	263,505	0	0	478,93	0	0
1-6月	68.95	.69		86.53	6		.75			4.02		

资料来源:湘西州 ABCD 事务所 2019 年、2020 年《财务报表》

析。会计事务所A,成立于2000年,现有员工15人;会计事务所B,成立于1999年,现有18人;会计事务所C,成立于2015,现有员工5人;会计事务所D,成立于2007年,现有员工7人。为便于对减税降费政策实施后效果分析,文章选取2019年1-6月和2020年1-6月时间段,减税降费对注册会计师行业最直接的政策就是小规模纳税人增值税率由3%降到1%,一般纳税人也从6%降为1%,以及阶段性减免社保费,因此,选取增值税和社保费两项作为分析样本进行讨论。

由上表可知,减税降费政策对会计师事务所的影响如下:一是,对会计师事务所经济影响。注册会计师行业的业务收入遭到疫情较大影响,如会计事务所A减少668,514.64元,减少幅度为33.1%;会计事务所B减少369,018.96元,减少幅度为13.6%;会计事务所C减少331,445.7元,减少幅度为64.1%;会计事务所D减少259,990.26元,减少幅度为35.1%。二是,对增值税影响。疫情期间2020年1-6月增值税,会计事务所A,按照3%比例需要交40,511.07元,按现在1%只需要交13,503.69元,少交27,007.38元;会计事务所B是一般纳税人,按照6%比例需要交139,613.19元,按现在1%只需要交23,268.86元,少交116,344.33元;会计事务所C,按照3%比例需要交7,905.17元,由于季度收入未到30万起征点,免交增值税;会计事务所D,按照3%比例需要交14,358.02元;因为季度收入未到30万起征点免交增值税。三是,对社保费影

响。疫情期间2020年1-6月社保费,按照2019年政策,各所缴纳社保费情况如下:会计事务所A需要交59,400.00元,会计事务所B需要交71,280.00元;会计事务所C需要交15,800.00元;会计事务所D需要交23,760.00元。现在按照疫情期间阶段性减免社保费政策规定,均免交社保费。可见,由于疫情期间新的减税降费政策的推行,四个会计师事务所的税负负担均大为减轻,一定程度上缓解了各个事务所的经济压力、稳定了业务人员队伍,实现了企业和职工的“双赢”。

3 减税降费相关政策的建议

基于上述的实证调查,新冠疫情影响期间的减税降费政策总体执行效果明显,但疫情后如何进一步推进减税降费政策改革与实施,使民族地区企业享受减税降费政策带来红利,这需要从如下几个方面加大着力点。

3.1 推进减税降费与财税政策协同发力,增强民族地区应对疫情风险能力

风险一经形成,就会对经济社会发展 and 人类安全造成巨大的影响^[3],而民族地区由于经济水平较低,抵御疫情风险能力较弱,对于国家财政依赖较强。其中政府减税降费是国家财政政策之一,“减税降费政策的根本目的在于以政府收入的‘减法’换取企业效益的‘加法’和经济发展动力的‘乘法’。”^[4]自疫情发生以来,湘西州财税部门持续加大资金投入,实施减税降费等一揽子政策,保障疫情防控和支持复工复产需

要,2020年安排了疫情防控资金1000万元。^[5]实践证明,要提高减税降费政策和财政投入效用,就必须构建减税降费政策与金融政策等相关政策的协同发力,从而进一步增强民族地区应对疫情风险能力。

3.2完善减税降费政策,促进民族地区经济持续发展

湘西州是贫困地区,由于新冠疫情影响致使经济增速放缓,由经济下滑导致政府财政的经济压力加大。因此,通过减税政策提高刺激经济回暖的有效性就尤为关键。新冠疫情后,为发挥减税降费政策对促进类似湘西州民族地区经济的尽快复苏,就完善减税降费政策建议如下:比如,就政策制定层面而言,针对民族地区不同类型的企业特征,精准施策;不断修订完善减税降费政策内容,减少政策执行中随意性,规范权力运行;规范减税降费政策制度设计,简便易行。就政策落实而言,简化税收程序,加强监督,落实税收法定原则。总之,通过系列减税降费政策改革,促进民族地区支柱性产业和特色产品发展,有助于民族地区经

济可持续发展。

3.3加强减税降费政策的宣传,提高民族地区实施政策成效

民族地区中小微企业数量众多,与大型企业相比,管理水平偏低,抗市场风险能力较弱,加之这些企业资金有限,聘请高专业技术人员学历不高,比如,上述列举的D会计师事务所,会计人员均为职业技术学院中专或者函授大专水平,对减税降费政策研究不够,这更需要政府部门加强宣传,精准帮扶。调查发现,注册会计师在最新出台的几项减税降费政策中,对涉及自身利益最直接的增值税、社保费比较了解,而对其他的减税降费政策关注不够。可见,减税降费政策种类繁多,民族地区市场企业主体也各异,对政策需求也不尽相同,因此,只有在执行过程中针对不同企业进行宣传,方可提高民族地区实施政策成效。

总之,税务等政府部门需要针对民族地区各类企业生产经营和财务管理的特点分类指导,并采取灵活多样的形式加大减税降费政策宣传力度,使企业能够及时掌握政策内容,保证减税降费政

策落实到位,充分发挥减税降费政策助力民族地区经济发展的作用。

[基金项目]

2020年吉首大学社科处研究生项目“新冠疫情下减税降费政策对湘西地区经济的影响”(20SKY29)。

[参考文献]

[1]李世杰.武陵山片区脱贫攻坚背景下金融扶贫惠农效率评估——以湘西州为例[J].上海商业,2020(8):43.

[2]《上半年全州规模工业经济运行情况简析》,湘西州人民政府官网,2020-07-30.

[3]张文杰,何博闻,译.乌尔里希·贝克.风险社会:新的现代性之路[M].北京:译林出版社,2018:24.

[4]杨灿明.减税降费:成效、问题与路径选择[J].财贸经济,2017(9):9

[5]梁君.关于湘西州2019年预算执行情况与2020年预算草案的报告[N].团结报,2020-06-02(004).

作者简介:

邓鑫磊(1992--),男,土家族,湖南龙山人,研究生,研究方向:应用经济。