

加强重大前期项目储备 助推泰顺经济绿色高质量发展

吴悄悄 毛淑妍 包新渐 蓝华鑫
泰顺县发展和改革局

DOI:10.12238/ej.v4i1.636

[摘要] 泰顺县是国家重点生态功能区、浙南重要生态屏障和温州人民的“大水缸”所在地,由于受区位条件、产业结构、交通基础设施等因素制约,县域经济发展相对滞后。“十三五”规划以来,泰顺深入实施“生态立县、绿色崛起”战略,以生态文明为引领,以改革创新为动力,重点围绕现代交通、美丽泰顺、生态旅游、生态产业、社会民生、清洁能源等六大领域,充分发挥项目建设对经济增长的关键性作用,加强重点前期项目储备,有序推进重大项目建设,助推泰顺经济绿色高质量发展。

[关键词] 重大前期项目; 绿色高质量发展; 问题

中图分类号: TQ622.2 **文献标识码:** A

1 “十三五”期间重大前期项目取得的突破

1.1 聚焦前期攻坚,全力推进项目建设。“十三五”规划共安排110个项目,总投资984亿元。截至目前已有64个项目在“十三五”期间开工建设,其中26个项目已竣工并投入使用。泰顺县中医院迁建工程、一鸣“云岚牧场”、235国道金北斗至牛栏岗段改建工程等一系列工程的竣工,不仅有效整合县内现有医疗资源,提升县域医疗水平,并推动我县现代农业的全渠道拓展,打造了现代化的高品质农业,更是完善我省普通国道干线网络,提升普通国道整体服务水平,促进我县经济发展。同时,华东大峡谷氡泉旅游度假区项目、溧阳至宁德高速公路(G4012)文成至泰顺段、泰顺县樟嫩梓水库及供水工程、泰顺县静脉产业园生活垃圾无害化综合处理PPP项目、泰顺石文化产业项目等一批涉及民生的重大基础设施项目和重大产业项目也相继开工建设。另外浙江泰顺抽水蓄能电站已正式启动泰顺抽水蓄能电站可行性研究阶段工作,目前已完成可研阶段18个专题报告的编制和审查工作,预计2021年11月开工建设。泰顺通用航空产业通用机场场址已获得中央军委场址审查意见批复,成为温州市首个获批复建设的通用机场。

1.2 聚焦要素保障,全力破解瓶颈制约。全面深化全域土地综合整治,2018年完成土地清理3021亩、宅基地复垦834亩、旱改水和垦造水田立项1017亩、建设用地盘活315亩、低效用地再开发539亩和高标准基本农田建设3.85万亩。做大做强融资平台,加快推进城投、交投等公司实体化和市场化运作,参股组建浙江鹿泰文化旅游发展有限公司、温州交运集团有限公司等。深入实施招商引资“一号工程”,优化营商环境服务,大力开展“五大清单”攻坚行动,召开全国浙商大会和世界温州人大会泰顺分会,签约文礼书院、茶文化现代农业科技园、氡泉旅游度假区等项目。

1.3 聚焦长效机制,全力抓好服务协调。调整成立县前期工作委员会,县级财政每年落实项目前期工作经费1000万元,用于深化重大项目前期工作。成立“十三五”重大建设项目前期工作委员会,有书记县长担任委员会主任,下设专门前期工作指挥部,由副县级以上领导担任专班总指挥,设置专人专班专户进行管理。通过前期工作委员会和指挥部的设立,为我县重大建设前期项目提供政策措施保障和组织协调工作,同时进一步深化了我县的重大建设前期项目从谋划、论证、决策到开工建设全过程,加快重大项目建设步伐。

2 前期项目工作存在的问题

“十三五”规划以来,泰顺县重大建设项目前期工作虽然取得了突破性进展,但是仍然存在着不少亟需解决的矛盾和问题:

2.1 前期推进缓慢。一是省批或国批项目推进难度较大。项目审批前置土地预审、环境影响评价、规划选址、节能评审严格,环节多手续繁琐,一定程度上使得审批核准耗时长久,严重制约前期工作;二是跨区域的项目协调难度较大,重大项目争取较难。跨区域项目涉及面积广,综合协调的事项多,尤其是涉及实际利益分配问题的协调更为复杂,对项目的前期推动带来很大的影响。例如温武吉铁路(泰顺段)项目涉及国家铁路集团有限公司、中铁二院和中国铁路设计集团有限公司等,同时又牵涉江西、福建、浙江三省,协调工作难度大,推进仅靠县级层面难度较大。

2.2 管理存在缺陷。前期项目申报过程中存在着申报内容随意,决策程序简单,部分业主单位在申报项目时,仓促编制计划,缺乏论证,导致与实际不符合,造成项目在前期阶段出现项目停滞撤库等问题,仅2019年32个前期项目中,就有3个项目因为土地指标、资金等问题造成项目停滞,这不仅影响前期工作的严肃性,也反映自身决策的不科学性。

2.3项目储备不足。现有前期项目库中,前期工作有一定基础的重大项目数量不多、规模不大。近年来我县的前期项目储备主要集中在交通、能源、城建等基础设施领域,2019年县重大前期32个项目中,14个交通项目,3个能源项目,3个城建项目,其余12个以旅游业项目为主,真正能够带动产业优化升级的产业项目不多,前期项目结构有待优化。

3 “十四五”重大前期项目储备

2020年不仅是“十三五”规划的收官之年,更是“十四五”规划的谋划之年。加强重大前期项目储备,为实现投资增长和经济发展预期、增强经济实力、促进跨越式发展提供项目支撑和保障,为项目顺利建设打下坚实的基础,助推县域经济绿色高质量发展。

3.1围绕生态优势,谋划旅游主业发展工程。泰顺县生态环境质量一直位居全省前列,已连续8年位居全省第一,是国家生态县、全国生态示范区、国家重点生态功能区、生物多样性国际项目示范县、“中国天然氧吧”。依托优越的生态资源禀赋,深度挖掘泰顺特色廊桥和温泉资源,谋划建设竹里生态旅游康养项目、柳峰仙峰竹海项目、雅阳莲头养生生态园项目等旅游项目,打造具有有特色性、标志性、引领性的生态养生旅游胜地,带动民宿、农家乐等旅游产业快速发展,实现“人与自然、人文与旅游、旅游与养生”相融合。

3.2围绕区位优势,谋划交通网络完善工程。泰顺县地处处于浙南与闽北的交通枢纽上,58省道东起浙闽交界的分

水关泰顺互通口,西至泰顺县城与52省道相连,北接丽水景宁,南连福安寿宁。一是加快推进温武铁路落地开工。温武铁路途经泰顺方案是落实国家精准扶贫、省市“补短板”、扭转泰顺交通落后局面的迫切需要,更好地促进泰顺融入“长三角”和“海西区”经济圈,促进县域经济发展。二是谋划建设泰苍高速。谋划一条高速公路将沈海高速公路双线、溧宁高速公路、龙建高速公路等4条高速公路串联一起,对于泰顺乃至浙南如何发挥沈海高速公路双线的辐射作用至关重要。三是建设泰顺雅阳至福鼎管阳公路,全长约16公里,该路将打通泰顺南北旅游大通道与福鼎沈海高速公路复线晏溪互通相接,串连泰顺廊氡景区与太姥山景区。

3.3围绕转型升级,谋划能源结构优化工程。我县是浙江省重点欠发达县之一,经济社会发展滞后,要素制约非常突出,地方财力十分薄弱,去年泰顺地方财政收入仅13.75亿元,在全省“26”县中排倒数第四,通过能源结构优化调整,不仅可以缓解我县财政压力,同时推进构建现代能源产业体系。一是加快交溪流域水域开发项目(龟湖、甲家渡、垵溪电站)推进速度。交溪流域水域开发项目包括甲家渡、垵溪、龟湖等三个梯级水电站,利用上白石水利枢纽工程与福鼎管阳溪跨流域引水工程,不仅兼顾防洪、供水和水力发电等综合效益,使当地的资源优势转化为经济优势,还可以有效预防边界水事纠纷,促进交溪流域边界地区协调发展,将为构建和谐社会奠定坚实的基础。二是加速泰顺抽水蓄能电站

开工建设。泰顺抽水蓄能电站位于泰顺县司前镇峰门村,装机120万kw,总投资72亿元,项目落地不仅缓解了温州经济增长和电力负荷增长的电网压力,为县级财政每年增加1亿元的税收,同时还能为我县开辟出旅游观光新思路,带动县域旅游产业新发展。

3.4围绕保障服务,谋划民生基础改善工程。一是加快推进泰顺县职业教育中心扩建工程、华东师范大学温州附属学校等项目,将进一步增强教育工作力度,补短板、促升级,为泰顺营造一流教学环境、丰富优质师资力量,打造一批品牌学校,以高品质的教育资源回应人民群众的期盼。二是加快推“四好农村公路”建设,把城镇建设、乡村振兴、美丽乡村建设有机融合起来,建设成为农民增收致富的“民生路”“小康路”“幸福路”。三是加快推进“乡愁工程”,力争建设50个“最美乡愁村”,同时打造雅阳镇、仕阳镇、三魁镇、雪溪乡等9个美丽城镇的样板建设,实现我县生态转型发展,打通“两山”转化新通道、绿色崛起和全域大花园的发展,最终实现居民生活改善,打造美丽泰顺。

[参考文献]

- [1]高淑坤,李雪光.农业建设项目前期工作中存在的问题及对策[J].现代农业科技,2013(6):310,312.
- [2]金根生.重大建设项目前期工作需再深化[J].浙江经济,2019(19):48-49.
- [3]张永晖.政府投资项目前期工作中存在的问题及对策研究[J].经济视野,2012(12):214.