

鄂尔多斯市工业化与生态环境保护协调发展研究

任俊仙

内蒙古师范大学

DOI:10.12238/ej.v3i4.508

[摘要] 经济增长由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这是中国进入了新时代的必然要求。鄂尔多斯作为内蒙古经济发展的重点区域拥有着丰富的自然资源和发展潜力,并且处在工业化高速发展的阶段,探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,但是也存在着工业化和生态难以调和的矛盾。探讨鄂尔多斯工业化和生态环境协调发展关系之间所存在的问题,分析其深层次原因,为鄂尔多斯早日实现工业化和生态环境协调发展,守护好祖国北疆这道亮丽风景线提供政策建议。

[关键词] 鄂尔多斯市; 工业化; 生态环境保护; 协调发展

中图分类号: F590 **文献标识码:** A

在中国,有一座煤炭资源富集的城市,它就是鄂尔多斯,因为地下深埋着数千亿吨煤炭,煤炭储量占全国煤炭资源的六分之一,多年以来煤炭产量在全国稳居第一,素有“煤都”之称。煤炭是鄂尔多斯市的支柱产业,为当地人民带来大量财富,是鄂尔多斯“发家致富”的主要来源,这座城市也由此成为中国发展最快的城市之一。然而,产业单调、环境污染、生态恶化等问题相继出现,“挖煤卖煤”的传统发展方式已经不能适应未来社会的发展。深入贯彻以“绿水青山就是金山银山”理论和“五化协同发展”理论及其实践范式,正确把握新时代高质量发展要义,鄂尔多斯市作为我国北方重要生态安全屏障城市,产业转型势在必行,而转型崛起则是机遇与挑战并存。

1 鄂尔多斯工业化与生态保护发展取得的成就

随着改革开放以来和西部大开发逐步推进,鄂尔多斯市凭借着得天独厚丰富的资源,开拓了一条具有地区特色的工业化发展之路,同时生态保护发展方面也取得一定的成果,鄂尔多斯大跨步的发展节奏震惊世界,被人们成为“鄂尔多斯奇迹”。

1.1 鄂尔多斯工业化发展取得的成就

2012—2018年间,鄂尔多斯的生产总值增长一直保持平稳增长态势。其中,第一产业(各类职业农牧民和各类林业、渔业、牧业等农业原始产品)整体较低,且增长较慢。然而,鄂尔多斯的第二产业(各类专业工人和各类工业或产品)和第三产业(各类服务或商品)高速增长且有所波动,这与鄂尔多斯从2016年以来全面推进供给侧改革,去除高污染高耗能过剩产能,践行“生态优先,绿色发展”的理念密不可分。

近年来,鄂尔多斯积极响应国家号召,牢固树立和践行新发展理念,坚持质量第一、效益优先,在生态文明建设的道路上昂首迈进。转变传统发展方式,积极推动对传统产业提质增效,鄂尔多斯坚持从淘汰落后过剩产能入手,积极推动煤炭产业优化升级,通过资源开采清洁化、能源转化高端化、能源利用多元化,实现直接液化污水近零排放,提升煤炭工业的可持续发展能力。着力打造全国煤炭清洁能源输出基地和现代煤化工生产示范基地。如今,鄂尔多斯工业规模和行业体系壮大完善,结构调整和产业布局日趋优化、民营企业乃至世界级企业

集团的数量不断增多、中央大型企业的引进、世界级发电厂的建设,这些进步都对社会经济贡献度显著增强。

1.2 鄂尔多斯生态保护方面取得的成就

鄂尔多斯为推动新旧动能转换,大力发展绿色生态新兴产业。红色教育基地和旅游亮点项目投入运营,云计算和大数据产业基础不断夯实,非资源型产业项目进展顺利,现代服务业快速发展,如今,鄂尔多斯的现代产业体系正在逐步形成,经济发展多点支撑、多元互补,新旧动能完美转化,更显活力和韧性。

在防治荒漠化中,鄂尔多斯充分运用产业化的理念治沙,以发展沙漠生态产业和沙漠旅游为抓手,形成了沙漠治理和产业兴旺的双赢。闻名中外的库布其沙漠,经过几代鄂尔多斯人的艰苦治沙,沙漠的三分之一已被绿化,鄂尔多斯凭借荒漠化治理所取得的成就被评为国家森林城市、全国绿化模范城市,同时向全球生态文明建设贡献了智慧和模式。

2 鄂尔多斯工业高质量发展面临的挑战

2.1 “挤压式”工业化带来污染物集中排放

改革开放短短几十年,鄂尔多斯借助能源优势不仅释放了巨大的生产力,同时也排放了大量的污染物、温室气体和固体废弃物,这些工业垃圾不仅给当地生态环境造成巨大压力,也当地政府带来了巨大的治理成本。虽然近几年鄂尔多斯市推动能源供给侧结构性改革,通过加快去除高能耗高污染的过剩落后产能,提升能源工业的可持续发展能力。与此同时,淘汰过剩落后产能带来失业人员增加,政府在社会保障、失业救助、资金补偿和人员安置等方面的支出负担也会增加。

2.2 产业结构调整 and 升级任务艰巨

鄂尔多斯资源禀赋,长期依靠能源资源发展经济的状况在短期内难以改变。转变发展方式是资源型城市经济发展的大势所趋,很多地区已经在这方面取得了一定成果。当然,其中也包括鄂尔多斯市,但是鄂尔多斯市在发展的过程中也暴露出了一些问题,产业链不完备、工业附加值不高、尤其是产业结构方面较为单一,产业布局欠合理。在技术研发、工艺流程、数字化管理等方面缺乏核心竞争力和创造力,产业转型升级任重道远。服务业在所有产业中的比例太低。新兴产业发展缓慢。如何提升新兴产业的发展速度是一个重要而又迫切的问题。

2.3 生态环境的保护与治理仍面临很大压力

曾今,鄂尔多斯当地人民为了追求经济利益,不惜以牺牲生态环境为代价,造成环境破坏和生态失衡。尽管近年来随着生态文明建设的推进部分污染物排放有所遏制,环境质量总体改善,但是有不容乐观的方面:首先是由于自然条件的限制形成了农业和工业争水的恶性循环局面;其次是在推进工业化的过程中进行矿产开发造成的地面塌陷、破坏土地、生产固体废弃物等,且治理速度跟不上破坏的速度;再次是植被破坏导致土地沙化和水土流失的问题严重。

3 鄂尔多斯工业化与生态保护协调发展的对策思考

鄂尔多斯工业发展的优势是能源资源富集,要想开启现代工业化新格局,就要处理好经济发展与环境保护讲的关系。

3.1 正确理解高质量发展

进入新时代,推动经济高质量发展,满足人民对美好生活需要的发展,已经成为我国经济发展的必然趋势和必然要求。鄂尔多斯虽凭借得天独厚的资源优势,实现了跨越式发展,但应清醒地认识到工业化发展过程中出现的产业结构不合理、创新能力不强、环境污染、新兴产业培育滞后、人才基础薄弱等问题并不符合高质量发展的目标和要求。高质量发展则要求摒弃不充分不全面的发展,转变发展方式和增长动力,激发市场创新主体活力,把人才作为推动高质量发展的核心,创造一流的绿色发展环境,形成开放经济发展新优势。

3.2 正确处理好工业化与生态环境保护的关系

工业化进程与环境保护二者之间的关系,是有机统一、相辅相成的。生态环境保护做得好,自然资源再生能力强,工业化发展的空间才会更加广阔、后劲才会更足。同时工业化发展又能为生态环境修复与建设等提供坚实物质保障。鄂尔多斯走高质量发展新路子,应该从以下几方面着手:

3.2.1 完善制度体系建设,强化生态制度保障。

国家领导人指出:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”鄂尔多斯在响应国家号召扎实推进供给侧改革的过程中,不断强化监管制度,增强监管能力,形成生态监管体系现代化。在推进鄂尔多斯工业化进程中,逐步健全自然资源开发、生态环境管理、资源环境承载能力监测预警等一系列制度。同时,

坚持“谁污染、谁治理”的原则,建立生态环境使用有偿制度、生态补偿制度和生态环境恢复制度。此外,强化制度执行的落实情况,建立督促检查的长效机制,进一步加大执法力度,坚决对只为追求经济利益而不惜破坏生态环境行为持零容忍的态度,助力防止污染攻坚战。

3.2.2 发挥政府主导作用,协调社会各方关系

国家领导人指出:生态文明建设应该坚持党委领导、政府主导、公众参与。因此鄂尔多斯政府要明确定位政府在城市工业化与生态环境保护协调发展关系中的角色,并制定合理正确的处理此关系的相关政策,政府作为生态文明建设的主体,要做好公共服务的兜底职能,面对市场失灵的现象化解各类经济风险的能力,提供人力、资金、政策的支持,把握好政策力度和节奏,推进生态文明工程的落地,建立生态评估监督体系,成为高效服务的政府。同时,政府要协调好自身与市场、企业三者之间的关系,转变原来由政府主导的经济增长方式,打造政府、市场、企业各司其职协调合作的经济发展模式。在地区国民经济指标考核过程中,不能单单以GDP论英雄,改变以往重经济指标、忽视环境效益的方法,要把资源消耗和生态效益纳入政绩的考察范围,促进绿色发展制度体系建设。

3.2.3 大力发展循环经济,践行绿色消费方式

未来的可持续发展之路需要循环经济发展模式作指导。鄂尔多斯三次产业都要建立循环经济发展的模式。首先,加大对第一产业供给能力和水平的支持力度,放大绿色农业特色,努力加快农业循环经济的发展,搭建农、林、牧、渔等多产业的循环农业生产模式,转变靠天吃饭的传统农牧业老路,助力乡村振兴战略。其次,要用循环经济模式来指导工业化进程,转变传统的“开采—

制造—丢弃”工业化发展模式,通过发展循环经济,提高资源的有效利用率,延长产业价值链,减少对原材料的初始需要,避免对于资源的过度浪费,努力构建产业规模化集约化高值化的全国煤化工循环增长专业基地。最后,加强对第三产业的引导作用,通过发展非资源型新兴科技创新产业、文化旅游业现代物流业等再造绿色服务业新动能,从而提高第三产业经济增长贡献率。在产业结构调整过程中,注意重组优势资源,三大产业相互协调、相互供给,充分发挥各自的优势。提升整个社会范围内资源产出水平,努力打造全国循环经济样板城市。

3.2.4 加快科技进步,促进绿色发展

人才对于技术的研究和创新的培养具有重大的意义,一个城市人才的多少关乎城市综合实力的提升。依托产业链打造人才链,把产业需求和人才紧密结合,注重人才的引进、培养、流动、使用,充分激发人才创新活力。企业的发展和项目的推进都需要相关人才的涉入,培养和引进不同类型的人才,为城市的发

展和建设提供强有力的人才支持。加强技术创新驱动,落实节能减排技术改造力度,推进使用节能且环保的设备、低碳的技术和工艺,全方位实施绿色制造体系。创建绿色体系的供应链,强化绿色企业的发展,加强绿色监管,加快建设清洁、有效、低碳、可持续的制造体系,加强科技创新平台建设。企业是产业创新主体,因此要产业发展要与时俱进,不断升级和更新现有企业创新平台,支持和扶持重点企业建立高端研发和创新平台。加大技术投入力度可以促使政府管理形式创新,构建低成本、便捷、全方位、开放式的企业创新服务体制和资源环境,满足大众创业和创新的需要和特征,构建完整的创新型服务链,促进大众创业和创新朝更广泛,更高层次和更深层次的发展。

[基金项目]

项目: 内蒙古师范大学2019年度研究生科研创新基金项目课题批准号: CXJJS19062。

[参考文献]

[1]鄂尔多斯市统计局国家统计局

鄂尔多斯调查队.鄂尔多斯市2018年国民经济和社会发展统计公报[N].鄂尔多斯日报,2019-03-19(004).

[2]王剑.资源型城市鄂尔多斯产业转型研究[D].中央民族大学,2013.

[3]王国灿,张瑞.从战略高度深刻认识生态文明建设[J].浙江经济,2017(03):62.

[4]韩云鹏.“生态优先绿色发展”之路的鄂尔多斯探索[N].鄂尔多斯日报,2019-11-04(003).

[5]王一鸣.中国的绿色转型:进程和展望[J].中国经济报告,2019(06):18-25.

[6]孟瑞林,马利军.鄂尔多斯:行进在“绿色发展”的春天里[J].绿色中国,2019(09):48-53.

[7]鄂尔多斯市委宣传部.以十九大精神为指引把鄂尔多斯打造成品质之城、生态之城、幸福之城[J].实践(思想理论版),2018(3):36-37.

作者简介:

任俊仙(1993--),女,汉族,内蒙古凉城人,硕士,内蒙古师范大学,研究方向:马克思主义基本原理与中国经济建设。