

# 关于做好当前形势下就业工作的问题研究

赵丽丽 魏薇

吉林省人力资源和社会保障教育中心(吉林省技师学院)

DOI:10.12238/ej.v3i4.505

**[摘要]** 就业是民生之本,财富之源。我国从制定和实施“十二五”规划开始就明确提出“实施就业优先战略和更加积极的就业政策”。当前,就业更被列为“六稳”“六保”之首。当前,面对新形势、新任务,特别是受复杂多变的国际环境、中美贸易摩擦、新冠肺炎疫情等多种不利因素剧增的影响,稳就业和保居民就业面临空间巨大的压力,为保民生、稳增长,在强调稳就业的同时,更需要全面落实就业优先政策并使之全面发力,确保实现高质量和更充分就业。文章基于笔者在机关就业主管部门的工作经验,从当前经济社会形势、各类就业群体特征以及吉林省就业工作面临的实际问题出发,对解决问题的对策进行探讨。

**[关键词]** 稳就业; 重点群体就业; 就业服务; 吉林省就业工作

**中图分类号:** F241.4 **文献标识码:** A

## 1 现阶段吉林省就业工作的主要做法

1.1 强化组织保障,努力促进更高质量更加充分就业工作

2019年成立了“吉林省就业工作领导小组”,统筹规划全省就业工作,将就业创业重点指标列入政府绩效考核,将城镇新增就业、城镇登记失业率、零就业家庭援助、农村劳动力转移就业、引导农民工返乡创业等指标任务,列入省政府年度重点工作目标责任制,纳入省政府对各市、州政府绩效考核之中,强化各级政府抓就业的主体责任。

1.2 强化政策落实,努力稳住就业基本盘

全省人社部门全面落实就业优先政策,以针对性强、含金量高的政策措施积极引导就业,对冲疫情给就业带来的影响。一是快速出台应急政策引导就业。针对疫情影响严重的高校毕业生、农民工两大群体,制定出台做好新型冠状病毒肺炎疫情防控期间就业工作的11条政策措施,包括创新设立人社服务专员、设立补贴标准为每人1000元的一次吸纳就业补贴、设立一次性就业创业服务补助、建立农民工“点对点”复工保障机制等。二是注重长效常态,出台稳就业、保居民

就业政策措施。制定出台“保居民”就业9条政策措施、实施进一步做好稳就业工作20条措施、针对城镇就业困难人员10条就业创业措施,通过引导、鼓励、帮扶、兜底保障等渠道全方位支持鼓励城镇就业困难人员就业创业。三是建立全省重点企业用工保障制度,设立人社服务专员,为急需用工的重点企业解决急需的技术人员和操作工。四是通过发放稳岗补贴、社保补贴、见习补贴、降低各险种费率、免费技能培训等实际举措,引导企业不裁员、少裁员。五是持续实施“产业+技能+就业”扶贫模式,对困难家庭子女就读职业院校实行“三免”政策。建立96885就业援助专线,对下岗失业人员、零就业家庭成员等9类就业困难群体,实行分类精准帮扶,强化“一对一”援助。

1.3 聚焦重点群体,做好农民工、高校毕业生等群体就业创业工作

一是以鼓励大学生、农民工返乡创业为重点,制定出台了创业培训、项目推介、场地提供、资金扶持、税费减免等一系列优惠政策。对农民工群体开展“点对点”劳务输出,确保农民工走出去。二是针对2019届高校毕业生开展了未就业高校毕业生实名登记,完善了“三支一

扶”岗位,新开发了基层公共服务岗位和5000个见习岗位,提出了对留用率达到50%以上的见习单位给予带教补贴的政策。三是出台了《吉林省职业技能提升行动实施方案》,根据企业转型升级、产业发展需要,提出三年内开展各类补贴性职业技能培训70万人次的目标,全面提升了就业质量。

1.4 积极拓展线上就业服务,实施不见面就业创业服务

通过“智慧人社”网上办事大厅、吉林就业创业网等线上渠道,开放失业登记入口,共享全省就业岗位信息,支持省市县三级线上招聘求职,先后组织全省联动开展“公益网络招聘月”“百日千万网络招聘行动”“筑梦家乡”供需网络双选会和国家级经济技术开发区网络招聘会等专项活动。

1.5 创新小额担保贷款政策,大幅提升了扶持效果

一是扩大了贷款对象,将受疫情影响较大行业的个体工商户、出租运营的个人、网约车司机等纳入创业担保贷款扶持范围。二是放宽了贷款用途,由流动资金放宽到租赁生产经营所需房产、土地,购买生产经营所需设备、工具、车辆等。三是提高了贷款额度,合伙创业贷款

额度个人由20万元提高到22万元, 合计贷款额度上限由200万元提高到220万元。四是延长了贷款期限, 个人贷款期限由2年延长到3年。五是加大了贴息力度, 对受疫情影响的还款困难的, 给予展期贴息。六是免除了反担保, 自2020年4月15日起, 将新发放的10万元(含)以下的个人创业担保贷款, 以及获得市(设区市)级以上荣誉称号的创业人员、项目、企业。

## 2 现阶段吉林省就业工作面临的主要问题

### 2.1 就业结构性矛盾突出

推进供给侧结构性改革和产业转型升级, 需要更多的创新型人才、高技能人才和专业技术人员, 但近年来技工院校招生不足, 技能人才短缺的矛盾还没有从根本上解决, 就业“技能不匹配”的结构性矛盾还比较突出。

### 2.2 重点群体就业工作难度加大

大学生就业方面, 主要是部分专业高校毕业生供给过剩, 加之求职期望值过高, 市场匹配成功率低。城镇就业困难人员由于年龄大、技能低, 学习能力有限, 在人力资源市场中被边缘化, 多数靠政策托底援助。新生代农民工对提高就业质量、保障就业公平、共享均等化公共服务的诉求越来越高, 需要进一步提升服务水平。

### 2.3 基层平台人员队伍建设有待加强

吉林省街道(乡镇)、社区(行政村)现有基层工作人员中实际在编人数较少, 使用公益性岗位人员数量较多。基层平

台工作人员文化程度普遍不高, 对计算机等现代化办公设备的操作使用不够熟练, 而且持证上岗比例较低, 服务能力水平差异较大。

## 3 解决当前就业工作问题的意见建议

### 3.1 稳定企业现有就业岗位

紧扣“免减缓返补”五方面政策, 支持稳企业、保就业。落实中小微企业免征、大型企业减征、困难企业缓交社会保险费的阶段性政策。扩大失业保险稳岗返还受益面, 用好用足促进就业的吸纳补贴、培训补贴等政策, 综合发力帮助企业, 特别是中小微企业稳定就业岗位。

### 3.2 突出做好高校毕业生就业

组织开展高校毕业生“线上资源招聘一批、机关企事业单位吸纳一批、升学入伍深造一批、创业促就业带动一批、兜底援助帮扶一批”的“五个一批”援助活动。对离校未就业高校毕业生实施“211”就业服务行动, 在毕业年度内至少推荐2次岗位信息, 提供1次就业指导, 提供1次免费技能培训信息或就业见习信息。对建档立卡贫困家庭、低保家庭、残疾和长期失业毕业生, 开展“一对一”援助, 落实兜底帮扶措施。

### 3.3 大力推进农民工等人员就业创业

进一步加大劳务输出力度, 组织农民工外出就业。帮助暂时无法外出的农民工就地就近就业。加强农民工等人员返乡创业基地建设, 促进农民工创业带动就业。开展以工代赈、以工代训, 巩固

现有扶贫车间规模, 促进贫困劳动力就业。探讨将因疫情影响新产生的就业困难人员及时纳入援助范围, 对通过市场渠道难以就业的, 通过公益性岗位托底安置就业。

### 3.4 支持新经济形态发展

加大社会保险费减免缓返补、创业担保贷款、初次创业补贴、灵活就业社保补贴等政策落实力度, 支持地摊经济、网红经济、电子商务、网约车、网络送餐服务、快递物流等新经济形态发展, 为增加就业添加新动力。强化就业服务线上线下融合, 主动为求职者提供有针对性的职业介绍和职业指导, 引导劳动者进入新经济形态就业。

### 3.5 压实就业工作责任

发挥绩效考核“指挥棒”效用, 及时调整重点任务指标权重, 助推重点工作落实, 强化督导检查, 切实压实县级以上政府稳就业主体责任, 形成条块结合、齐抓共管的稳就业工作合力。

## [参考文献]

[1]张车伟.从经济发展趋势看就业问题[J].智慧中国,2020(07):24-25.

[2]朱孟斐.高校大学生就业存在的问题及对策建议[J].产业创新研究,2020(13):180-181.

[3]庄淑贞,葛峰.中美贸易摩擦对县级就业形势影响及应对措施[J].中国集体经济,2020(19):120-121.

[4]张成刚.“稳就业”的经济、制度逻辑与政策实践[J].经济学家,2020(07):53-60.