

探析合同管理对工程结算及工程造价影响

刘小艳

中国水利水电第十二工程局有限公司

DOI:10.32629/ej.v3i2.416

[摘要] 近年来,我国建筑行业快速发展,建筑工程项目实施中,工程单位越来越重视合同管理。合同管理的实施对于工程结算、工程造价等具有重要的作用,可以保证工程投资收益的最大化。因此,为提升工程效益,各个工程单位在工程实施中要处理好合同管理、工程结算与工程造价之间的关系,发挥合同管理应用的作用,实现投资控制的理想效果,提升工程效益。

[关键词] 合同管理; 工程结算; 工程造价; 影响

1 工程造价控制与工程合同管理的实质内涵

1.1 工程造价控制

工程造价,顾名思义,就是指工程建设整体成本价格。具体来说,工程造价是一个工程项目从规划设计之初到竣工验收结束,期间各个施工阶段所投入的资金与资产成本的总和,主要包括工程所需建筑材料的采购与加工费用,施工设施设备的采购与租赁费用,各项税款的缴纳,施工劳动力的劳务支出以及各项技术研发与投入费用。工程造价控制,就是对建设工程全过程、各阶段的动态造价管理,通过采取有效措施,优化工程项目各项费用支出的调节配置,着力提高工程建设资金的使用率与工程的市场性价比,包括施工可行性预测与评估、投资预算编制、项目整体经济效益分析与评价、工程招投标报价以及竣工验收结算等方面工作。

1.2 工程合同管理

工程合同就是通常所说的建筑工程施工合同,是从法律层面明晰工程建设单位与工程施工单位的权利义务关系,规定经协商确定的建设工程施工目标任务的书面形式的文件,具有法律效力。工程合同的成立和签订过程具有严格的法律规定。首先,必须要遵守国家法律,符合国家政策,对合同标的的工程项目要有清晰完备的审核批准手续,有完整的施工许可证明材料;其次,合同双方当事人要具备合同执行力,并具有经相关部门认定的工程建设与施工资质,具有工程建设与施工主体资格;最后,工程合同受到国家法律的严格监督管理,必须经过公开招投标这一法定程序,不得将招标项目化整为零,或者以其他方式规避公开招投标。

1.3 工程造价控制与工程合同管理的关系分析

一方面,工程合同管理会直接影响工程造价控制。前文已经提到,工程合同是明确规定建设单位与施工单位双方基于工程标的所享有的权利以及承担的业务,具有法律效力。因此,工程施工的整体阶段就是履行合同的过程,施工单位依照合同规定严格控制材料成本、工程进度以及工程质量,实现工程效益的最大化,造价控制水平进而得到提高。此外,如果施工单位未能严格执行合同条款,造成工程投入成本的虚高、工程经济效益的大幅缩减,影响整体工程造价控制,建设单位可以依据合同违约条款追究违约责任,反过来,如果建设单位不履行合同义务,出现无法保证施工资金链等问题时,施工单位也可以依据违约条款终止与建设单位的工程契约关系,并同时索赔。也就是说,工程合同是工程造价的控制基准和责任追究机制。

另一方面,工程造价控制贯穿于工程合同管理的全过程。在工程合同的订立阶段,工程造价所需的基础数据在合同中均设有具体参数标准,包括施工建材价格、计算方式,工程质量标准以及计价细则等基础数据资料。在合同履行阶段,依据合同条款严格控制施工建材的采购数量与费用,以及施工设施设备等的运维管理费用,并依据合同条款控制保证施工进度与

工程质量,发挥工程投入成本的效益最大化。在合同履行完毕阶段,以工程合同为基础完成工程项目的竣工验收,并依据原始资料完成工程造价的最后结算。

2 合同管理对工程结算和工程造价的影响

做好工程结算和工程造价的控制需要及时解决施工中发现的问题,使其始终在合理的控制范围内,在施工中一旦出现偏差,要及时采取相应的解决措施,将造价控制在有效的范围内。影响工程结算和工程造价的一个重要因素便是合同管理,合同中的工程结算、支付条款等都是影响工程造价的主要问题。由此可见,在工程结算和工程造价中做好合同管理是非常有必要的,加强合同管理力度,是有效控制工程造价的主要手段。合同管理人员要加强对合同的审查,避免合同中出现歧义、不准确的条款和约定,将工程造价控制在合理的范围内。

2.1 工程项目的招投标文件对工程造价的影响

当前,很多工程的实施模式较为特殊,其在项目建设中为保证工程的进度,在工程项目实施中工程设计、采购、施工同步进行,这种施工模式使得在工程施工合同招标阶段,施工图纸尚未完善,施工图纸的设计深度无法达到招标文件编制的要求,从而使得后期工程量清单等确定无法以施工图纸作为参考,严重影响了招标文件工程量清单的质量,工程量清单的核算将会存在严重的计算错误等,与工程实际的偏差较大。因此,招投标文件对工程造价的影响极大,主要表现在以下方面:

(1) 招投标文件中的工作范围、工程量清单等界定不清晰,使得投标人的报价难以实现科学性,易造成造价失控。施工图纸是招标文件中工作范围、工程量清单确定的主要依据,是投标人重要的报价参考资料,业主与中标单位施工合同的签订也是以招标文件为基础,工程结算与工程造价等都需要根据招标文件来进行。如果建设单位要求投标人以自身经验来确定最终的清单报价与总价预估,就会使得投标人投标报价难度系数增大,且报价的科学性难以确定。在有些工程中,工程建设单位为降低报价风险,在招标文件中提供工程量清单,但是其同样会产生合同纠纷,影响工程结算,导致工程造价增加。比如,以某线路水工保护工程、线路工程为例,其中的固定墩分项工程并没有设计图纸,其在工程量清单中以“项”为单位标示工程量,没有明确标注分项工程量,并且对于材料的规格、数量等没有明确表示。招投标阶段,投标人必须以分项工程图纸、工程量等为基础,但是招标人没有完全提供此数据,这就使得投标报价存在较大的偏差。

(2) 施工图设计深度不足,使得投标人报价在确定时受到诸多不确定性因素的干扰,导致了严重的报价失衡,增加了工程造价。如果投标人的经验丰富,就可以很快发现招标文件中的漏洞,比如错算、多算等,甚至有些投标人会认为工程量清单与实际存在较大的偏差,在报价上采用不平衡报价法。比如,略微调高实际工程量比标书中工程量高的项目单价,而略微调

低预计实际工程量低于标书工程量的项目单价;调低工程内容界定不清晰的项目,在工程结算的过程中,投标人与招标人沟通,对此价格加以调整。评标过程中,评标专家与业主对总价的关注使得其在评标阶段对于单价的综合分析不到位,没有对一些不合理的单价加以处理等,使后期施工合同的签订、工程结算等存在一定的风险。

2.2 合同模式对工程结算产生的影响

在工程项目的合同管理中,在总价合同条款确定以后,一般在后期不允许对合同价格进行变更,在这种情况下,工程施工单位承担所有的工程总量、价格变动风险。合同模式对工程结算会产生一定的影响,比如,固定总价合同对于工程业主较为有利。固定总价合同的签订中,需以工程施工中详细的工作范围、内容界定为基础,比如造海工程项目具有工程投资规模大、建设周期长、设计不深入的特点,综合分析,固定总价合同对其而言不适用。一般情况下,如果工程实施中存在诸多的不可靠因素或者风险,用固定总价合同模式就会使得在工程量的计算中存在错算、漏算等现象,严重降低了工程量核算的准确性,导致在后期合同条款的有关内容无法实现,合同的约束力降低,不利于工程结算与造价控制。

2.3 合同签订前期对工程结算和工程造价的影响

工程项目实施中,合同签订之前的合同管理一般是招投标阶段的管理。在工程施工开始之前,招投标阶段的造价控制直接影响着后期工程项目的顺利实施,在此阶段,有关的工程人员要结合工程的具体情况,对工程进度、投资等加以科学规划,保证工程投资资金的合理利用,达到良好的投资控制目的,而这些内容都需要在合同中加以详细呈现。合同内容的完整性与科学性在一定程度上可以为工程施工提供一定的参考。如果在工程施工前期,合同管理不到位,就会导致后期施工中出现工期延误、成本损失等现象。比如,以某隧洞工程为例,在工作量清单中没有对“预埋铁件”的项目特征加以详细的概述,导致在后期工程计量款的支付上没有与之相对的项目,而工程承包商利用此漏洞,可以以某些其他构件来套用,这种情况下,不符合建设单位的施工要求,导致出现工程纠纷,不仅严重阻碍了工程施工的进度,还会对双方产生巨大的经济损失。因此,工程合同签订的前期,有关的管理人员要对合同条款加以详细把控,保证合同内容的完整性,用词的准确性,避免合同漏洞,保证项目施工任务的顺利完成。

2.4 合同履行时对工程结算和工程造价的影响

通常情况下,工程项目都是一个周期较长的过程,由于时间具有不可控的特点,为此,在合同履行中做好合同管理工作是非常关键的。这一阶段的合同管理首先要明确在施工过程中影响工程结算和工程造价的主要因素是什么,再结合这些影响因素的特点,加强合同管理,尽可能地减少工程造价产生的误差。在这一过程中,一旦工程管理出现问题,将会严重影响工程结算和工程造价,使得成本大幅度上升,从而造成难以想象的后果[2]。因此,在合同履行中做好合同管理可以从以下几个方面入手:第一,控制工程变更问题,在实际施工中,往往会遇到工程变更问题,而工程变更将提高工程造价,为此,遇到问题要及时采取相应的措施,尽量减少工程项目中存在的变更问题;第二,加强支付阶段的合同管理,在合同履行中要严格按照合同规定的要求来支付款项,一旦支付不及时将会给承包人带来严重的损失,甚至造成难以想象的后果;第三,工程索赔管理,作为合同管理中较为关键的一部分,工程建设中遇到工程索赔问题是不可避免的,工程索赔一

定要严格按照合同的补偿内容进行,一旦合同管理出现偏差,将会造成严重的索赔争端。

2.5 合同变更条款造成的合同执行纠纷

工程项目的施工周期一般都较长,其在工程施工中常常受到内外部因素等的影响,在特殊的条件下,有时需要对合同中的相关条款加以变更与调整,这些变更过程使得工程管理的难度加大,不仅影响了工程结算,还对工程造价管理产生了极大的影响。工程合同是工程结算、造价管理的主要参考资料,如果在工程项目的实施中,工程合同中有关条款的描述不清晰,对于有关内容的界定模糊,就会导致条款变更的量、价格等缺乏相对统一的标准,使得在后期的工程结算等方面由于变更标准的不一致引发各种纠纷,造成巨大的工程损失。比如,以管道线路工程为例,其在施工合同中明确指出,即使工程中存在施工内容等的变化与调整,工程合同价格也依然维持不便,但是合同中没有对价格、内容变化的范围加以准确界定,使得在管道线路工程结算过程中极易出现合同价格争议。

有些工程业主在项目实施中,没有及时对变更内容等加以审核,或者审核中没有将变更与现场的实际相结合,就会导致在工程量的核算中,有些隐蔽工程的工程量被忽略,使得工程结算与实际工程量存在偏差,人为增加了工程造价。在有些合同条款中明确规定了“经业主认可,一些线路发生重大变化”时,能够对合同价格加以调整与变更,但是其条款中没有对“重大变化”加以量化分析,使得合同双方在合同的执行等方面无法达成一致,经济与法律纠纷等频繁出现。

2.6 合同后期对工程结算和工程造价的影响

在工程竣工以后,也依然需要重视合同管理,在此阶段的合同管理效果对于工程结算、造价控制的影响更为直接与明显。有关的合同管理人员要对工程项目结算中所需要的资料、文件等的完整性与真实性加以审核,并建立完善的合同管理库,对档案加以归档。如果在审核过程中发现问题,要及时采取必要的控制措施,保证合同管理、文件审核的严谨性。

3 结语

合同管理作为工程管理中的重要内容,其管理过程、结果对于工程结算、造价控制等都会产生一定的影响。因此,合同管理的实施具有必要性,有关的管理人员要在项目流程基础上,对工程合同加以详细管理,实现工程项目实施中工程进度、成本、质量等的统一,提升工程项目的总体效益,实现工程投资资金的合理利用,保证投资控制的整体效果,充分发挥合同对双方的约束与监督作用。

[参考文献]

- [1]翟晓晖. 采办及合同管理对工程结算及工程造价的影响[J]. 管理观察, 2016(05): 152-153+156.
- [2]闫小娟. 建筑工程施工合同对工程结算的影响[J]. 建材与装饰, 2017(50): 173-174.
- [3]高鑫. 工程合同管理在工程造价控制过程中的实践探讨[J]. 中小企业管理与科技(下旬刊), 2017(05): 1-2.
- [4]陈文莉. 合同管理在建筑工程建设管理中的应用[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(30): 60-61.
- [5]张羽白. 关于企业经济合同管理相关问题的剖析[J]. 中国高新区, 2017(20): 207.