

关于推进预决算公开提供财政透明度的思考

许伟成

广西壮族自治区高速公路发展中心

DOI:10.32629/ej.v3i1.355

[摘要] 党的十九大提出,要加快建立现代财政制度,建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理。部门预决算信息公开作为推动建立现代财政制度的重要举措,将资金使用效益和预算安排挂钩,有利于强化绩效管理理念,从源头上预防腐败,推动和谐社会的建设。

[关键词] 预决算公开; 财政; 透明

1 部门预决算信息公开的积极意义

1.1 有利于依法治国、依法行政、深化改革

批复部门预决算是《预算法》赋予财政部门的重要职责,是财政部门依法行政、依法理财的具体体现,也是部门预决算公开的重要前提。部门预决算信息公开的主体、内容、方式、时限等已明确写入《预算法》,同时规定未依法公开的,对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员追究行政责任。以法的高度规范和约束部门预决算公开管理,体现了依法治国、依法行政,更好地深化财税体制改革。

1.2 促进依法理财、打造阳光财政

部门预算是由政府或企业各部门编制的、反映各部门所有收入和支出情况的预算。部门决算是部门预算的执行结果,反映各部门财务收支状况和资金管理情况。部门预决算信息公开要求在很大程度上形成了各部门编制部门预决算的责任和压力,促使各部门提高编制部门预决算的科学性、及时性、准确性。

1.3 有利于社会公众知情权、监督权的履行

部门预决算信息公开内容包括政府或企业各部门一般公共预算收支、专项基金预算收支、机关运行经费、政府采购、预算绩效、三公经费等情况,公开的细化程度要求预决算支出应当全部公开到功能科目的项级,经济分类公开到款级。特别是三公经费信息公开要求详细列明公务接待的批次、人数,公务用车购置数及保有量,因公出国(境)的组团数和人数等情况。部门预决算信息公开的内容从客观上可以促进社会公众全面、系统地获知政府或企业各部门财政资金的收支及三公经费的使用情况,有利于社会公众知情权的履行;同时部门预决算信息公开也有利于社会公众行使监督权,监督政府各部门合规、合理用钱,不乱花钱。

2 扎实推进部门预决算公开提供财政透明度的对策和措施

2.1 高度重视、认真组织落实

财政部门作为部门预决算信息公开的组织者和协调者,应高度重视、认真组织落实。2015年1月1日新修订的《预算法》明确规定各级预决算经批准后,财政部门应当在二十日内向本级部门批复预决算,财政部门应及时、认真做好部门预决算批复工作,为信息公开提供必备的前提条件。同时应结合历年部门预决算公开的经验和不足,提前组织各部门开展信息公开动员培训,传达文件精神,落实公开细节,回答各部门疑问,为信息公开做好充分准备。同时强化各部门预决算信息公开的主体责任意识。

2.2 认真准备、落实责任

部门预决算信息公开社会关注度高,各部门作为部门预决算信息公开的责任主体,应按要求统筹规划、周密部署,积极开展部门预决算信息公开的准备工作。首先应从思想上高度重视,认真对待,按照有关规定和要求整理部

门预决算公开数据,拟写相关文字说明;其次,在准备过程中遇到疑问和困难应积极和财政部门沟通解决;最后,各部门应在规定的时间内按照统一的形式公开部门预决算信息。同时,应及时将公开完成情况形成书面报告,报财政部门备案。

2.3 建立预决算公开信息反馈机制

预决算公开后,财政部门 and 预算单位要仔细分析公开情况,如各单位预决算公开工作是否规范、群众是否满意等,及时发现和解决预决算公开中的矛盾和问题,提出改进意见。同时,注意收集、整理社会各方面的意见和建议,针对社会上对预决算公开的不同质疑,根据情况及时回应,消除不良影响,发挥预决算公开的正面效应。加强财政预决算知识普及宣传,对公开的事项做到情况明晰、问题清楚、解释充分、通俗易懂,便于公众查询、比较、监督。提高社会公众理解和把握预算编制、预算执行信息的能力和水平,使财政部门与社会公众之间实现长期的良性互动。

2.4 建立健全预决算公开监督机制

加强对预决算公开工作的督促检查,建立硬性约束机制、考核机制和行政问责制度。由上级部门规定预算公开的最后期限,到期未公开的部门要向社会公众作出解释说明。定期开展督促检查和调查研究,有针对性地提出解决问题的措施和办法;对故意隐瞒和阻碍公众正当获取信息、公开虚假信息的,要进行批评教育甚至追究责任,切实加强预决算公开的责任意识。

2.5 加强公开业务指导,培养预算公开文化

上级部门要督促下级部门做好预决算信息主动公开工作,全面完整公开本级财政预决算信息;加强对下级财政部门预决算信息公开工作的指导。要建立定期统计和汇总上报制度,动态掌握各地预决算公开情况。加大预决算公开业务培训,提高其对预决算公开重要性和必要性的认识,确保工作质量。

3 结语

预决算公开是大势所趋、民心所向,既要顺应时势,积极推进,又要充分认识到推进预决算公开是一项艰巨、持续、渐进性的工作,不能寄希望于一蹴而就,要在搞好顶层设计,统筹规划、周密部署的基础上,有序、有效、有力地推进,不断提升公开水平,真正做到财政透明。

[参考文献]

- [1]本刊评论员.积极推进预决算公开全面提升财政透明度[J].中国财政,2018(10):1.
- [2]陈慧.关于部门预决算差异的几点思考[J].中国集体经济,2017(19):104-105.
- [3]邓淑莲.部门预算透明度:指标、问题与建议[J].中国行政管理,2012(09):38-42.