第 3 卷◆第 1 期◆版本 1.0◆2020 年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4759

农村集体产权制度改革的问题及对策研究——以湖北省京山县为例

江畅
中南财经政法大学
DOI:10.32629/ej.v3i1.348

[摘　要] 近年来我国农村地区的经济发展水平有着明显的提升,农村经济的发展也提高了农村居民的生活水平。不过,现如今农村地区依旧存在集体产权权责不明确的现象,并且产权归属也并不明确,这些问题都将会直接或间接的对农村社会经济发展造成一定的影响。农村地区的改革发展一定要注重对农村集体资产产权结构的调整,加强对农民意愿的调查和分析,这样才能够在满足农民切实需求的同时保证改革创新工作的健全性,这一次改革工作的目的就是要提升农民的生活水平,使其能够享受改革创新工作成果。基于此,本文以湖北省京山县为例,对其农村集体产权制度改革问题进行分析与研究,希望能够提供一些建设性的参考意见。
[关键词] 农村；集体产权；制度改革

引言

农村集体产权制度的改革工作,所针对的就是农村集体资产产权归属不清以及权责不明的问题,注重对农民基本权利的维护,保证农村经济的稳定发展,所以说农村集体产权制度的改革工作是现如今我国政府工作的主要内容之一。在试点运行过程中,其主要的目的就是要注重对农民权力的探索和研究,要进一步的明确产权归属问题,加强对各项权能的维护,进而不断的激活农村地区的发展潜力,为建立社会主义新农村奠定坚实的基础集体经济运行模式。这也是现如今农村改革工作中的重点内容,是实现农村集体经济改革创新的关键。从整体角度上来说,产权是所有制的重要组成部分,责权统一的制度将会成为农村集体产权改革创新的关键所在,同时也是众多工作人员的最终目标,要从多个角度来进行综合考量,从而完善改革创新工作。伴随着社会经济的全面发展,我国农村经济发展水平也在不断提高也加快城镇化进程。

1 相关概念的阐述

1.1农村集体产权制度改革的背景

对于现代化产权制度来说,关键点就是要履行党中央十八大工作中所提出的十六字方针,这也是促进农村经济活动的关键所在。在产权制度改革创新的环境下要发挥出村民选举权、经营管理权、监督权等相关的权利,要知道农民才是集体资产管理工作的主体,同时也是集体经济收益主体,素以说农民意愿将会直接影响到党在农村地区的执政工作。

1.2农村集体产权制度改革的目标原则

加强改革创新水平,提升对农民权益的维护,实现产权明晰,探索出一条健全的农村集体所有制改革道路。建立一个完善的创新发展线路,最终的目的就是要确保集体经济的安全性,建立完善的农村市场经济运行体制,并且从农民思想意愿的角度来进行相应的改革工作,加强对风险的控制,提升农村居民的经济收益,保证试点工作的顺利实施。

1.3农村集体产权制度改革的内容

第一,保障农民集体经济组织成员权利,从改革试点工作的角度上来进行研究,我们所需要注重的就是要对组织成员身份进行相应的明确,从而建立集体经济成员登记备案管理制度,第二,积极发展农民股份合作,从试点工作状态上来进行相应的研究分析,我们应该从归属权、合法性等方面来开展工作,从农村地区实际状况上出发,注重对农村集体产权股份制合作创新工作的完善。

2 农村集体产权制度改革取得成效

从人才的角度来看,中美贸易摩擦已经影响到了我国的就业情况。首先从中美贸易摩擦对实体经济的影响出发,中美贸易摩擦直接影响到了目前我国经济流动性,大量微观市场企业主开始对目前的经济,经贸关系发展失去信心,她们会改变企业的雇佣关系,减少相关人才的雇佣,从而导致失业率的提升,这直接造成了目前我国的就业岗位减少。而这些行业主要集中于各类高新制造行业,如上文提及的制造业产业,此外还有各类对外贸易行业,都会从就业的角度受到一定程度的影响。

2.2积极影响

2.2.1有助于提高我国自主创新能力

由于我国关键核心技术的缺乏,以及国内市场需求刚性。我国高新技术产业的核心技术严重依赖进口,动摇高新技术产业类似于釜底抽薪,近年来,虽然我国产业结构不断升级,核心技术、先进制造水平总体上不断提高,但总的来说,我国在高端制造业核心技术和战略投资研发以及高新技术的指导战略布局等,尚未达到同美国相抗衡的阶段,仍缺乏关键的核心技术,如新一代的信息和通信、新能源、新材料、生物医学、智能制造等领域对外依存度很高。中美贸易摩擦过程中,尤其中兴事件暴露了中国这一点软肋,但也正是引起我们重视的好时机,推动我国高新技术产业的快速发展。

2.2.2有助于培育扶持竞争优势产业

贸易摩擦会使竞争力较低的中小企业退出市场,促进整体资源的优化配置。对于整个社会环境而言,低竞争力企业的退出是一种帕累托改进。同时,贸易摩擦将进一步促进规模经济的形成。由于一些小公司退出,实力的大型企业有更好的发展空间和竞争环境,由于学习效应和规模经济的综合应用,这些大型企业将逐渐有越来越多的竞争,使相关产业具备与外国企业竞争的力量,占领更多的海外市场,促进本国经济的发展。

[参考文献]

[1]崔连标,朱磊,宋马林,等.中美贸易摩擦的国际经济影响评估[J].财经研究,2018,44(12):4-17.

[2]王浩.特朗普政府对华战略调整的双重逻辑及其互动[J].世界经济与政治,2018,(3):47-69.

[3]王岚.全球价值链视角下双边真实贸易利益及核算——基于中国对美国出口的实证[J].国际贸易问题,2018,(2):81-91.

Copyright © This word is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.

截至2018年12月，湖北省全省纳入农村集体产权制度改革范围的单位共24754个，其中：村（社区）24653个，独立开展改革的村民小组101个。到2018年12月底，全省已有22638个村、100个村民小组（合称22738个村）完成清产核资，占总数的91.9%；21448个村、100个村民小组（合称21548个村）完成清人分类，占总数的87%，超额完成“80%的村完成清产核资，70%的村完成清人分类”的年度目标任务；4420个村、30个村民小组（合称4450个村）成立股份经济合作社。京山县作为全国29个、湖北省唯一的农村集体资产股份权能改革试点县（市、区），2015年6月以来，按照农业部等三部委批复，扎实推进改革试点，进展顺利，成效明显。目前，农村集体经济组织成员界定工作基本完成，农村集体资产股份合作制改革稳步推进，已有5个村完成股份配置，10个村进入股份配置阶段，年底前可完成18个村改革任务；农村土地（林地）股份合作有序实施，已组建农民股份合作社9家，年底前可组建25家。

3 当前京山县农村集体产权制度改革存在的问题

3.1改革与传统思想存在矛盾

京山县农村地区的干部对于农村集体产权制度的改革创新活动认知不足，并且在思想层面上也存在一定的问题，主要受到了传统思想观念的影响，在市场化运营方面的意识也比较差，有一部分群众认为集体资产的股份制改革将会降低自己的利益，还有一些干部认为改革之后会影响到自己在农村的权力，所以便害怕改革，也不会支持改革，甚至是阻碍改革工作。

3.2没有较完善的股权退出机制

从整体角度上来进行研究，我们能够明确的就是农村产权制度改革工作主要存在两种不同的方式，体现在静态和动态管理方面。针对现如今我国农村地区的复杂状况，个人建议应该通过动态管理的方式来促进农村集体产权制度的改革创新活动，这样才能够保证每一名成员的利益都不受侵犯，着重建立完善的股权退出机制，并且在改革创新活动中还需要实现对资产的综合评估。

3.3部分没有改变运作方式

近年来京山县新农村建设水平有着明显的提升，当地农民的收入也有了明显的增加。但是在改革创新活动之后，其管理模式却没有变化，比如说在分配管理方面，依旧沿用传统的管理方式，这样便无法有效的发挥出改革创新活动水平。

3.4农村积极产权改革实施的能力不强

针对当前京山县的农村集体产权收益状况进行分析，能够发现其实施能力差的现象，集体经济组织从法律的角度上来说完全是一种民事行为，不过却并不属于法人，这便导致机体组织并没有任何法律保障，也没有任何的法律指引。

4 京山县农村集体产权制度改革的策略

4.1与脱贫攻坚相结合

脱贫攻坚这是我国领导人在现代社会中所提出的一项社会新型战争之一，因为扶贫工作非常重要，各级部门对于扶贫工作的重视力度非常高，这也表示集体产权改革工作中应该注重贫困人权合法性，要保证每一个公民的合法权益。针对其进行全面的研究分析，目的便是要完善集体产权制度的创新进程。

4.2具体乡村具体分析

从产权改革工作的角度上来进行研究，应该注重分析工作，加强对集体产权历史遗留问题的解决力度，如果是因为历史遗留问题所引起的现象，那么便需要通过相应的资料内容结合现实状况来进行解决，并且还需要通过村民大会等民主性工作来实现集体资产产权结构的分配。从我国相关法律规定的角度上来实现相应的管理，加强土地确权制度，进行责任归属判决。

4.3优化农村集体资产管理

从农民集体资产管理活动的角度上来进行研究，我们需要明确的就是确保管理工作的顺利实施，并且管理层领导还应该通过合理的奖惩措施来激发农民的参与积极性。当然还需要进行相应的优化管理，以此来加强农村经济的市场发展潜力。另外就是借助公司运营的方式来进行相应的完善，从而保证农村集体产权制度的改革创新。

4.4创新农村集体资产管理方式

一般来说，农村集体产权制度的改革都需要从保值和增值资产的角度上来进行工作，同时还需要建立完善的奖惩制度，最大限度的提升人民群众的积极性。另外就是要建立新型管理模式，从而不断的增加农村集体经济实力，实现对农村集体产权制度的改革创新，要让农村的经济得到更好的发展。

5 结语

注重农村经济体制的改革创新活动，促进农业现代化发展进程，提升农民经济收入水平，这也是保证我国社会现代化发展的关键，对于实现农村振兴发展有着非常重要的现实意义。这便需要按照当地农村集体经济发展状况来进行土地规划，对于农村土地的使用途径要进行严格的控制，坚决避免出现农民土地成败权受到干预和影响。从而实现土地承包经营活动的有序实施，保证农村居民收入水平。从整体角度上来进行研究，农村集体产权制度的改革还需要进一步完善，在改革过程中也需要不断的累积经验和教训，从而完善改革工作。

[参考文献]

[1]秦小红.西方财产权理论的谱系及其对中国农村产权制度改革的启示[J].江西财经大学学报,2014,(02):113-119.

[2]王宾,刘祥琪.农村集体产权制度股份化改革的政策效果:北京证据[J].改革,2014,(06):138-147.

[3]方桂堂.农民增收的多维路径及当下选择:北京个案[J].改革,2014,(03):96-104.

[4]付明星.关于农村产权制度改革的思考—武汉市农村综合产权交易所的实践[J].农村工作通讯,2010,(13):40-42.

[5]马永伟.农村集体资产产权制度改革:温州的实践[J].福建论坛,2013,(06):20-25.

[6]王宾,刘祥琪.农村集体产权制度股份化改革的政策效果:北京证据[J].改革,2014,(06):138.

[7]Alchian A and Demsetz H.The Propery Rights Paradigm[J].Jowrnal of Economic History,1973,33(4):16-27.

[8]Alchian A.Some Economics of Property Rights[J].Political.1965,30(10):816-829.

[9]Barzel Y.A Theory of the State[M].Cambridge:Cambridge University Press,2002.

[10]周加来.城市化·城镇化·农村城市化·城乡一体化—城市化概念辩析[J].中国农村经济,2001,(5):4044.

[11]凋敏.土地入股合作社的综合绩效评价[J].农村经济,2013,(7):7881.

[12]周其仁.农地产权与征地制度—中国城市化面临的重大选择[J].经济学(季刊),2004,4(1):193-210.

[13]朱守银,张照新.南海农村股份合作制改革试验研究[J].中国农村经济,2000,(6):54-59.

作者简介：

江畅(1996--),女,汉族,湖北武汉人,在读研究生,中南财经政法大学。研究方向：农村集体产权制度改革。

Copyright © This word is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.