

# 城乡融合视角下县域再生资源回收体系均衡发展研究

刘力田

白城市洮北区商务服务中心

DOI:10.32629/ej.v9i4.3401

**[摘要]** 城乡融合是破解城乡二元结构、推进绿色低碳转型的战略选择,县域是城乡衔接的节点,县域再生资源回收体系均衡发展是循环经济落地的支撑。文章以城乡融合和县域再生资源回收体系共生逻辑为基础,对目前县域回收体系存在的现实困境进行系统的分析,从五个方面提出相应的构建路径,为推进县域再生资源全域循环、城乡生态协同、公共服务均等化提供理论参考和实践借鉴。

**[关键词]** 城乡融合; 县域; 再生资源回收体系; 均衡发展

**中图分类号:** F062.1 **文献标识码:** A

## A Study on the Balanced Development of County-Level Recycling Systems from the Perspective of Urban-Rural Integration

Litian Liu

Baicheng City Taobei District Business Service Center

**[Abstract]** Urban-rural integration is a strategic choice for resolving the dual structure of urban and rural areas and promoting green and low-carbon transformation. Counties serve as nodes for connecting urban and rural areas, and the balanced development of county-level secondary resource recycling systems is crucial for the implementation of circular economy. Based on the symbiotic logic of urban-rural integration and county-level secondary resource recycling systems, this article provides a systematic analysis of the current practical challenges faced by county-level recycling systems. It proposes corresponding construction paths from five aspects, offering theoretical references and practical insights for promoting the comprehensive circularity of secondary resources in counties, urban-rural ecological synergy, and equalization of public services.

**[Key words]** Urban-rural integration; county-level governance; recycling system for secondary resources; balanced development.

新时代城乡融合发展战略推进城乡要素双向流动、生态共建共治,给县域再生资源回收体系改善赋予了政策机会和行动引领。县域既是再生资源流转的主要场所,又是城市加工和乡村收集的连接点,再生资源回收利用是落实全面节约战略的有效途径,是发展循环经济的重要组成。本文以城乡融合为视角,从县域再生资源回收体系均衡发展逻辑关系、现实困境入手,提出构建途径,给破解县域回收失衡问题、推进城乡绿色协同发展提供支撑。

### 1 城乡融合与县域再生资源回收体系均衡发展的逻辑关联

#### 1.1 城乡融合倒逼县域绿色治理转型

城乡融合冲破了城乡割裂治理局面,抛弃单向度的城镇化趋向,转而采取生态共建、环境共治、资源共享的综合性办法。县域生态治理当中,再生资源回收属于绿色治理的主要内容,具备生态、节约和民生的价值<sup>[1]</sup>。在政策的引领之下,县域治理重

心下沉到城乡全域,生态环保由城市单点控制转变为全域统筹。传统的乡村粗放式废弃物处置、零散回收、无序管理的模式已经不能适应绿色发展,倒逼县域依靠政策红利补齐乡村生态短板,以统一治理标准、规范回收管理、整合治理力量的方式推进绿色治理升级,把回收治理纳入到基层治理全局中去,实现生态和治理效能的双提升。

#### 1.2 回收体系适配城乡均衡发展

均衡发展是城乡融合的主要内容,即消除城乡公共服务、生态保障等各方面的差距,使要素得到均等的分配。再生资源是在各类社会主体的生产、生活、消费过程中产生的,已经失去或者部分失去使用价值,但是经过专业化回收、加工等一系列处理过程之后,可以重新获得使用价值的各种废弃物。城市再生资源产出大、品类全,有规模化回收处理的优势,而乡村农业和生活废旧物资存量足,但是长期存在回收服务的缺失问题。创建全域均衡回收体系可以缩小城乡环境服务差距,兼顾城镇集约和乡村

生态保护,符合城乡协同普惠的思路,也是推进公共服务均等化的重要途径。

### 1.3 要素流动支撑回收资源全域配置

要素自由流通和优化配置是城乡融合的主要推动力,土地、人力、资本、技术、物资等要素的双向流动,给县域再生资源全域整合利用打下基础。以前的要素单向集聚的城市,乡村再生资源随意丢弃,造成资源浪费和污染。随着城乡一体化的发展,城市先进的回收技术和运营模式以及资本向乡村延伸,乡村的再生资源、闲置空间、人力同城市循环产业进行对接。县域要冲破地域束缚,统筹规划资源存量、回收位置、分拣能力,创建起一体化调配体系,让再生资源由分散收集转向集中加工、循环利用,释放出资源的循环价值。

### 1.4 循环经济引领回收产业协同

循环经济以减量化、再利用、资源化特征,是“双碳”目标下主要的发展模式,城乡回收产业协同是它的微观实践。城市回收产业市场化程度高、产业链完整,主要以生活类再生资源加工为主;乡村有秸秆、农膜等特色再生资源,有本土禀赋优势。二者产业互补、资源不同,融合之后产业壁垒消失,形成乡村源头收集和城市集中加工的联动局面,打通全产业链,创建闭环发展的形态,完善县域循环经济体系。

## 2 城乡融合视角下县域再生资源回收体系均衡发展的现实困境

### 2.1 空间布局二元分割,城乡回收网络覆盖差异化显著

受城镇化不均衡的影响,县域回收网络是城乡二元分割的。城区回收站点、智能设备、中转分拣中心布局密集,覆盖完整、运行规范;乡村村落分散,缺少系统规划,再生资源回收网点建设普遍滞后于城市发展,缺少统一规划,小散乱现象比较普遍<sup>[2]</sup>。城乡之间缺少衔接互通的中转节点和运输通道,城市回收网络不能很好地辐射到乡村,乡村存量资源很难顺利流入到县域统一循环体系当中去,空间布局的失衡直接造成了全域资源回收效率的分化。

### 2.2 配套设施配置失衡,城乡基础服务供给呈现层级落差

基础设施属于再生资源回收体系稳定运转的硬件支撑,当前县域城乡回收设施配置严重失衡,资源供给存在明显的层次性。城镇财政投入充足,标准化回收柜、专业分拣设备、环保转运车辆等配套设施齐全,污染防控到位;乡村财政投入不足,设施建设边角化,多为简易露天堆放点,缺少环保配套设施。乡村特有的再生资源缺少专门的收纳加工设备,简易处理会降低资源利用率,还会造成环境污染,固化城乡发展差距。

### 2.3 运营模式业态分化,城乡回收产业发展能级存在错位

县域城乡再生资源回收的运营模式和产业发展的水平存在着较大的差距,发展水平错位问题比较明显。城区市场化成熟,以规模化企业为主,采用规范智能的运营模式,产业链延伸到深加工环节,盈利可持续;乡村业态粗放零散,以个体散户为主,组织化程度低,只停留在初级收购转运,没有深加工能力,资源附加值低。乡村回收行业的盈利空间小、运营成本高,资本投入

意愿低,新业态、新模式推广慢,城乡回收产业在市场化程度、产业链完整性、盈利可持续性等方面存在巨大差距。

### 2.4 治理架构碎片化,城乡联动监管与协同治理效能受限

健全的治理架构和监管机制是规范回收行业发展的保证,目前县域再生资源治理体系存在碎片化的现象,城乡联动治理机制还不健全,没有形成全产业链各个环节的政策体系。城市多部门协同监管,权责分明,执法常态化;乡村部门权责交叉,监管力量弱,执法覆盖面小,基层村委环保管理能力弱。同时县域没有建立跨城乡统筹治理机制,城乡环保标准不同、管理规则不衔接、信息数据不互通的情况比较普遍。治理资源无法实现统筹调配,监管力量不能下沉至乡村,政策执行存在城乡差别,割裂的治理格局严重削弱了全域协同管控的效果。

### 2.5 参与主体认知分化,城乡多元共治内生动力供给不足

多元主体协同参与是再生资源回收体系长效运转的社会基础,城乡居民、市场主体、社会组织认知差异和参与程度分化的状况,是造成不平衡发展的软性短板<sup>[3]</sup>。城镇居民环保和资源循环的理念较强,有规范的投放行为,参与的积极性较高,乡村居民受传统习惯、认知水平、宣传等的影响,资源循环的理念比较淡薄,存在废旧物资随意处置的行为。城乡社会组织、公益组织、志愿服务资源分配失衡,城市多元共治机制逐步形成,乡村社会力量参与环保治理的渠道匮乏、载体缺乏,单一依靠政府治理模式已经不能适应发展的需要,多维共治的内在动力不足。

## 3 城乡融合视角下县域再生资源回收体系均衡发展的建构路径

### 3.1 统筹全域空间规划,构筑城乡一体化回收服务格局

以县域国土空间总体规划和城乡融合发展布局为依据,编制全域统一的再生资源回收体系专项规划。根据城镇人口密度、乡村聚落分布、资源产出特点来合理布置县、乡、村三级回收服务网点,增设乡村回收点和城乡中转枢纽,打通城市网络向乡村延伸的通道。按照区域资源禀赋的不同来实行差异化布局,城市重点发展智能回收终端和精深加工基地,在乡村统筹设置农业废弃物专用收纳场地和初级分拣点位。依靠城乡交通路网体系,改善再生资源转运路线,建立全域统一的物资调配机制,达成城乡回收点位无缝对接,资源高效流转,从空间角度消除布局分割状况,塑造全域一体、覆盖均衡的回收服务局面。

一县城根据城乡融合发展布局,编制全域统一的再生资源回收体系专项规划,创建起“县级分拣中心—乡镇中转站—村级便民站点”三级回收服务网络,达成村级回收站点全覆盖。该县依托某金属材料有限公司再生资源绿色分拣中心,在城区设置智能回收终端,在乡村设立村级回收点,配置移动回收服务,打通城乡回收转运通道,实行全域统筹规划,很好地解决了城乡回收空间分割问题,构建起全域一体的回收格局。

### 3.2 补齐乡村发展短板,推进城乡回收基础设施均等供给

加大公共财政的倾斜力度,改善城乡环保基础设施的投入结构,推进回收基础设施城乡均等化配置。以标准化建设为中心,对城乡回收设施建设规范、环保标准、运维要求做出统一规定,

改造乡村老旧简易回收场地。根据乡村产业特点完善乡村特色再生资源处理配套。创建城乡设施运维一体化管理机制,整合专业运维队伍,使得城乡回收设施达到常态化管理、定时检修、及时更新。依靠城乡公共服务一体化政策,促使环保设施、回收设备、公共场地等资源实现城乡共享,从而为回收体系的均衡发展赋予硬件方面的物质支撑<sup>[4]</sup>。

选择一个县为实践样本,增加乡村回收设施投入,按统一标准对乡村回收场地进行升级改造,安装相应环保处理设施,根据实际情况配置相应的农膜、秸秆等农业废弃物回收设备,建立完善的乡村特色再生资源处置体系。建立城乡设施一体化运维机制,统筹专业队伍对城乡回收设施的常态化管护,使县级分拣中心的专业设备和技术向乡村下沉,缩小城乡回收设施供给差距,提高乡村回收设施标准化水平。

### 3.3革新市场运营模式,培育城乡联动共生的产业发展形态

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时考虑城乡产业差异,形成城乡产业联动、业态互补、互利共生的产业体系。出台县域扶持政策,引导城市优质回收企业下沉到乡村市场,用连锁经营、合作共建、托管运营等方式规范乡村回收行业发展秩序。依靠城乡产业分工的优势,创建“乡村源头收集、乡镇初级分拣、县域集中加工、城乡资源互通”的全产业链模式,延长乡村再生资源加工链条,提高本土资源附加值。积极培育本土化的循环经济经营主体,鼓励供销社、村集体、本土企业等参与到乡村回收运营当中,按照乡村集体经济发展情况探究公益化与市场化相融合的运营模式。促进城乡回收产业资源共享、人才共享、技术共享,缩小城乡产业发展能级差距,让回收产业协同共进。

该县出台了有关再生资源回收的扶持政策,鼓励环境科技有限公司等城市优质企业同县供销合作社合作,整合乡村零散回收散户,规范乡村回收秩序。依靠县域产业分工来创建全产业链模式,培育县供销合作社等本土经营主体,引导村集体参与回收运营,探索乡村集体经济发展多元化的运营模式,促进城市回收技术、人才同乡村资源双向对接,推动城乡回收产业协同发展。

### 3.4健全顶层制度设计,完善跨区域协同治理长效运行机制

强化政府统筹引领作用,完善县域顶层制度设计,构建城乡一体的协同治理体系。创建起多部门联合监管、统筹协调的工作机制,统一城乡再生资源回收管理标准、环保规范和执法要求。推进治理资源下沉,充实乡村基层环保监管力量,常态化开展乡村回收行业巡查管控,严厉打击违规堆放、污染排放等违法行为。建立县域再生资源信息化管理系统,使城乡治理信息互通、动态监管同步。创建起跨乡镇、跨区域的协同治理机制,统筹解决城乡交界地带回收治理难题,用制度化、长效化的治理体系来保证回收体系的平稳有序运转。

某县加强政府统筹,理顺供销、市监、环保、城管等部门的职责关系,创建起“1+N”监管体系,以供销部门为主导,联合多部门一起开展城乡回收的管理及执法工作,统一城乡回收的标准。推进监管力量下沉,常态化的对乡村回收行业进行巡查,搭建起县域再生资源信息化管理平台,保证城乡监管信息的同步,形成跨乡镇协同治理机制,有效解决城乡交界处回收治理难题,保证回收体系的正常运转。

### 3.5强化多元主体赋能,激活城乡社会协同参与治理活力

创建政府引导、市场主导、社会参与、全民行动的多元共治局面,削减城乡主体参与差别,凝聚全域循环发展的合力。分层分类开展宣传引导,普及资源循环利用、垃圾分类、绿色低碳等知识,逐渐改变乡村居民的传统生活观念和行为习惯。健全激励引导机制,创建城乡统一的资源回收计价体系和积分兑换、便民服务激励措施,激发城乡居民主动参与资源回收的内在驱动力。加强村集体的作用,把再生资源规范收纳入到村规民约当中来,营造出全民参与、共建共享的良好发展氛围。

参考某县依托乡村新时代文明实践站等本土载体,普及资源循环利用知识,经由人社部门和县社的联动,吸纳了多名农村富余劳动力参与到再生资源回收的相关工作中,实行常态化环保宣讲及志愿帮扶。推行积分兑换等激励措施,在附近村庄设立垃圾分类积分兑换超市,引导村民规范投放废旧物资,把再生资源规范收纳入村规民约,逐步形成全民参与的良好氛围

## 4 结语

县域再生资源回收体系均衡发展既是城乡融合战略与循环经济发展交相融合之处,也是促进县域生态治理现代化、实现公共服务均等化的一种重要方式,属于循环经济不可或缺的部分。文章认为城乡融合与县域再生资源回收体系之间存在双向赋能、共生互补的关系,在全域规划基础上补齐乡村设施短板,在联动运营模式上革新,在协同治理机制上健全,在多元参与活力上激活,才能破解城乡二元壁垒,使再生资源回收利用最大限度地发挥出作用,为经济社会全面绿色转型贡献力量。

### [参考文献]

- [1]张重回,韦万方,汤梦颖,等.琥珀酸生产的可再生资源利用及分离提取进展[J].工业微生物,2026,56(01):213-215.
- [2]余本玲.城市更新中再生资源回收利用的成本控制与实践案例研究[J].知识经济,2026,(03):117-120.
- [3]崔亚丰,黄克强,肖淇珩.数智赋能再生资源回收与逆向物流新范式探究[J].再生资源与循环经济,2025,18(12):13-18.
- [4]周德成.城乡融合发展的国土空间规划设计路径探析[J].居舍,2025,(26):109-112.

### 作者简介:

刘力田(1974--),男,汉族,吉林白城人,大学本科,副研究员,主要研究方向:商贸发展。