

# 湖南省大学生返乡创业支持体系的区域实践与优化路径

何思语

湖南师范大学

DOI:10.32629/ej.v9i1.3294

**[摘要]** 在乡村振兴与“三高四新”战略背景下,大学生返乡创业已成为推动湖南省县域经济发展和人才集聚的重要引擎。本研究系统梳理了湖南省在省级与地方层面构建的“政策-服务”双轮驱动支持体系,深入分析了湘西、长沙望城等地的特色实践模式。研究发现,湖南省大学生返乡创业在主体规模、项目数量及就业带动效应上成效显著,但也面临融资支持精准度不足、项目创新与同质化矛盾、人才技能与需求适配性不强等现实困境。为此,本文建议从优化融资服务、强化创新引导、构建闭环服务生态等五个维度精准施策,推动大学生返乡创业从“初创存活”向“优质成长”跨越,为区域经济高质量发展注入持久动能。

**[关键词]** 大学生; 返乡创业; 乡村振兴

**中图分类号:** G455 **文献标识码:** A

## Regional Practice and Optimization Path of the Support System for College Students Returning to Their Hometowns to Start Businesses in Hunan Province

Siyu He

Hunan Normal University

**[Abstract]** Against the backdrop of rural revitalization and the "Three Highs and Four New" strategy, college students' return entrepreneurship has emerged as a key driver for economic development and talent aggregation in Hunan's county-level regions. This study systematically examines the dual-pillar "policy-service" support system established at provincial and local levels in Hunan, with in-depth analysis of distinctive practice models in Xiangxi and Wangcheng District, Changsha. The research reveals that while Hunan's college students' return entrepreneurship has achieved remarkable results in terms of participant scale, project quantity, and employment impact, it also faces practical challenges including insufficient precision in financing support, conflicts between project innovation and homogenization, and poor alignment between talent skills and market demands. To address these issues, the paper proposes targeted measures across five dimensions: optimizing financing services, strengthening innovation guidance, and building a closed-loop service ecosystem. These strategies aim to propel college students' return entrepreneurship from "initial survival" to "quality growth", thereby injecting sustained momentum into regional economic development.

**[Key words]** college students; returnee entrepreneurship; rural revitalization

### 引言

湖南地处中国中部、长江中游南岸,是长江经济带重要成员和“三高四新”战略核心实施区域。全省高校资源密集,为返乡创业储备了充足的人才基础。当前,大学生返乡创业被定位为人才集聚、产业升级与乡村振兴的重要支撑。省委、省政府高度重视青年人才发展,将支持大学生创业作为“一把手工程”,着力打造大学生创业热土<sup>[1]</sup>。本文旨在梳理湖南省大学生返乡创业的现状,剖析其面临的困境,并提出相应对策。

### 1 政策支持体系

#### 1.1 省级层面核心政策

省级层面形成了创业补贴、金融支持、税收优惠、创业培训四位一体的政策框架。对大学生初次创办且正常经营1年以上的企业,给予最低1万元的一次性创业补贴。高校毕业生个人创业可申请最高30万元的创业担保贷款,合伙创业最高可达400万元,并享受财政贴息。同时,设立了首期规模5亿元的湖南省大学生创业投资基金。税收方面,毕业年度内的高校毕业生从事个体经营,3年内按每年24000元限额扣减相关税费;国家级、省级科技企业孵化器载体可享受房产税、城镇土地使用税和增值税

减免<sup>[2]</sup>。培训方面,将“马兰花计划”作为示范项目,并将乡村领雁创业培训纳入其中,按规定给予补贴<sup>[3]</sup>。总体来看,省级政策体系展现出“广覆盖、多层次、全周期”的特点,从资金、税收、培训等多个维度为大学生返乡创业提供了基础性、普惠性的制度保障,构成了引导和激励创业行为的顶层设计。

### 1.2 地方层面特色政策

各地市州也因地制宜出台了特色政策。湘西自治州实施“人才强州”战略,提高引进人才的经济待遇,建设人才公寓,并推出“青创贷”等品牌支持青年创业<sup>[4]</sup>。郴州市每年安排1000万元专项资金,为来郴创业大学生提供免费临时住宿和景区门票优惠,并在“湘易办”设立大学生创业专栏<sup>[5]</sup>。长沙市推出青年人才创业“双肩包”行动计划,提供“工位3年免租、水电物业全免”的孵化基地,并发放无抵押的“小荷优才贷”<sup>[6]</sup>。永兴县则通过县级财政专项资金、优化供地政策、压缩审批时限等措施,构建了“政策筑基、平台强基、产业兴基、人才立基”的支持模式<sup>[7]</sup>。这些地方性政策的差异化与精准化,体现了各地市州在省级政策框架指导下,结合自身产业特色、人才需求和财政状况进行的能动性探索,各地的实践共同织密了湖南省的创业支持网络,使得政策支持更具地域适应性和可及性。

### 2 服务保障体系

为确保政策红利有效释放,湖南省构建了多维度的服务保障体系。在物理载体层面,创业孵化基地建设稳步推进,截至2025年9月,全省已建成417家<sup>[8]</sup>。省级层面不仅重点支持约20个示范性大学生创业孵化基地的建设,还规定政府投资的孵化器须安排不少于30%的场地免费提供给大学生,为创业者提供了低成本的启动空间<sup>[9]</sup>。

在提供物理空间的基础上,提升创业者的软实力是服务保障的另一核心。湖南省大力推行创业培训,截至2025年8月中旬,全省完成的补贴性创业培训也达到了7.04万人。这些培训紧跟产业趋势,如湖南潇湘技师学院组建专业创业导师团,将孵化成功率提升至46%。为进一步优化创业环境,湖南在政务服务上提速增效,“湘易办”APP与“创业在湘”等线上平台聚合了各项资源,实现了一站式服务。最后,服务保障体系延伸至法律与智力支持,如湘潭市成立了全省首家青年创业就业公共法律服务中心,省级层面则遴选了约500名经验丰富的导师组建团队,为创业保驾护航<sup>[10]</sup>。

这一系列服务保障措施的落地,直接转化为可观的创业成果。数据显示,截至2025年9月15日,全省在孵大学生创业项目总数已达2803个,环比增长9.9%;这种增长也带来了可观的就业带动效应,截至2025年8月中旬,仅全省孵化基地就已支持2.17万人创业,带动了6.1万人就业。

### 3 区域特色实践与成效

不同地区根据自身资源禀赋,探索出多元化的发展路径。例如,湘西自治州通过“智汇潇湘·西望你来”等活动,以人才引进为突破口,为返乡创业提供了强大的智力支持。十八洞村大学生施康返乡创办电商工作室,策划“院坝夜场直播”,将民族文

化融入电商,带动百余人参与产业链,使11名大学生返乡创业。长沙望城区则另辟蹊径,探索“乡村CEO”模式,通过引入专业运营团队盘活乡村资产,成功使试点村集体经济收入预计突破300万元,策划大型活动引流超20万人次。与之不同,郴州永兴县采取了产业聚焦战略,围绕冰糖橙等特色产业构建“资金+用地+服务”支持体系。全国乡村振兴青年先锋何金香的创业实践已带动当地冰糖橙全产业链产值达到8亿元。与此同时,湘潭市则聚焦法治护航,通过共建公共法律服务中心,为创业者提供了坚实的法律保障。这些各具特色的地方模式,共同构成了湖南省大学生返乡创业蓬勃发展的生动画卷。

综上所述,湖南省的区域实践呈现出“因地制宜、模式多元”的鲜明特征。这些模式共同验证了将顶层政策设计与地方资源禀赋进行深度耦合的有效性。它们从不同维度回应了返乡创业过程中的核心痛点,为其他地区提供了可复制、可推广的实践范本,共同构成了湖南省大学生返乡创业蓬勃发展的生动画卷。

### 4 当前困境与优化路径

尽管大学生返乡创业取得显著成效,但在实践中仍面临多重瓶颈。首当其冲的是融资困境,由于初创项目普遍缺乏抵押物且现金流不稳,难以满足传统信贷要求,而创业投资基金对早期、小型项目的覆盖尚显不足,对接效率不高。与此相伴的是产业层面的挑战,部分项目集中于传统领域,技术与模式创新不足导致同质化现象普遍,市场竞争力较弱。

此外,创业者自身的能力短板与外部支持体系的不完善相互交织。大学生普遍缺乏农业技术、电商运营等实操技能,而现有培训又针对性不强,部分创业导师也缺少农村实战经验。同时,政策宣传存在“最后一公里”问题,跨部门服务协同不足也使得孵化、法律、市场等资源较为分散。最后,乡村产业配套设施的滞后构成了发展的硬性制约,部分地区高昂的物流成本、冷链仓储的缺失、不均衡的网络覆盖以及区域公共品牌的滞后,都限制了新业态的发展空间。这些困境相互关联、层层叠加,形成了一个制约大学生返乡创业从“顺利启动”迈向“持续发展”的瓶颈系统。

针对上述困境,破解大学生返乡创业的瓶颈需采取系统性的优化路径,构建一个多维度、全周期的支持体系。首先,在融资服务上,应推广“返乡创业贷”等无抵押、纯信用信贷产品并简化审批流程,同时建立创业项目库与投资基金的常态化对接机制,通过定期举办路演活动提高早期项目的投资覆盖率。第二,为提升项目质量,需要强化创新引导,鼓励大学生聚焦特色农业、数字农业等领域,并推广高校“真题真做”模式与专项创业大赛,以加强产学研协同。第三,在人才培养方面,关键在于开展精准培训,定制涵盖技术、电商等实操内容的课程,并组建由成功创业者、技术专家等构成的“农村创业实战导师团”进行结对指导。第四,为确保支持精准落地,应依托“湘易办”等平台优化服务专区功能,建立跨部门协同机制,并辅以“创业政策进乡村、进校园”等活动提升政策知晓率。第五,补齐产业配套短板是保障创业成功的基础,必须加大对乡村物流、冷链仓储及网

络设施的投入,并统筹打造区域公共品牌以拓宽市场。“五位一体”、协同推进,或能系统性地破解当前困境,为大学生返乡创业高质量发展营造一个更加优越的宏观与微观环境。

### 5 总结与展望

总而言之,湖南省在推动大学生返乡创业方面,已经构建起一套较为完善的“省级统筹、地方实践、多维服务”的支持框架,并取得了创业主体扩容和就业带动增强的显著成效。然而,研究同样揭示了在光鲜的成绩背后,融资、产业、能力、服务与基础设施等五个维度的深层次矛盾依然突出,这些问题是制约创业项目从“量的增长”转向“质的提升”的关键障碍。

未来,湖南省的着力点应从普惠性支持转向更为精准的滴灌式赋能。在持续深化“七个一”行动的基础上,应更加注重创业生态的优化,引导创业项目向特色农业、文旅融合、数字经济等领域集聚,形成产业集群效应。推动产学研用深度融合,并加快数字化技术在乡村产业中的应用,这些都是培育新质生产力、提升创业项目核心竞争力的必然要求。

湖南省大学生研究性学习和创新性实验计划项目(项目批准号: S202510542344); National Students' Platform for Innovation and Entrepreneurship Training Program(S202510542344)。

### [参考文献]

- [1]湖南省人民政府.湖南18条具体措施加快吸引集聚青年人才推进年轻人友好省份建设[EB/OL].(2025-2-14)[2025-11-1].
- [2]湖南省人民政府办公厅.湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省大力支持大学生创业若干政策措施》的通知[EB/OL].

(2024-11-27)[2025-11-1].

[3]湖南省人力资源和社会保障厅.湖南推动“马兰花计划”往深处走[EB/OL].(2021-02-20)[2025-11-1].

[4]湖南省人民政府.创业何必去远方 湘西就是好地方——看民族地区如何解锁人才“留”量密码[EB/OL].(2025-03-06)[2025-11-1].

[5]郴州广电融媒体中心.15条政策干货,每年1000万元专项资金! 郴州诚邀大学生来创业[EB/OL].(2025-04-28)[2025-11-1].

[6]湖南省人民政府.长沙力推青年人才创业“双肩包”行动计划[EB/OL].(2025-06-01)[2025-11-1].

[7]湖南省人民政府.【郴州市】永兴县破解堵点激活农村创业动能[EB/OL].(2025-10-24)[2025-11-1].

[8]湖南省人力资源和社会保障厅.湖南大学生创业活力迸发 在孵项目环比增长9.9%[EB/OL].(2025-09-29)[2025-11-1].

[9]新湖南.让学业与创业“双向奔赴”! 湖南省教育厅发布《支持大学生创业若干措施》[EB/OL].(2025-03-13)[2025-11-1].

[10]红星网.乡村振兴走基层 | 长沙市望城区:乡村CEO“领跑”乡村振兴“领跑”[EB/OL].(2025-06-11)[2025-11-1].

### 作者简介:

何思语(2004--),女,汉族,贵州贵阳人,本科,创业管理,社交媒体传播。