

乡村振兴战略背景下数字乡村建设与发展路径研究——以青岛西海岸新区为例

贾新宇 张银银

仲恺农业工程学院

DOI:10.32629/ej.v8i11.3127

[摘要] 随着乡村振兴战略深入推进,加之我国现正处于信息化、智能化高速发展的时代,数字乡村建设与发展成为乡村振兴战略中的重要议题。与此同时,数字乡村建设与发展的相关政策在不同地区推进过程中面临诸多困境,突出表现在信息基础设施滞后、乡村数字人才匮乏、发展体系难以构建等方面。青岛西海岸新区经济实力雄厚,陆地和海域面积广阔,但在数字乡村建设与发展过程中,新区东部和西部发展不平衡,因此,本文以青岛西海岸新区数字乡村建设与发展过程为例进行分析,旨在为数字乡村建设提供建议和借鉴经验。

[关键词] 乡村振兴战略; 数字乡村建设; 发展路径; 青岛西海岸新区

中图分类号: S731.7 **文献标识码:** A

Research on the Construction and Development Path of Digital Villages under the Background of the Rural Revitalization Strategy: A Case Study of Qingdao West Coast New Area

Xinyu Jia Yinyin Zhang

Zhongkai University of Agriculture and Engineering

[Abstract] With the in-depth advancement of the rural revitalization strategy and the fact that China is currently in an era of rapid development in informatization and intelligence, the construction and development of digital villages have become an important topic in the rural revitalization strategy. Meanwhile, the relevant policies for the construction and development of digital villages have encountered many difficulties in the process of being promoted in different regions, which are prominently manifested in the lagging information infrastructure, the shortage of digital talents in rural areas, and the difficulty in establishing a development system. Qingdao West Coast New Area has strong economic strength and vast land and sea areas. However, in the process of digital village construction and development, there is an imbalance in development between the eastern and western parts of the new area. Therefore, taking the process of digital village construction and development in Qingdao West Coast New Area as an example, suggestions and reference experiences will be provided for the construction of digital villages.

[Key words] Rural Revitalization Strategy Digital rural construction Development path Qingdao West Coast New Area

党的二十大明确指出,要加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合。加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,为数字乡村建设与发展指明了新方向。在2025年中共中央、国务院印发的《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》和《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》中分别提到“加快数字乡村建设,完善信息基础设施,推动基础

设施数字化、智能化升级,加强乡村教育、医疗、文化数字化建设,持续实施数字乡村发展行动”^[1]、“促进数字技术与现代农业全面融合”^[2]。为了乡村振兴战略目标的成功实现,要把数字技术充分融入到乡村建设的方方面面。

1 文献综述

为了加快社会主义现代化国家建设进程,一系列新词汇新

概念不断成为我国乡村振兴战略目标中的具体导向,新质生产力是2023年总书记在黑龙江考察调研期间提到的新词汇,新质生产力是提升乡村数字化水平、产业升级、农民增收致富等方面的基础(毛阿丽,2025)^[3]。党建引领是乡村振兴之路上的思想建设主体,数字乡村建设亦能提升基层党组织的服务水平和效率,更加突显出基层党组织的组织基础和治理能力(李琰,2025)^[4]。然而,农民是数字乡村建设的主体及受益者,培养农民数字素养是首要任务(李莎、邵战林,2025)^[5]。其次,壮大以农民为主体的数字乡村建设力量,激发农民的内生动力是关键(李砚忠等,2025)^[6]。除此之外,新乡贤是数字乡村建设沟通内外的桥梁(王英,2025)^[7]。部分学者探讨低收入农户实现共同富裕存在的问题(闫超、梁崔静,2025)^[8],研究数字乡村建设对农民收入的影响(肖楚楚,2025)^[9]。与此同时,相关产业向数字化转型可提高链条效率(李业明,2025)^[10],有助于建设农村智慧物流体系(刘文瑞,2024)^[11]。在上述基础上,进一步推进乡村生态文明建设的绿色化和数字化相融合(胡仙芝、陈元,2024)^[12]。

2 数字乡村的概念

数字乡村是全面建成社会主义现代化国家进程中,在乡村振兴战略领域中的一个重要名词,也是一项任务要求。数字乡村是伴随网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用,以及农民现代信息技能的提高而内生的农业农村现代化发展和转型进程,既是乡村振兴的战略方向,也是建设数字中国的重要内容。

3 西海岸新区的代表性

青岛西海岸新区设立于2014年6月,是山东省第一个国家级新区,其包含了青岛市黄岛区全部行政区域,由原黄岛区和原胶南市合并而来,陆地面积约2129平方公里,海域面积约5000平方公里。原黄岛区的东部区域城市化水平较高,而原胶南市的西部地区以农村为主,农村面积约1090平方公里,占西海岸新区总面积的51%,东西发展不平衡是青岛西海岸新区的现实困境。创立新区的十余年间,通过战略部署、政策扶持、资金注入等方式,促使教育、科技产业、公共基础设施等方面快速发展,数字乡村建设与发展的潜力巨大。

4 青岛西海岸新区数字乡村建设与发展困境

4.1 城乡数字鸿沟凸显

首先,基础设施性能存在差距。因城乡居民收入差距、财政拨款额度差异、居民消费群体或观念不一致等因素,导致城乡间设备性能与配置存在差异,在西部远郊山区地带,甚至存在信号盲区或网络无法覆盖的情况。其次,农民数字素养匮乏。中老年群体普遍缺乏智能设备操作、信息检索等基础技能,对电信诈骗、隐私保护、信息安全防范意识不强。最后,经济数字化鸿沟。西部农村地区电商物流成本高、冷链设施不足,农产品上行渠道受限,而东部城区电商已形成成熟产业链。数字金融渗透低,农村小微企业和个体依赖传统信贷,新兴的数字化信贷产业与配套政策渗透率不及东部城区。

4.2 人才匮乏,农民主体意识不强

在新区全域推广数字乡村建设,人才储备是棘手问题,西部农村地区农民在农闲时间搭乘地铁前往东部城区务工,是西海岸新区西部农村地区的常态,农民群体掌握专业知识较少,自发地推进数字乡村建设工作意愿不强,农民和基层干部对数字技术的理解停留在基础层面,难以支撑更深层次的数字化治理与产业升级,导致业务与技术应用脱节,数字化人才不熟悉农业农村实际需求,而农业从业者缺乏数字技能,阻碍技术落地。

4.3 数字化管理和运营机制不健全

在2023年4月,青岛西海岸新区管委办公室印发了《青岛西海岸新区数字经济突破行动2023年工作方案》,其中对数字基础设施建设、数字融合创新、数字产业创新、数字治理创新和数字生态创新等领域做出了具体部署和行动安排,然而在部门协调、政策落实与推进过程中存在显著差异。其次,数据治理与共享机制薄弱,涉及数字乡村建设的基础数据分散在各部门,缺乏统一的数据标准和共享平台,导致数据整合困难,影响精准决策和数字化应用的深度开发。

5 青岛西海岸新区数字乡村建设对策与发展路径

5.1 整合组织力量

各级各部门应提高整合协作力度,在西海岸新区全域内形成联动机制,把关于数字乡村建设的各项政策方针落到实处,因地制宜精准施策,缩小乡镇之间发展差异,稳步改变新区东西发展不平衡的现实局面。积极引导新区内各企事业单位、社会力量共同参与数字乡村建设,在现有规划基础之上,全方位动态了解并掌握数字乡村建设的实际需求,设立数字乡村专项基金,鼓励金融机构开发数字设施贷、智慧农业险等产品。不断完善相关制度框架,为新区数字乡村建设与发展提供稳固支撑。

5.2 持续推进数字乡村基础设施和人才队伍建设

持续完善网络通信基础设施,扩大高速网络覆盖,加快光纤宽带和5G网络向农村延伸,优先覆盖农业园区、物流节点和人口密集村,通过政府补贴、运营商共建共享降低偏远地区网络建设成本。提升网络质量与可及性,实施宽带乡村工程,降低农村用户资费,支持远程教育、医疗等公共服务。建设农业大数据平台,推动涉农部门数据共享,消除信息孤岛。开发灾害预警、精准种养、产销对接等数字化工具,赋能农业生产决策。推广技术入股模式,允许人才以专利技术作价持股,建立县域数字人才共享平台,实现跨村技术服务的市场化结算。开发乡村人才大数据平台,实现供需智能匹配,建立人才成长档案。开展新农人培育计划,重点培养家庭农场主、合作社带头人,设立数字乡村工匠荣誉称号,纳入人才表彰体系,提升农民的数字技能与素养。

5.3 加强数字化在乡村各领域的应用

了解农村居民对数字化应用方面的需求,充分利用政府提供的相关补贴,积极引导乡村居民加入数字化体验、应用与消费行列,加快推进数字化与产业、生态、文化等领域融会贯通。实时动态监测乡村人居环境,提高乡村生态文明建设工作效率,节省人力物力财力,为加快建成数字乡村的发展形态注入新力量。

不断挖掘乡村优秀传统文化,通过数字化应用手段,将相关数字化技术和乡村优秀传统文化有机结合,将乡村优秀传统文化发扬光大,打造乡村特色文化项目。

6 结语

数字乡村建设是推动乡村振兴、实现农业农村现代化的重要路径。通过强化组织协同、夯实数字基建、培育本土人才、深化技术应用等多维路径,方能弥合城乡数字鸿沟,激发乡村内生动力。展望未来,青岛西海岸新区乃至全国的数字乡村建设,应更注重数字技术与乡村产业、治理、文化和生态的深度融合,探索出兼具地方特色与推广价值的发展模式,为实现乡村全面振兴注入持久动能。

[参考文献]

[1]中共中央国务院.中共中央国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》[EB/OL](2025-01-22)[2025-05-13].https://www.gov.cn/zhengce/202504/content_7017469.htm.

[2]中共中央国务院.中共中央国务院印发《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》[EB/OL](2025-04-07)[2025-05-13].https://www.gov.cn/zhengce/202504/content_7017469.htm.

[3]毛阿丽.新质生产力推动数字乡村建设[J].村委主任,2025(04):92-94.

[4]李琰.数字乡村背景下农村基层党组织建设的目标导向、现实困境与路径优化[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2025,25(03):52-59.

[5]李莎,邵战林.乡村振兴视角下农民数字素养研究——基于新疆巴州乡村的调查[J].南方农机,2025,56(08):89-94.

[6]李砚忠,蔡晴晴,毛丽萍.数字乡村背景下农民主体性提升的困境与路径探析[J].山西农业大学学报(社会科学版),2025,24(02):11-19.

[7]王英.乡村振兴背景下新乡贤统战工作赋能数字乡村建设路径[J].农村经济与科技,2025,36(03):172-175.

[8]闫超,梁崔静.数字乡村建设促进低收入农户共同富裕的发展路径与策略研究[J].中国集体经济,2025,(12):17-20.

[9]肖楚楚.数字乡村建设对农村居民收入的影响研究[J].现代农业科技,2025,(05):183-187.

[10]李业明.乡村振兴中茶产业的数字化转型与学习型社会建设研究[J].福建茶叶,2025,47(04):3-5.

[11]刘文瑞,闫翔.数字经济驱动下智慧物流建设赋能乡村振兴的路径研究[J].全国流通经济,2024,(18):4-7.

[12]胡仙芝,陈元.乡村振兴视域下数字生态文明建设的内涵、问题及对策[J].新视野,2024,(04):97-107.

作者简介:

贾新宇(2001—),男,汉族,山东烟台人,硕士研究生在读,研究方向为乡村振兴、农产品物流。

张银银(1984—),女,汉族,湖北宜昌人,讲师,博士,硕士研究生导师,研究方向为乡村振兴、农业经济管理。