

# 数字经济背景下产业政策的转型逻辑与实施效果评估

吴子谦

University of Hertfordshire

DOI:10.32629/ej.v8i11.3123

**[摘要]** 数字经济已成为驱动我国经济高质量发展的核心引擎,产业政策作为引导产业升级的关键工具,其转型适配性直接影响数字技术与实体经济的融合效能。本文聚焦数字经济背景下产业政策的转型逻辑与实施效果,系统梳理政策从“单一技术激励”到“创新、协同、安全、普惠”多维导向,从“数字产业化侧重”到“双化协同推进”,从“补贴为主”到“组合工具赋能”,从“同质化布局”到“区域差异化落地”的四大转型路径;同时构建“经济-创新-效率-公平可持续”四维评估体系,结合“东数西算”、中小企业“上云用数赋智”等实际案例,分析政策在数字基建完善、产业升级加速等方面的成效。研究发现,当前政策仍存在适应性滞后、执行偏差等问题,需通过健全动态调整机制、强化协同生态等优化方向,提升政策精准性,助力新质生产力培育。

**[关键词]** 数字经济; 产业政策; 转型逻辑; 效果评估; 新质生产力

**中图分类号:** F121.3 **文献标识码:** A

## The transformation logic and Implementation Effect Evaluation of Industrial Policies in the Context of the Digital Economy

Ziqian Wu

University of Hertfordshire

**[Abstract]** The digital economy has become the core engine driving the high-quality development of China's economy. As a key tool guiding industrial upgrading, the adaptability of industrial policies for transformation directly affects the integration efficiency of digital technology and the real economy. This article focuses on the transformation logic and implementation effects of industrial policies in the context of the digital economy, systematically sorting out the policy orientation from "single technology incentives" to "innovation, collaboration, security, and inclusiveness", from "emphasis on digital industrialization" to "coordinated promotion of informatization and industrialization", and from "subsidies as the main approach" to "empowerment by combined tools". Four transformation paths from "homogenized layout" to "regional differentiated implementation". At the same time, a four-dimensional assessment system of "economy - innovation - efficiency - fairness and sustainability" should be established. By combining actual cases such as "East Data West Computing" and the "cloud adoption, data utilization and Intelligence empowerment" of small and medium-sized enterprises, the effectiveness of policies in improving digital infrastructure and accelerating industrial upgrading should be analyzed. Research has found that the current policies still have problems such as lagging adaptability and implementation deviations. It is necessary to enhance the precision of policies through optimization directions such as improving the dynamic adjustment mechanism and strengthening the collaborative ecosystem, to facilitate the cultivation of new quality productive forces.

**[Key words]** Digital economy; industrial policy; transformation logic; Effect evaluation; New quality productivity

### 引言

《“十四五”数字经济发展规划》明确提出,到2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重需达到10%,数字经济已成为重

构全球竞争格局、推动我国经济结构优化的关键力量。传统产业政策多聚焦单一产业扶持或技术激励,难以适配数字经济“数据驱动、跨界融合、生态协同”的特征——如早期侧重5G、云

计算等数字技术培育,却忽视传统产业数字化转型需求;依赖财政补贴工具,未能破解中小企业转型“成本高、能力弱”痛点;全国同质化推进,未充分结合区域产业基础差异。

## 1 数字经济背景下产业政策的转型逻辑

### 1.1 从“单一技术激励”到“多维目标协同”

传统数字经济产业政策受技术供给短缺制约,长期以“单一技术突破”为核心导向,聚焦5G、云计算等数字技术研发与产业化,通过财政直补、税收减免等工具快速搭建技术基础。例如2018-2020年,我国针对5G核心芯片研发的专项补贴累计超200亿元,推动5G专利数量占全球比重从30%提升至42%,但也暴露出明显局限:部分地区盲目追求技术指标,忽视传统产业数字化需求;数据安全、产业链稳定等问题缺乏政策规制,2020年全国数据安全事件发生率较2018年上升15%,数字经济发展的安全性与可持续性面临挑战。随着数字经济进入“技术融合应用”新阶段,产业政策转向“创新、协同、安全、普惠”多维目标协同,锚定高质量发展与新质生产力培育。在创新维度,政策聚焦芯片、工业软件等“卡脖子”领域,通过“揭榜挂帅”机制打破技术壁垒,2024年《数字技术创新专项计划》对关键共性技术研发项目给予最高5000万元资金支持,推动国产工业软件市场渗透率从2020年的15%提升至2024年的28%;在协同维度,出台《深化“上云用数赋智”行动方案》,要求数字技术企业与传统制造企业组建“协同创新联合体”,2023年全国新增此类联合体超500个,带动汽车、机械行业数字化改造率提升35%;在安全维度,以《数据安全法》《个人信息保护法》为核心,建立数据分类分级保护制度,2024年全国数据安全事件发生率同比下降15%;在普惠维度,推出“中小企业数字服务包”,提供免费云服务、低成本数字化诊断,2024年中小企业数字化转型比例较2020年提升18个百分点,政策覆盖的公平性显著增强<sup>[1]</sup>。

### 1.2 从“数字产业化侧重”到“双化协同推进”

数字经济发展初期,我国产业基础薄弱、数字技术供给不足,政策重心集中于“数字产业化”,即培育5G、云计算、大数据等数字产业,快速构建“技术供给端”优势。截至2024年底,我国5G基站总数达386万个,覆盖全国所有地级市、县城城区;工业互联网平台连接设备超8亿台,数字产业化规模突破15万亿元,为数字经济发展奠定坚实基础。但短板也随之凸显:2020年规模以上工业企业数字化转型比例仅35%,农业、服务业数字化率不足40%,数字技术与实体经济“两张皮”问题突出,制约数字经济整体效能释放。针对这一矛盾,产业政策转向“数字产业化与产业数字化双化协同推进”,推动数字技术从“工具层”向“价值层”深度渗透。一方面,深化产业数字化转型,聚焦传统产业“上云用数赋智”:制造业领域,实施“智能制造示范工厂”培育计划,2023年评选出的200家示范工厂生产效率平均提升32%,不良品率下降28%;农业领域,推广“数字农田”“智慧养殖”模式,河南小麦主产区通过物联网监测墒情、无人机植保,亩均增产10%、节水20%;服务业领域,培育“数字文旅”“智慧物流”新业态,2023年全国数字文旅消费规模达1.2万亿元,占文旅总消

费的35%。另一方面,激活数据要素市场化配置,建立全国数据交易平台,推动“数据确权、流通交易”试点,2024年北京、上海数据交易所交易额合计突破800亿元,数据要素对产业升级的驱动作用初步显现。双化协同催生新增长点,2024年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至42%,成为经济增长的核心引擎。

### 1.3 从“财政补贴为主”到“组合工具赋能”

传统产业政策依赖财政补贴、税收减免等单一工具,易导致“政策依赖”“资金低效”问题。2019年前,部分地区对数字企业的补贴缺乏精准评估,企业为获取补贴盲目上马数字项目,造成设备闲置率超20%;中小企业因“转型成本高、技术能力弱”,难以享受补贴红利,2020年中小企业数字化转型比例仅25%,不足大型企业的一半,政策工具的局限性显著。数字经济背景下,产业政策工具升级为“专项资金+试点培育+服务商生态构建+标准评测”的组合体系,精准破解不同主体转型痛点。在专项资金使用上,从“普惠补贴”转向“以奖代补”,设立“中小企业数字化转型专项资金”,仅对转型效果达标的企业给予补贴,2024年资金使用效率较2020年提升40%,每1元补贴带动企业新增产值15元;在试点培育上,开展“数字经济试验区”“产业数字化示范区”建设,浙江杭州、广东深圳等试验区探索出“平台企业赋能中小企业”“政企数据共享”等可复制模式,2023年示范区内企业转型成本降低25%,转型周期缩短30%;在服务商生态构建上,培育华为、用友等数字化转型服务商,推出“按需付费”的轻量化方案<sup>[2]</sup>。

### 1.4 从“同质化推进”到“区域差异化落地”

早期数字经济产业政策在全国范围内“一刀切”推进,忽视区域产业基础差异:要求中西部地区与东部同步发展高端数字产业,导致贵州、内蒙古等能源富集地区算力资源闲置,而长三角、珠三角地区算力需求缺口达30%;东北地区盲目跟风发展数字文创,忽视装备制造等传统产业优势,资源错配问题突出。近年来,产业政策转向“因地制宜、区域协同”,结合不同地区资源禀赋制定差异化方案。东部地区聚焦“数字+高端制造”,上海、江苏重点发展“工业互联网+智能制造”,建设“数字孪生工厂”,2023年东部地区智能制造装备产值占全国的65%,汽车行业数字化改造率超90%;中西部地区承接“东数西算”工程,贵州、内蒙古依托能源与土地优势建设国家算力枢纽节点,2024年累计承接东部算力需求超1000PFlops,既降低东部企业算力成本30%,又带动中西部数字产业就业超50万人;东北地区侧重“数字+传统产业升级”,实施“数字赋能装备制造”计划。

## 2 数字经济背景下产业政策的实施效果评估

### 2.1 构建“四维一体”评估指标体系

为科学衡量数字经济产业政策的实施效能,需突破单一经济指标的局限,构建“经济-创新-效率-公平可持续”四维一体的评估指标体系,实现定量数据与定性分析的结合,确保评估结果全面、客观。经济维度聚焦政策对经济增长与结构优化的推动作用,核心指标包括“数字经济增加值占GDP比重”与“产业升级速度”。前者反映数字经济在国民经济中的贡献度,2024年

我国数字经济增加值达65万亿元,占GDP比重提升至42%,较2020年提高10个百分点,凸显政策对数字经济规模扩张的驱动作用;后者通过“规上工业企业数字化转型比例”“服务业数字化率”衡量,2024年全国规上工业企业数字化转型比例达70%,服务业数字化率突破58%,传统产业数字化改造加速,产业结构持续向高端化、智能化升级。创新维度侧重评估政策对数字技术创新的激励效果,选取“数字核心技术专利数”与“研发投入强度”为关键指标。2024年我国数字技术领域专利授权量达120万件,占全球总量的40%,其中5G、人工智能、工业软件等领域专利数量居世界首位,体现政策对核心技术突破的引导作用;数字经济核心产业研发投入强度达5.2%,远超全国规上工业企业2.5%的平均水平,政策驱动下企业创新意愿与能力显著提升。效率维度关注政策资源的利用效能,以“政策资源投入产出比”与“企业转型时效”为核心。2023年每1元数字经济专项补贴带动企业新增产值15元,较2020年的10元提升50%,政策资金使用效率大幅提高;中小企业数字化转型平均周期从2020年的18个月缩短至12个月,转型流程优化、成本降低,政策对企业转型效率的提升作用明显<sup>[3]</sup>。

## 2.2 政策实施的主要成效

结合“四维一体”评估指标与实际案例,数字经济产业政策实施成效显著,主要体现在三大方面,为数字经济高质量发展提供有力支撑。数字基础设施全球领先,为产业转型奠定坚实基础。政策推动下,我国建成全球规模最大、技术最先进的数字基础设施体系:截至2024年底,5G基站总数达386万个,实现全国所有地级市、县城城区及重点乡镇全覆盖,5G移动电话用户数突破8亿户;工业互联网平台连接设备超8亿台,覆盖41个国民经济大类,形成“5G+工业互联网”项目超1万个,为传统产业数字化转型提供“高速路”与“连接器”。例如,广东东莞通过建设工业互联网平台,推动2000余家制造企业实现设备互联与数据共享,生产效率平均提升25%,数字基建的赋能作用充分显现。产业数字化转型加速渗透,新旧动能转换成效显著。政策聚焦传统产业“上云用数赋智”,推动数字技术与实体经济深度融合。制造业领域,“智能制造示范工厂”培育计划成效突出,2023年评选出

的200家示范工厂生产效率平均提升32%,不良品率下降28%,如海尔青岛冰箱工厂通过数字改造实现“订单驱动生产”,交货周期从30天缩短至7天;农业领域,“数字农田”“智慧养殖”模式在全国推广,河南小麦主产区通过物联网监测墒情、无人机植保,亩均增产10%、节水20%,数字技术助力农业提质增效;服务业领域,“数字文旅”“智慧物流”等新业态蓬勃发展。

## 3 结束语

数字经济背景下,产业政策从“单一导向”到“多维协同”、从“技术侧重”到“双化融合”、从“单一工具”到“组合赋能”、从“同质布局”到“区域差异”的转型,是适配数字经济发展规律的必然选择。从实施效果看,政策已在数字基建完善、产业升级加速、普惠发展推进等方面取得显著成效,为高质量发展与新质生产力培育提供了有力支撑。但面对数字技术快速迭代与产业融合深化的趋势,产业政策仍需持续优化:一是建立“动态评估-快速调整”机制,缩短政策响应周期,适配技术与产业变化;二是强化跨部门、跨区域协同,避免政策碎片化与执行偏差;三是深化“产学研用”协同生态,推动政策从“资金支持”向“生态构建”延伸。唯有如此,才能让产业政策更好发挥“引导、赋能、保障”作用,真正实现数字经济与实体经济深度融合,为我国经济高质量发展注入持久动力。

## [参考文献]

[1]孙正,朱学易,张艺川.数字经济税收治理的现代化转型:理论逻辑与实现路径——基于建设现代化产业体系视角[J].人文杂志,2024(10):29-40.

[2]赵维娜,李航.健康中国战略背景下数字经济助力体育产业高质量发展的路径探析[C]//2024第二届四川省体育科学大会论文报告会.四川省体育科学研究所(四川省反兴奋剂中心),2024.

[3]李俊松.数字经济下创新创业环境管理优化研究——评《数字经济与创新创业管理实务——跨界融合》[J].当代财经,2020(4):2.

## 作者简介:

吴子谦(2001—),男,汉族,苏州人,硕士,研究方向:工商管理。