

# 乡村振兴背景下宜宾翠屏区乡村人才振兴对策研究

谢怡

重庆三峡学院 财经学院

DOI:10.32629/ej.v8i11.3082

**[摘要]** 乡村人才振兴是乡村振兴战略关键,对农村发展意义重大。宜宾市翠屏区作为四川省重点区域,代表性突出,2020-2024年持续开展四川省职业农民制度试点,聚焦三类农业人才,培育500人“头雁”队伍,带动3200余家新型农业经营主体。本文用文献分析、案例研究法,梳理其现状与挑战,结合经验提出对策。研究表明,完善制度保障、创新培训、优化引进与激励机制是推进关键。

**[关键词]** 乡村振兴战略; 人才振兴; 翠屏区; 对策研究

**中图分类号:** F239.41 **文献标识码:** A

## Research on Strategies for Rural Talent Revitalization in Cuiping District, Yibin under the Background of Rural Revitalization

Yi Xie

College of Finance and Economics, Chongqing Three Gorges University

**[Abstract]** Rural talent revitalization is a key component of the rural revitalization strategy and holds significant importance for rural development. As a key region in Sichuan Province with prominent representativeness, Cuiping District in Yibin City has continuously carried out the Sichuan Provincial Professional Farmer System pilot program from 2020 to 2024, focusing on three categories of agricultural talents, cultivating a leading team of 500 individuals, and driving more than 3,200 new types of agricultural business entities. This paper employs literature analysis and case study methods to examine the current situation and challenges, and proposes strategies based on the experience. The study indicates that improving institutional guarantees, innovating training methods, and optimizing introduction and incentive mechanisms are crucial for promoting rural talent revitalization.

**[Key words]** Rural Revitalization Strategy; Talent Revitalization; Cuiping District; Countermeasure Research

### 引言

随着国家乡村振兴战略深入实施,人才振兴已成为乡村振兴不可或缺的关键环节。宜宾市翠屏区凭借丰富资源与优美生态环境,在乡村振兴中占据独特地位,乡村人才的重要性愈发凸显,其在推动当地产业升级、文化传承、生态保护及组织建设等方面发挥重要作用,深刻影响该区乡村振兴的全面推进与长远发展。然而,翠屏区推进乡村人才振兴时面临人才流失、知识技能匮乏、产业空心化等挑战,因此,如何有效推动乡村人才振兴,成为该区乡村发展经济、改善民生、促进社会和谐的关键。

### 1 理论基础

#### 1.1 乡村振兴战略

乡村振兴战略强调农业农村的优先发展,致力于构建完善的城乡融合发展体制机制与政策框架,以加速农业农村的现代化进程。其涵盖了产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴五大方面。

#### 1.2 乡村人才振兴

乡村人才主要指的是那些在当地农村地区从事农作物生产相关工作,其收入水平超越当地平均水准,并对当地经济发展具有显著推动作用的个人或企业负责人<sup>[1]</sup>。乡村人才振兴是指通过一系列措施和政策,吸引、培养和留住各类人才,以促进农村地区的经济、社会和文化的全方位发展。且人才是科技兴农的关键环节,是乡村振兴的基础保障,积极推进人才建设是实现乡村振兴的必然选择<sup>[2]</sup>。

### 2 翠屏区乡村人才振兴现状

#### 2.1 人才流失与短缺

根据调查显示,翠屏区的农村人口中,约有30%的年轻劳动力外出务工,而其中超过70%选择前往经济发达的大中城市。在宜宾市翠屏区乡村振兴工作中,经过几年的建设,促进了当地农业产业的发展和 innovation,提升了人民的生活水平和精神面貌。但整体来看,乡村振兴工作因为乡村人才队伍综合素质较低,乡村振

兴工作出现发展速度缓慢、后续动力不足等问题<sup>[3]</sup>。此外,由于农村地区薪酬待遇较低、发展空间有限以及教育资源的缺乏,导致了大量本地技术人才的流失。人才流失的直接后果是本地农业产业升级困难、乡村经济发展缓慢、创新驱动不足。

## 2.2 政策成效

乡村振兴不仅是乡村振兴的关键组成部分,而且是推动乡村振兴全面推进的重要先决条件、核心要素及坚实支撑<sup>[4]</sup>。2020-2024年,翠屏区持续推进四川省职业农民制度试点,聚焦主体、支撑、管理服务三类农业人才,打造“头雁”队伍。政府出台“人才回乡创业计划”,通过财政补贴、税收优惠等政策,联合高校等建立人才培养基地,吸引专业人员、企业家带项目回乡指导。同时,发挥乡村致富带头人等赋能作用,推动村集体经济的发展。该区还通过“乡村人才大讲堂”等活动强化农民技能培训与思想提升。例如李庄镇三村联动建设示范区,开发高标准水田,开办农民夜校;依托特色产业推进全产业链发展,扶持电商直播。但受政策落实不足、资金分配不均影响,乡村人才培养与引进未达理想效果。

## 2.3 教育培训

教育与技能培训是乡村乡村振兴的关键因素。翠屏区虽在教育领域加大投入,但城乡教育水平差距显著,导致农民尤其是年轻一代知识结构与技术水平滞后。其乡村乡村振兴在教育与培训层面面临多重挑战:乡村教育资源存在重复配置、受教育对象重叠的问题,且培训内容多由上级统一规划,缺乏科学性与实用性,与实际需求脱节。此外,高素质农民的培育是一个长期且系统的过程,需要持久的耐心与多部门间的紧密协作,而当前提供的保障措施尚不足以全面支撑这一培养过程的顺利进行<sup>[5]</sup>。技能培训方面,部分乡村虽开展农业技术、乡村旅游等培训,但数量与质量远不能满足乡村人口需求,难以支撑区域经济振兴——一贫困及老龄化严重的乡村培训参与率低、质量难保障,且培训内容与形式单一,导致农民积极性不足,在现代农业、电子商务等新兴领域的技能培养上仍存在明显短板。

## 2.4 社会资源和服务体系

翠屏区乡村乡村振兴受制于社会资源和服务体系的不足,尤其是在医疗、教育等领域。虽然近年来翠屏区政府在这些方面加大了投入力度,但农村社会保障体系与城市仍存在明显差距。要通过完善农村公共服务吸引人才,回乡人才既需要事业发展,也需要良好的生活<sup>[6]</sup>。许多在乡村工作的高端人才,尤其是青年人才,对于基本生活条件的要求较高,而这些条件在乡村地区常常难以得到满足。同样,教育资源的不均衡也导致了乡村地区的青少年无法得到与城市地区相当的教育服务,从而影响了他们未来的职业发展和生活质量。这些因素共同作用,影响了人才的长期留驻和创新潜力。

## 2.5 人才流动性与城乡差距

人才流动是乡村振兴中的一个重要问题。随着农业农村现代化步伐的持续加快,乡村对于具备扎实理论知识和专业技能的人才需求日益迫切。然而,当前乡村的人才构成尚不能充分满

足乡村有效治理和新兴乡村产业发展的需求,这成为制约乡村振兴战略有效实施的关键因素<sup>[7]</sup>。翠屏区城乡差距在收入、社会保障、生活品质等方面表现显著。这种差距加剧了乡村人才向城市的流动,制约了乡村振兴战略的有效实施。

## 3 翠屏区乡村乡村振兴的对策研究

### 3.1 改进人才引进

翠屏区应完善人才引进机制,出台优惠政策吸引“返乡创业人才”和“高端技术人才”。具体措施可包括提供创业贷款减免、为创业团队提供全方位的技术支持和市场指导。通过搭建人才引进平台,与四川高等院校、科研机构、行业协会等合作,实施“政产学研用”合作模式,吸引高校毕业生、科技工作者、企业家等群体到乡村创新创业。

### 3.2 教育与技能培训

乡村乡村振兴离不开教育支持,翠屏区需在建设乡村振兴基础人才库的同时,大力培育本土人才,通过提供优质教育资源,助力乡村青年掌握现代知识与技能,为乡村持续繁荣夯实基础。该区应加强乡村教育基础设施建设,重点提升基础教育水平,推动城乡教育资源均衡配置。技能培训需紧扣乡村产业特色:针对农业技术人才,开设培训班,聚焦现代农业管理、智能化种植、精准农业等领域;面向乡村旅游活跃区域,侧重培训农民的服务意识、沟通技巧与文化素养。此外,可借助“互联网+教育”模式开展远程培训与在线学习,为农民提供更便捷的学习途径,提升技能水平。

### 3.3 推动产业人才结合

翠屏区可以根据当地资源禀赋和产业基础,推动乡村产业与人才的紧密结合。翠屏区有着丰富的农业资源和自然景观,可以依托这些特色资源发展乡村旅游、生态农业等产业。通过引入与农业、乡村旅游相关的高端人才,提升产业的科技含量与创新能力。在推动产业与人才结合的过程中,政府应建立特色且适宜的产业人才培养机制,与企业、高校等合作,为乡村产业发展提供人才支持。同时,翠屏区可通过引导和支持农民合作社、乡村旅游公司等产业组织发展,带动农民与企业一起提高产业附加值,推动产业升级。

### 3.4 完善激励机制与保障体系

首先,政府应根据乡村人才的工作性质和贡献,制定灵活的薪酬和激励政策。如通过设立专项人才奖励基金、制定有吸引力的项目补贴政策、提供适宜的住房保障等,提升乡村人才的待遇,增强其工作动力。其次,完善的社会保障体系是吸引人才的重要因素。翠屏区应加大对农村社会保障体系的建设,如提供医疗、养老、失业等全方位的保障服务,减少人才流动的不确定性。此外,针对人才的职业发展路径,依托宜宾市人才服务中心,在翠屏区设立乡村人才职业指导站,配备咨询师,重点解决农业技术员、乡村旅游从业者职业困惑,增加其留在乡村的动力。

### 3.5 推动乡村创新创业的生态系统建设

翠屏区要实现乡村乡村振兴,必须构建适宜的创新创业生态系统,在此过程中,政府既要为人才提供必要的物质保障,也

要创造激励创新的环境。具体可从三方面推进:首先是搭建创新平台,建立创新空间、农村创新实验基地等多样化创新孵化平台,例如翠屏区可与四川高校合作共建乡村创新平台,引导农村产业向更高附加值方向发展;其次是完善金融支持体系,因创新创业需大量资金支持,且乡村地区融资难度大,翠屏区可依托政府资金、政策性银行、社会资本等力量,建立专项创业基金,推动金融创新服务乡村创业;最后是构建支持性文化,鼓励创新创业的文化环境是乡村人才振兴的重要保障,翠屏区可通过推动文化与教育融合,培育开放、包容的社会文化氛围,鼓励更多年轻人投身乡村创新与创业。

### 3.6加强农村合作社与农村企业的集聚效应

乡村振兴离不开集体经济的发展,农村合作社和农民企业是推动农村经济发展的核心力量,翠屏区可以通过加强对二者的引导与支持,提升乡村经济活力。首先,需扶持农民合作社发展,支持其组织化、规模化经营以促进小农户与大市场的对接,政府可以通过政策引导和资金扶持,推动农民合作社参与农业产业链、供应链建设,提升其市场竞争力;其次,要推动农民企业家发展,借助其对乡村经济推动的重要性,翠屏区可通过设立创业基金、技术培训、市场拓展等措施,帮助其获得资金、技术、市场等多方面支持,同时引导企业家通过创新发展农业产业、提升生产效率,进一步提高乡村整体经济水平;此外,可依托翠屏区特色农业基础,发展具有地方特色的产业集群,打造“农业+文化+旅游”模式,借助产业集群的协同效应吸引更多乡村人才参与。

### 3.7加强数字化乡村建设

随着数字经济的蓬勃发展,数字化转型已成为各行各业的必然趋势,乡村振兴亦需顺应此趋势,翠屏区应大力推进数字化乡村建设。通过信息化手段提升农村生产效率、社会服务水平和生活质量,既能吸引更多人才回归乡村,也能提升乡村创新能力与整体竞争力,具体可从三方面推进:一是加强乡村互联网、通信及物流网络,加速5G网络部署与智能化农业设备应用,为乡村人才创造便利工作生活环境,进而提升乡村整体生产力水平;二是推动智慧农业蓬勃发展,智慧农业是未来农业发展新趋势,翠屏区需促进数字技术深度融入农业生产,广泛采纳物联网、大数据分析及人工智能,以增强生产精确度、提升作业效率,确保农业可持续发展;三是结合农村产业特色开展电子商务培训,同步搭建农村电商平台,既能促进农产品线上销售,也能为乡村

人才提供新就业机会。

### 3.8加强地方文化与乡村人才的结合

乡村人才振兴不仅是经济层面的提升,文化亦是至关重要的一环。翠屏区需重视乡村文化的保护与创新,推动文化与产业结合,为乡村人才创造更具吸引力的工作生活环境。鉴于翠屏区拥有丰富自然资源和文化遗产,可通过挖掘保护地方传统文化推动文化创意产业发展,举办地方文化节、手工艺品展览等活动,既能提升当地文化品位,也能为乡村人才提供就业机会;同时,通过乡村文化与旅游的融合发展,打造特色文化旅游品牌,吸引更多文化艺术类人才来乡村发展,提升乡村文化软实力与经济发展潜力。

## 4 结论

乡村人才振兴是实现乡村振兴战略的关键因素之一。在宜宾市翠屏区,虽然目前乡村人才振兴面临诸多挑战,但也存在丰富的资源和巨大的发展潜力。通过加大政策支持、优化人才引进和培养机制、推动乡村产业与人才结合、完善社会服务体系等措施,翠屏区有望打造出具有地方特色的乡村振兴模式。只有在全社会的共同努力下,乡村人才才能得到有效吸引、培养和留存,从而为翠屏区的乡村全面振兴提供坚实的人才保障。

### [参考文献]

- [1]王大勇.乡村振兴背景下农村人才管理的思考[J].新农业,2022,No.980(23):97-99.
- [2]李宁.乡村振兴背景下推进人才强农战略路径研究[J].农业经济,2018(10):95-96.
- [3]叶春燕,尹超,宋林佳,等.乡村振兴视阈下宜宾翠屏区乡村人才队伍建设研究[J].农业技术与装备,2023(2):105-107.
- [4]王应宽,蒲应燕.如何推进人才振兴为乡村振兴提供支撑[J].科技导报,2021,39(23):36-47.
- [5]刘芙,高珍妮.乡村人才振兴的现实困境及对策——以高素质农民培育为视角[J].农业经济,2022(07):110-111.
- [6]蒲实,孙文莹.实施乡村振兴战略背景下乡村人才建设政策研究[J].中国行政管理,2018(11):90-93.
- [7]涂春雨.乡村人才振兴战略的价值意蕴、现实困境及优化路径[J].现代化农业,2023(12):32-37.

### 作者简介:

谢怡(2003--),女,汉族,重庆垫江人,重庆三峡学院农村发展专业研究生在读,硕士研究生,研究方向为乡村人才振兴。