

农村互助养老模式发展困境及应对策略

张晓越

重庆三峡学院

DOI:10.12238/ej.v8i10.3015

[摘要] 老龄化加剧使养老问题成为社会关注焦点,对国家经济、社会结构及政治体系影响深远。当前,新农村传统单一养老模式已难以满足老年人对美好生活的向往。在养老资源供需失衡的背景下,农村互助养老模式成为破解农村养老难题的有效路径。需结合农村老龄化加剧与传统模式失效的现实,聚焦互助养老实践中参与动力不足、队伍不专业、资金难持续、治理不完善等问题,提出系统策略,以提升老人生活质量与幸福感,推动模式可持续发展推广。

[关键词] 人口老龄化; 农村养老; 农村互助养老模式

中图分类号: F840.67 **文献标识码:** A

Development Dilemmas of Rural Mutual Support Elderly Care Models and Corresponding Strategies

Xiaoyue Zhang

Chongqing Three Gorges University

[Abstract] The intensification of population aging has brought elderly care issues into the social spotlight, exerting profound impacts on the national economy, social structure, and political system. Currently, the traditional single-mode approach to elderly care in rural areas can no longer adequately meet older adults' aspirations for a better life. Against the backdrop of an imbalance between the supply and demand of elderly care resources, the rural mutual support elderly care model has emerged as an effective pathway to address elderly care challenges in rural areas. It is essential to consider the realities of accelerating rural aging and the failure of traditional models, focusing on issues such as insufficient participation motivation, lack of professional teams, unsustainable funding, and inadequate governance in mutual support practices. Systematic strategies are proposed to enhance the quality of life and well-being of the elderly and to promote the sustainable development and broader adoption of this model.

[Key words] population aging; rural elderly care; rural mutual support elderly care model

1 引言

如今,农村地区老年人口规模持续扩大且人口外流愈发严重,致使传统以家庭为核心支撑的养老模式难以满足老年群体养老需求,我国传统养老体系由家庭和社会养老构成,因此,研究发展低成本社会化的互助养老模式对应农村老龄化挑战及满足老年人多元化养老服务需求具有重大现实意义。本研究旨在厘清农村互助养老政策内涵与重要性,从四个维度提出系统性策略,为该模式可持续发展及提升农村老年人生活质量与幸福感提供理论与实践指引。

1.1 研究背景

在中国式现代化的进程中,人口老龄化问题日益显著,尤其是在农村地区,随着老年人口的持续增长,传统养老模式难以为继,养老责任加重且服务需求攀升,都在步步紧逼。在此背景下,

农村互助养老模式应运而生。它秉持“相互扶助”理念,依托于农村社区,以“自愿加入、互助协作、政府扶持”为运行机制,通过整合养老资源,鼓励老年人互助养老。

近年来,国家积极推动该模式发展并给予政策支持,妥善化解农村人口老龄化困境,构建互助型养老模式是破解农村养老难题的核心抓手。这一模式依托农村自身资源构建社会性养老服务体系,充分发挥社区凝聚力和老年人自主性,实现资源优化配置^[1]。该模式既缓解老年人孤独感,提升其生活质量与幸福感,又降低社会养老成本,减轻政府负担,还促进农村社会和谐稳定,增强社区凝聚力与归属感。

1.2 问题提出

农村互助养老模式虽在政策推动下逐步推广并被视为破解农村养老难题的有效路径,但实践中仍存在亟待解决的核心问

题:一是受传统养老观念与认知壁垒影响,农村老年群体参与互助养老的内生动力不足,如何通过观念引导与机制设计激活其主体性参与?二是服务队伍以低龄老人和志愿者为主,缺乏专业培训,服务能力难以满足多元化需求,如何提升服务专业性?三是资金依赖政府初期投入,后续运营保障不足,村集体与社会捐赠支撑乏力,如何构建可持续的资金供给体系?四是地方政府政策执行存在表面化倾向,多元主体责任划分模糊,如何优化治理机制以保障模式落地见效?这些问题的存在直接制约了农村互助养老模式的可持续发展,亟需深入探究并提出解决方案。

2 文献综述

2.1 国内外研究现状

农村互助养老模式作为一种创新性的养老途径,着重展现老年人的自我价值,通过搭建老年人之间相互交流、相互帮助的平台,让老年人在参与互助活动的过程中感受到自身存在的意义与价值,不再单纯地被视为被照顾的对象。此模式基于互助合作的基本原则,强调老年人之间、社区与老年人之间的互帮互助,形成一种良性互动的养老生态。其目的在于全方位满足老年人照料、陪伴以及发挥自身潜能等多个层面的需求。国际学者 Cumming 指出,养老模式中的相互支持为老年人创造了融入社区活动的契机,使他们得以深切感受老年生活的内在价值^[2]。我国学术研究领域对农村互助养老的界定尚未达成统一共识,主要存在几种代表性观点:部分学者将互助养老界定为接近社会化的养老途径或阶段性过渡养老模式,学者贺雪峰认为解决农村老龄化问题核心在于促使国家资源向农村下沉以推动农村老年人在本村开展多元化多层次互助养老实践^[3];鉴于互助养老作为新兴养老形式引发社会广泛关注探讨,学者向运华和李雯静指出在社会从传统向现代转型进程中农村养老模式可细分为“自我供养”“互助支持”“外部帮扶”三大类型^[4]。

2.2 国内外研究困境

在农村互助养老实践进程中,其面临一系列发展困境。国外学者相关研究凸显了互助养老理念的重要价值,但受压力型体制制约,当前互助养老运作机制仍未取得创新性突破。学者许斌通过深度调研江苏省苏州市农村地区发现农村互助养老处于初步探索时期且遭遇诸多挑战,具体存在农村互助养老制度保障体系不健全、资金投入匮乏、专业养老服务人员短缺等问题^[5]。另有学者王筱婧与郑毅敏研究表明,政府政策导向、当地社会经济状况及大众对养老服务认知程度等多方面因素均会推动农村互助养老发展^[6]。

2.3 文献评述

当前已有研究为农村互助养老模式提供理论与实践支撑,但存在局限。国际学术界聚焦社区融合及社会关系阐释互助价值,但对农村“乡土熟人社会”特征关注不足,致使结论难应用于中国农村实际。国内研究虽探讨概念界定与模式分类,却未充分挖掘“互助”内核中老年人主体性激发及乡土伦理现代化深层逻辑,且对低龄老人参与动力、服务能力与需求匹配度等微观问题研究薄弱。这种理论与实践脱节使现有成果难以

直接指导优化参与机制与提升服务能力等核心问题,这也成为本研究剖析困境并提出对策的逻辑起点。

3 农村互助养老模式的发展困境

3.1 农村老年人群体参与感的缺乏

实施农村互助养老模式时,农村老年人主动参与度起到关键作用。乡土情感作为熟人社会形成基础,对老年人参与互助养老影响深远。农村地区长期沿袭的熟人社会互助习俗为老年人投身该模式奠定稳固根基,但农村老人还需进一步领悟互助养老理念。岁月流逝使老年人在社会地位与资源获取上发生转变,部分老年人因难以迅速调适,产生情绪焦躁不安和孤单等心理困扰。且受传统养老观念影响,老年人普遍将养老责任视为家庭成员分内之事,而非依靠外界力量满足需求。

3.2 农村养老护理人员技能短板待补

农村地区互助养老模式旨在全面保障老年人物质需求、丰富精神文化生活体验并提供必要医疗健康保障,当前农村互助养老服务团队发展不完善,且主要由相对年轻老年群体及志愿者构成。这两类人群均面临养老服务专业人才匮乏问题。农村年龄较低老年人未接受专业系统培训,且参与养老服务主动性不足,导致其在多方面难以提供有效服务,同时互助养老志愿者团队成员服务时效长短不一,且专业能力差异显著,进一步对服务专业层次及效率水平产生不利影响。

3.3 公共财政资金供给短缺

当前,此模式所需资金主要源自政府财政拨款、村集体经济扶持以及社会各界人士的慷慨捐赠^[7]。政府在农村互助养老模式初期提供主要资金支持但后续运营发展难获持续财政保障,村级集体经济资金供给能力受社会经济发展水平和村民认知观念限制,农村经济普遍滞后、年轻劳动力外出就业创业不活跃以及老年人对模式认知欠缺使长期经济支持尤为困难,社会捐赠资金规模和到账时间波动大且难以准确预估,缺乏有效政策鼓励扶持将严重阻碍互助养老基础设施建设进而威胁农村互助养老模式持续运作。

4 农村互助养老模式发展困境的应对策略

4.1 构建“观念引导—激励适配”的参与激活机制

针对农村老年群体参与互助养老积极性不高现状需从观念转变与利益驱动层面施策解决参与意愿薄弱问题,一方面利用农村“熟人社会”乡土属性以“乡土文化载体+典型示范”模式传播理念,将互助养老关键要素融入村规民约完善、地方戏曲创作、节庆活动策划等文化形式让村民接纳,同时组织参与互助服务的老人分享经历收获瓦解传统观念禁锢;另一方面构建物质与精神激励结合的分层激励机制,对低龄老人推行“时间银行”积累积分兑换养老服务,为全体参与者提供优先参与村级事务决策资格、评选颁发荣誉证书等精神激励增强归属感与价值认同激发参与动力。

4.2 打造“本土培训—专业下沉”的服务能力提升体系

为提升农村互助养老服务队伍专业化水平需构建适配农村现实的能力保障体系并综合施策提高服务人员专业与实践能

一方面重点开发契合农村需求的本土化培训内容与模式,协同乡镇卫生院及县级医疗专家编撰含基础医疗护理、失能老人照护等实用技能的《农村互助养老服务实用指南》确保图文易懂,培训方式采用“低龄老人结对指导+医护人员定期授课”模式通过情景模拟等增强服务人员实操与应急能力;另一方面推动外部专业人才向农村流动,通过政府购买服务等形式引导县域养老机构等与村庄建立长期合作定期选派人员驻村指导,制定激励政策对长期下乡人员给予津贴补贴并在职称评定等方面优先考虑以解决专业人才下沉留存难题形成可持续补充机制。

4.3 建立“政府保底—多元协同”的资金保障机制

针对当前农村互助养老模式资金供给难持续问题,当务之急是构建政府、村集体和社会力量共同参与的可持续资金保障机制:政府要将互助养老日常运行经费纳入地方财政常规预算,依据各村老年人口数量精准测算人均补助标准以保障资金稳定及时拨付,财政资金主要用于日常餐饮、基础水电和基础医疗设备维护更新以稳固基础服务;村集体应从集体经济收益中提取资金设立互助养老专项资金,将盘活闲置校舍等资源转化为稳定收益并专项补充村级互助养老资金以实现自我发展;社会层面应优化激励政策拓宽资金渠道,对企业和个人慈善捐赠给予税收优惠、对大额捐赠主体授予冠名权等荣誉奖励,借助互联网搭建线上捐赠与信息发布平台对接公益资源降低参与门槛成本以形成多元投入良性互动的资金支持体系^[8]。

4.4 优化“权责明晰—效能导向”的治理协同机制

为解决当前农村互助养老政策执行与治理机制存在的突出问题,需从明确多元主体权责、优化绩效考核体系两方面进行系统性改进以提升政策落地效果和可持续发展能力。在权责划分上,政府负责政策制定与监管,村集体承担资源整合与日常运营,社会组织提供专业服务,形成“政府引导、村社主导、社会参与”的协同格局。在考核优化上,降低“机构数量”等量化指标权重,将“老年人满意度”“服务持续性”等质性指标纳入考核核心,同时引入高校、科研机构等第三方机构开展独立评估并建立评估结果与财政支持、干部考核的联动机制,从制度层面防范形式主义和短期行为,推动农村互助养老从“规模扩张”向“质量提升”转变。

5 结论

在中国式现代化发展进程中有效化解农村养老难题是推动乡村振兴与应对人口老龄化的核心要点,现阶段我国农村互助养老处于摸索阶段且受经济条件、制度体系、人员文化素养等制约在实施中暴露诸多短板,基于此应以契合老年人美好生活向往为出发点调动农村老年人参与互助养老主动性、强化相关专业人员服务技能与素养、增强农村集体经济创收能力、完善农村基础配套设施来构建科学完备的互助养老体系框架,同时深入探究多元主体协同运作调节机制以降低养老服务成本、减轻政府财政负担,打造人性化经济性且可靠的社会化养老模式是当前工作重点,实施这些举措能为老年人提供更充裕物质保障与丰富精神文化生活进而推动老龄事业可持续稳步发展。

【参考文献】

- [1]文丰安.农村互助养老:历史演变、实践困境和发展路径[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2021,21(1):105-113.
- [2]Cumming, Henry. Addressing the vision challenges of residents at a retirement community: Collaborative research with a community partner[J]. Journal of Gerontological Social Work, 2011(5): 11-12.
- [3]贺雪峰.积极应对农村老龄化的村社养老[J].社会科学, 2022(4): 99-105.
- [4]向运华,李雯铮.集体互助养老:中国农村可持续养老模式的理性选择[J].江淮论坛, 2020(3): 145-150, 159.
- [5]许斌.农村地区互助养老模式的应用研究——以江苏苏州为例[J].商业经济研究, 2016, (04): 131-132.
- [6]王筱婧,郑毅敏.东北农村互助养老模式影响因素研究[J].中国管理信息化, 2023, 26(24): 197-199.
- [7]包世荣.我国养老服务业发展研究[D].长春:吉林大学, 2019.
- [8]周畅.农村互助养老幸福院服务模式研究[D].长春:吉林农业大学, 2023.

作者简介:

张晓越(2001—),女,汉族,安徽亳州人,重庆三峡学院农村发展专业在读硕士研究生,主要研究方向为农村老龄化社会治理。