

西安市户籍新政的人口学分析

王文超

天津财经大学

DOI:10.32629/ej.v2i6.297

[摘要] 近年来,争夺人才已经成为各大城市提升综合竞争力,提高城市的可持续发展能力的关键,各个城市的户籍新政也是层出不穷。本文通过对西安市户籍新政的人口学研究,分析西安市实施户籍新政给西安的人口结构、学历结构和人口老龄化程度的影响,并探讨了西安市实施户籍新政成功的原因以及实施的措施。

[关键词] 户籍新政; 高学历化; 人口结构

户籍新政虽然从2014年就已经逐步开始,但是一直没有引起各大城市的广泛关注。自从2017年3月,西安出台了史上最宽松的“三放四降一兼顾”的户籍新政后,户籍新政才映入各个二线城市的眼中。尤其是新一线城市竞相出台了力度空前、更加全面的易操作的户籍新政。从而促进产业升级调整、优化人口结构和缓解人口老龄化的问题迎刃而解。

1 出台的背景

1.1 计划生育使得劳动力短缺

1982年,我国实施的计划生育政策有效地控制了人口总量的增长。但是,随着我国进入经济新常态,这种由计划生育政策带来的人口数量减少,劳动力短缺,导致了各大城市在发展过程中面临很多挑战。虽然在2015年放开生育政策,但是因为多年计划生育观念的影响,再加上养成一个成年劳动力的时间成本,二胎时代的带来并没有给西安市的劳动力数量带来明显的变化。因此,流动人员成为增加城市劳动力的主导力,那么如何吸引人才则成为了各个城市关注的重点,户籍新政应运而生。

1.2 人口老龄化程度加深

如果一个地区或国家的65岁以上老年人口占人口总数的7%,就说明这个国家或地区就已经进入老龄化,这是国际上对人口老龄化程度的一个界定标准。从西安市统计局的数据中可以分析的,西安在2010年65岁及以上人口占人口总数就已经达到了8.46%,而在2017年就已经达到11.17%,老龄化程度在连年上升。尤其是西安市的老龄化发展是由于进行计划生育政策促使生育率短期下降的这种外在影响导致的,所以西安市属于典型的“未富先老”。西安市通过出台户籍新政引进高层次的青年人才,其原因之一也是为了减缓老龄化的程度,从而加强城市经济和社会活力。

2 西安市户籍新政改革进程

西安市的户籍新政改革正式进入大家眼帘色是在2017年3月1日出台的“三放四降一兼顾”简称“人才新政23条”的落户政策,这也是西安史上最宽松的落户政策,户籍新政以人才优先、人才为重、唯才是举的理念,配套户籍、人才、创新创业三位一体的全方位新政措施,加持“引、育、留、用”全面的引人体系,使得西安以开放、包容姿态迎接全世界各地的青年才子,在2017年上半年的全国人才净流入量中获得第

接受这种自提方式。企业还需要不断的整合已有的物流资源,提高派送质量和服务效率;加大宣传力度,并通过减免运费、口碑效应等方式,引导消费者,改变投寄观念,以实现终端自提的目的实现。

[参考文献]

[1]陈耀庭,黄和亮.我国生鲜电商“最后一公里”众包配送模式[J].中国流通经济,2017,31(02):10-19.

[2]张大成,张一祯.社区物流终端配送服务模式创新研究[J].商业经济

四的好成绩。

从2017年3月1日正式实施《关于进一步引进人才放宽我市部分户籍准入条件的意见》的户籍新政开始,历经1年时间,到2018年4月,西安一共经历了从部分户籍准入条件到2017年6月份放宽学历型人才落户的年龄限制、2018年1月的凭身份证、毕业生即可办理落户、2018年2月个人落户一站式办结、2018年3月的凭借学生证、身份证在线落户,开通“掌上户籍”绿色通道到2018年4月的35周岁以下企业法人、股东和员工即可落户的7次户籍升级调整,短短一年时间,从缩短办理时间、放宽准入条件、简化办理流程到空间时间上的线上落户,可以体现出西安市力求更多招揽人才的同时,也时刻注意着人才真正需求。一次次放宽落户条件,不断升级落户政策,体现出西安市对人才释放出的强劲的“吸引力”。

3 户籍新政对人口结构的影响

3.1 户籍新政使得人口数量暴增

2017年迁入并落户的总人数是25.74万人,同比增长为340%,而根据户籍新政落户达到了13.95万人,占迁入总人数的54.20%。仅仅9个月,户籍新政落户人数占据全年迁入总数的一半还多,说明新政起到了吸引人才、广纳英才的作用,为大西安的格局和体量建设打下夯实的基础。到2018年末西安市常住人口为1000.37万人,较上年增加38.7万人,使得西安一举进入超大城市圈。而2018年迁入的新西安人接近80万,迁入人口量是2017年的3.11倍。说明不断升级和调整的户籍新政是正确的执行方向,也是青年人才对大西安的认可。

3.2 户籍新政使得学历结构持续优化

从2017年3月实施户籍新政以来,到2017年12月,西安市按照户籍新政落户139458人,其中,学历落户共114049人,占户籍新政落户人数的81.78%;全年落户西安人数25.7万人,引进各类人才20.9万人;2018年迁入的新西安人接近79.7万人,其中博士以上1253人,硕士研究生26762人,本科生237543人;人才引进32126人,学历落户和人才引进共占迁入人口的63.5%。仅2017和2018两年,全市净迁入人口达88.79万人,本科以上学历落户的人口和人才引进落户的人口占落户总人口的近40%,无疑是优化了西安市的学历结构。

研究,2016,(01):114-116.

[3]王珂.快递业自动化物流终端设备技术研究[D].云南财经大学,2012,(02):98.

[4]谭述芳.我国快递配送最后一公里问题研究[J].商场现代化,2015,(03):62-64.

作者简介:

陈芝韵(1981--),女,苏州人,讲师,硕士研究生,研究方向:物流管理。

3.3 户籍新政改善了人口结构

从2017年3月新政实施截止2018年底,西安市户籍人口平均年龄38.07岁,其中0岁至17岁的户籍人口为1854007人;18岁至34岁的户籍人口为2720007人;35岁至59岁的户籍人口为3541122人;60岁以上的户籍人口为1766408人。与户籍新政前相比,户籍人口和流动人口的平均年龄年轻了1岁多;与此同时,人口老龄化程度降低了1%。截至12月11日,0-17岁新迁入人口占总迁入人口的16%左右;18-35岁新迁入人口占55%左右;35岁以下人口占比超过七成。户籍新政使得西安的劳动力结构更加合理,更使得西安市人口年轻化,这在一定程度上减缓了老龄化程度逐年上升的趋势。

总之,西安市实施户籍新政,不仅使得西安在2018年成功地迈入了“超大城市圈”,提升了城市综合竞争力,提高了西安的可持续发展能力,而且户籍新政改善了青年人才的福利,缓解了由于住房、户籍等制度性、结构性的社会排斥给人才的生存发展压力。所以,户籍新政对西安高质量的发展和青年人才的高素质提升是一个相互促进的作用,达成了双赢的局面,也体现了西安的包容性和开放性,从而促进西安市健康可持续发展。

4 西安实施户籍新政成功地原因

4.1 教育资源丰富

西安市拥有丰厚的教育资源,拥有普通高校63所,双一流高校共有8所,而且西安是全国高校密度和受高等教育最多的城市,当然也是西部的教育大城,每所高校都各有所长,高校种类也涵盖面广,人力资源结构也十分合理,能为企业提供稳定、充足的智力支撑和人才保障。

4.2 城市战略定位

西安市国家区域中心城市,全国创新改革试验区,也是第九个成功迈入“新一线城市圈”,而且西安具有源远流长的历史底蕴,千年古都正是对西安的真实写照。作为“一带一路”起点城市,具有建设“一带一路”综合改革开放试验区的优势条件。

4.3 产业链完整齐全

西安市是我国首个航空高技术产业基地,千亿级智能终端产业集群,人工智能与机器人产业基地。而且具有以旅游业、文化产业、战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业为主体的特色鲜明的完整产业体系。

4.4 优良的营商环境

西安吸引人才的同时,更是注重本身的营商环境。近年来加大对环境方面的监管和治理。陆续开展了烟头革命、厕所革命、行政效能革命,以便利化、法治化、国际化,审批最少、流程最短、成本最低、诚信最优、服务最好为服务目标,完善对自身的服务功能,致力于打在最佳的营商环境城市,从而提升城市综合竞争力。

4.5 经济发展

统计数据显示,西安市在2017年-2018年国民经济运行稳态,经济发展

良好,并逐步提升。在2017年,在实际和引进内资和利用外资方面,超额完成省考1780亿元和50亿美元的指标,分别是省考的1.23倍和1.02倍。这样优异的成绩,是西安市连续多年都没有达到的。而且,2018年的地区生产总值也比上年增长8.2%,实现了经济的平稳健康发展和社会的和谐稳定,大西安的经济正在稳步推进。

5 西安市推进户籍新政的措施

5.1 成立专门机构,明确各方职责

专门成立西安市招才引智委员会,加强吸引人才的磁力。通过线下户籍窗口和线上掌上户籍组建实体和虚拟结合的运行体制,还细化设置人才引进、人才服务、智力引进、大学生创业就业、综合管理、项目推进和投融资6个部门。

5.2 确保新政的实效性

“人才新政”实施后,时刻关注新政落实情况以及操作难易复杂程度,不断更新和升级人才新政23条;明确各职能单位任务和完成时限,不断改进实施政策和缩短办理时间,减少证明材料文件,确保户籍、人才和创业就业三大新政的实际实施效果和效率。

5.3 加大宣传力度,搭建宣传平台

在各大主流媒体如人民日报、陕西日报、西安日报等开辟专栏、专版、专题大力宣传人才新政23条,扩大新政的影响力和知名度。设立“西安人才”微信公众号,开设人才政策、人才认定和工作动态菜单,集中发布人才新政配套政策和实施细则流程图,方便各类人才了解西安政策,从而更好的落户西安。

5.4 开展“月月”有主题系列化

通过解读西安创新创业政策,听取创业者意见建议等方式,每月集中开展系列化活动,由高校举办“梦回长安一百万校友回归活动”,赴北京、上海等重点城市和国内双一流高校开展70场招才引智专项活动,大力吸引高水平大学应届毕业生来我市就业创业。

[参考文献]

[1]牛泽林.关于二线城市人才新政的几点思考[J].劳动保障世界,2018(20):4.

[2]初霁.多地推出引才新政人才争夺战趋于“白热化”[J].中国房地产,2018(17):10-12.

[3]张义学.西安,人才新政周年记[J].西部大开发,2018(04):22-25.

[4]周丹.人才观就是发展观[J].浦东开发,2018(03):1.

[5]柴剑峰,张红霞.“人才争夺战”:二三线城市如何留人?[J].四川省情,2017(09):38-40.

作者简介:

王文超(1994-)女,汉族,河北邯郸市人,经济学在校研究生,研究方向:人口、资源与环境理论分析。