

县级政府投资项目资金管理存在的问题和建议

王伟

陕西省安康市镇坪县财政局

DOI:10.12238/ej.v8i8.2852

[摘要] 政府投资项目资金是执行财政政策的重要方式,是提高县级民生及基础设施水平的重要资金保障,随着县级政府投资项目资金规模的逐年增长,对资金管理提出了新的要求和更高的目标。本文结合县级政府投资项目资金管理工作实际,对财力困难的县级政府投资项目资金管理的现状进行分析,针对存在的问题提出了几项建议,为县级政府投资项目资金管理提供参考。

[关键词] 县级政府投资; 项目资金; 管理现状; 存在问题; 建议

中图分类号: F830.59 **文献标识码:** A

Problems and Suggestions in the Fund Management of County-level Government Investment Projects

Wei Wang

Finance Bureau of Zhenping County, Ankang City, Shaanxi Province

[Abstract] Government investment project funds are an important way to implement fiscal policies and an important financial guarantee for improving the level of people's livelihood and infrastructure at the county level. With the annual growth of the scale of government investment project funds at the county level, new requirements and higher goals have been put forward for fund management. This article, based on the actual situation of the fund management of county-level government investment projects, analyzes the current status of fund management for county-level government investment projects with financial difficulties, and puts forward several suggestions in response to the existing problems, providing a reference for the fund management of county-level government investment projects.

[Key words] County-level government investment Project funds; Current management status There are problems; Suggestion

近年来,随着经济社会的快速发展,财政体制改革的逐步深入,中央及省市对县级的转移支付规模也逐年增长,县级财政收到的转移支付额度也随之扩大。特别是2025年,中央实施更加积极的财政政策,发行超长期特别国债,财政赤字规模进一步扩大等,推动了财政支出规模,具体政策体现在县级层面,则是上级专项转移支付收入的大幅增长,而上级财政专项转移支付的主要额度是政府投资项目,在新的宏观政策条件下,如何管好用好政府投资项目资金,贯彻执行好财政政策,是县级财政亟待解决的问题。通过分析县级政府投资项目资金管理使用中存在的问题,提出相应的对策建议,切实发挥政府投资项目资金效益,在县域经济社会发展中贡献财政力量。

1 县级财政政府投资项目资金管理现状

政府投资项目是指使用各级政府预算资金通过直接投资或资本金注入方式,进行固定资产投资的建设项目建设,建设内容包括新建、扩建、改建、技术改造及其相关的装修、拆除、修缮等,

政府投资项目资金主要投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域。特别是财政自给率低、严重依赖上级转移支付的基层县级财政,政府投资项目资金显得尤其重要。

1.1 县级政府投资项目资金的主要来源

县级政府投资项目资金主要有上级专项转移支付资金、政府融资项目资金、县级财政财力安排的项目资金。随着对地方政府债务的规范性管理,县级政府已经不能在金融机构直接融资建设项目建设,县级财政财力在保障“三保”支出、化解债务、乡村振兴领域等刚性项目支出后,基本没有财力保障政府投资项目,县级政府投资项目资金主要来源依靠上级专项转移支付资金。近年来,国家实施积极的财政政策后,县级财政政府投资项目资金也随之逐年增长,进一步推动大规模的项目落地县级。

1.2 县级政府投资项目取得的主要成就

县级政府投资项目资金主要集中在县城及乡镇、农村的基础设施、民生项目上,具体体现在交通、住房、民政、教育、生态环保等领域,对于提高县域人民群众的生活质量、间接提高城乡居民收入扮演着重要角色。“集中力量办大事”在县级政府投资项目中体现尤为明显,近年来,高速公路、现代化学校、大型体育场馆、产业项目基础设施等需要大量资金集中的投资领域,都来源于政府投资项目。

1.3 资金管理稳步有序

政府投资项目的资金管理有一系列的制度规范,中央及省在设立转移支付资金时相应制定了财政专项资金管理办法,从专项资金使用范围、专项资金分配、资金预算下达程序、预算绩效管理,以及预算执行及监督等方面做出了明确的规定。县级财政作为资金管理部门,严格执行专项资金管理办法,按照投向范围分解下达资金,并对资金执行过程和结果进行监督,确保资金有效、安全运行。

2 县级政府投资项目资金管理存在的问题

2.1 资金分配的局限性和滞后性

一是资金分配上级决策,县级无权变更。县级使用的政府投资项目资金大部分来源于上级专项转移支付,专项转移支付资金在中央及省级层面下达时就明确了资金投向范围和项目名称,县级政府部门负责具体实施,在实施项目时,往往会遇到一些客观实际问题,这些问题在资金管理办法层面往往无法解决,如在项目实施中,资金的实施范围等因素需要发生改变,而县级层面是不能变更资金的分配,形成资金分配与项目建设实际不符的问题。二是上级资金的分配具有滞后性。上级转移支付下达的时间往往具有滞后性,部分项目对资金的到位时限有很高要求,错过了项目建设计划的最佳实施时期,则会造成项目前期成果的不确定性,以及影响项目建设的可行性。

2.2 资金发挥效益不明显

一是资金等项目。县级财政部门下达项目资金后,项目实施部门因项目条件发生变化、前期准备工作不足等因素,导致项目无法按计划实施,形成资金已到位而项目无法实施的问题。二是资金支出进度缓慢。项目实施后,项目进度造成资金支付慢,项目完成后,因项目竣工验收条件等因素,造成资金支付拖延。政府投资项目资金的支出时间拉长,财政资金效益发挥会大打折扣,发挥不了财政资金的引导撬动作用。

2.3 项目资金县级配套不足

为申报实施上级下达的政府投资项目,县级在申报项目计划时,县级财政会被要求承诺配套地方资金,政府投资项目在实施过程中,县级财力往往无法完成项目地方配套资金,县级配套不足部分会形成拖欠企业账款,带来一定的政府债务风险。其次,为完成政府投资项目,部分项目存在报大建小,东拼西凑的问题,失去了政府投资项目计划的原有政策目标。

2.4 项目结余资金管理不规范

一是项目结余资金长期闲置。项目主管部门在计划立项时

调查研究不足,造成申报资金过大,或在实施工程中内容发生变更,实施时间跨度大的项目,都会形成结余资金,且部分会长期闲置挂账。二是项目结余资金违规调剂使用。项目资金结余后,一些项目主管部门将项目资金调剂用于其他支出,或弥补其他政府投资项目地方配套缺口,违反专款专用的规定。三是项目结余资金未编入预算。项目资金形成结余后,未按照规定编入部门年初预算,部门预算的完整性缺失,未形成财政统筹预算安排,也影响了县级财政部门对项目资金的监管。

2.5 资金管理的精细化程度不高

一是财政部门监管力度不足。县级财政部门对政府投资项目资金存在“一拨了之”的问题,拨付资金后,对项目实施的过程监管不足。二是项目主管部门对资金支付过程管控薄弱。支付审核环节缺乏对合同条款、工程量清单的精细化核对,可能出现“按进度付款”变为“按申请付款”,忽视实际施工进度。同时,项目主管部门重视“支付程序合规”,忽视项目推进细节。三是管理人员专业化程度不高。财政部门和项目主管部门都存在政府投资项目管理人员少、专业知识不足的问题,管理人员缺乏工程与财务的复合知识,难以精准审核工程量清单与资金需求的匹配性。

3 加强县级政府投资项目资金管理的建议

3.1 提高县级财政政府投资项目资金分配自主权

提高县级财政在政府投资项目资金分配上的自主权,有助于更好的结合地方项目实际需求,提升资金使用效率,更好发挥财政资金效益。一要更合理划定权责。进一步细化上级与县级财政的资金分配权限,对于与农村乡镇基础设施、基础民生相关的项目,下放资金分配决策权,让县级根据实际情况自主安排。二要进一步完善转移支付制度。加大对县级一般性转移支付补助力度,重点向财政自给率特别低的县区倾斜,变相提高县级的资金分配自主权。允许县级在不改变资金使用大类的情况下,对支持领域相关的专项转移支付资金进行有效整合,统筹用于当地同领域相关工作,提高资金使用的灵活性。三要优化结余资金管理权限。针对政府投资项目未使用完的项目资金,将结余资金的调整权限下放到县级,由县级自主调整结余资金用途,结余资金使用避开“负面清单”,同时采取结余资金调整备案制,调整后向上级财政部门备案,进一步发挥项目结余资金的效益。

3.2 进一步优化政府投资项目的申报程序

一要强化项目储备。建立动态项目储备库,根据政府投资项目指南,明确的资金支持方向、重点领域,提早谋划项目储备入库,对于项目前期成熟度高的项目优先申报,避免因项目前期不足造成资金等项目的问题。二要优化资金分配机制。减少项目法分配资金的规模,扩大因素法分配范围。业务主管部门可依据资金管理办法,科学确定分配因素和权重,将资金切块下达给县级。县级可根据项目前期成熟度,自主安排项目资金,提高资金分配的效率性。三要建立项目支付预警机制。财政部门下达项目资金后,建立资金支付月报制,每月监测项目资金支付情况,项目实施部门如存在规定时间内资金支付进度缓慢、无资金支

付、项目未开工的情况,可采取预警,预警后仍未改善的,县级可申请资金调整用途,报上级财政部门备案后重新分配。

3.3取消政府投资项目县级财政配套资金

取消政府投资项目县级财政配套资金,可将原由县级财政承担的配套资金改由省级全额予以保障,或将配套部分作为绩效奖励资金,视项目完成情况予以奖励补助。取消县级配套资金后,可以提高项目实施效率,可避免因县级财政困难导致项目资金不到位、建设进度滞后等问题,有利于加快政府投资项目建设进度,提高项目实施效率,更好地发挥项目的社会效益。

3.4加强政府投资项目资金使用过程监管

加强县级政府投资项目资金使用过程监管,及时纠偏,是确保资金安全、提高资金使用效益的关键举措。一要强化事前审核,严格审查项目客观性,资金下达前,确保资金与项目建设内容相匹配,防止套取项目资金。二要强化事中监控,严格按照项目实施进度审核用款计划,利用预算管理一体化系统监控资金流向,发现问题及时纠正、召回,防治资金挤占挪用。

3.5加强培养项目及财务管理复合型人才

加强培养县级政府投资项目及财务管理复合型人才,是提升政府投资项目资金精细化管理程度,切实发挥财政资金效益,执行财政政策的人才保障。一要充实项目资金管理人员,县级项目管理、资金管理责任大、任务重,管理人员普遍不足,应充实管理人员,保障政府投资项目高质量推进。二要优化培养内容,开展《预算法》、《政府投资条例》、《采购法》、《招标投标法》等政府投资项目全流程政策文件学习培训,达到掌握工程管理

与财务管理交叉知识的目标。三要建立联合培养机制,项目管理和财务人员要在项目审批部门、财政部门、项目实施单位等不同岗位轮岗,全面掌握各岗位的核心要点。通过系统培养,打造工程+财务复合型人才,为政府投资项目高效、规范实施提供人才支撑。

4 结束语

县级政府投资项目资金管理是保障县域经济发展和民生改善的重要环节,做好政府投资项目资金管理,是保障当前财政政策执行的基础。通过财政体制改革、完善制度、权责细化、人才培养等措施进一步提升政府投资项目资金管理的水平。同时也要看到,资金管理水平的提升是一个持续变化的动态过程,没有固定的标准答案,随着经济社会发展与财政政策的变化,仍需持续关注新问题、探索新方法。

[参考文献]

- [1]魏立轩.政府投资项目资金管理优化措施探讨[J].财经界,2025,(01):48-50.
- [2]舒萍.政府投资项目中的常见问题与对策[J].投资与合作,2023,(10):196-198.
- [3]黎洁芳.政府投资项目管理中存在的问题与优化策略[J].中国商界,2024,(12):112-114.

作者简介:

王伟(1984—),男,汉族,陕西省镇坪县人,本科,中级经济师,研究方向:财政税收。