

预算管理一体化系统下基层行政事业单位财务管理探究

苏萌

吉林省畜牧兽医科学研究所

DOI:10.12238/ej.v8i8.2800

[摘要] 本文通过分析预算管理一体化系统在业务整合、财务监督和绩效管理中的实践价值,揭示基层行政事业单位财务管理在动态管理、系统应用和标准化建设方面存在的现实瓶颈,并提出强化执行协同、推进数据共通、完善标准体系等优化策略。研究表明,预算管理一体化系统的深度应用能够有效提升资源配置效率与资金使用效益,但其效能释放需要制度创新与技术赋能的协同推进。研究成果为基层单位提升预算管理现代化水平提供了理论参考与实践路径。

[关键词] 预算管理一体化; 预算管理系统; 基层行政事业单位; 财务管理

中图分类号: F253.7 **文献标识码:** A

Exploration on Financial Management of Grassroots Administrative Institutions under the Integrated Budget Management System

Meng Su

Jilin Academy of Animal Husbandry and Veterinary Sciences

[Abstract] This paper analyzes the practical value of the integrated budget management system in business integration, financial supervision, and performance management, reveals the real-world bottlenecks faced by administrative institutions in dynamic management, system application, and standardization construction, and proposes optimization strategies such as strengthening execution coordination, promoting data interoperability, and improving the standard system. The study shows that the deep application of the integrated budget management system can effectively enhance the efficiency of resource allocation and the effectiveness of fund utilization, but its effectiveness requires the coordinated advancement of institutional innovation and technological empowerment. The research results provide a theoretical reference and practical path for grassroots units to improve the modernization level of budget management.

[Key words] Integrated budget management; Budget management system; Grassroots administrative institutions; Financial management

引言

随着现代财政制度建设的加速推进,预算管理一体化系统已成为深化财税体制改革的重要技术载体。作为国家治理体系的基础单元,基层行政事业单位承担着公共服务供给和财政资金末端管理双重职能,其财务管理水平直接影响财政资金使用效能和政府公信力^[1]。预算管理一体化系统的实施,通过数字化手段重构预算管理流程,可为破解基层单位“重分配轻管理”的现状提供解决方案。

1 行政事业单位财务管理中预算管理一体化系统的应用价值分析

1.1 利于业务整合,形成工作合力

行政事业单位传统预算管理模式存在部门间信息孤岛化、业务协同程度不足等问题。预算管理一体化系统的引入,通过构

建统一的数据标准和操作平台,将预算编制、执行、核算、决算等环节纳入全流程数字化管理框架。系统打破了原有科室职能分割的壁垒,推动财务部门与业务部门在预算周期内形成动态协作机制。业务部门可依据系统预设的标准化模板提交预算需求,财务部门则能实时掌握资金使用进度与业务开展动态,这种双向互动机制使得预算编制更具前瞻性和科学性^[2]。更为重要的是,系统内置的归口管理功能实现了对专项资金、基本支出等不同预算类型的分类整合,使得单位能够统筹协调各类资金使用,避免重复投入和资源浪费。这种系统化的整合作用不仅优化了资源配置效率,更在组织层面培育了跨部门协作的预算管理文化。

1.2 利于强化财务监督,促进预算公开透明

预算管理一体化系统的监督价值体现在其构建的全周期闭

环管理体系。系统通过固化预算执行规则和审批流程,将内控制度要求转化为数字化控制节点,有效规范了资金支付行为。每笔支出的审批痕迹、执行进度、资金流向均完整记录于系统,形成可追溯的电子档案链。这种技术驱动的监督模式改变了传统人工审核的滞后性,使违规操作在系统逻辑校验阶段即被识别预警。在透明化建设方面,系统提供的多维数据展示功能实现了预算执行信息的可视化呈现,管理层可通过驾驶舱界面实时掌握预算执行全貌^[3]。对于需要对外公开的预算信息,系统自动生成的标准化报表既确保了信息披露的规范性又降低了人工操作风险。这种技术赋能的监督体系既符合财政领域“阳光财政”的改革导向,也为单位防范财务风险提供了制度性保障。

1.3 利于提高执行效率,促进绩效管理

预算管理一体化系统可将纸质审批电子化、线下流程线上化,消除了传统模式中的重复填报和人工传递环节。智能化的表单校验和规则引擎大幅缩减了预算调整的审批周期,使资金能够更精准地匹配业务需求。在绩效管理层面,系统构建了预算与绩效的联动机制,通过预设绩效指标库和自动化数据采集功能,实现了预算执行与绩效目标的动态关联。这种技术嵌入式的绩效管理新模式,推动单位从“重分配”向“重效益”转变,促使各部门在预算执行过程中主动关注目标达成度。系统生成的绩效分析报告不仅为考核评价提供了客观依据,更为后续预算编制提供了逆向反馈机制。这种闭环管理特征有效提升了财政资金使用的靶向性和精准度,使预算管理真正成为提升公共服务质量的有效工具。

2 现阶段预算管理一体化系统应用存在的问题

2.1 预算执行缺乏动态管理

当前系统虽然设置了预算执行进度查询模块,但对资金使用过程中的异常波动缺乏主动预警机制,多数单位仍依赖人工核对执行偏差。在预算调整环节,系统设定的刚性约束条件与业务发展的弹性需求之间也容易出现适配矛盾,特别在应对突发事件或临时性任务时,预算调剂申请需经多层人工审批,导致执行响应滞后于业务实际需要^[4]。这种管理迟滞现象在跨年度项目执行中尤为明显,系统尚未建立项目全生命周期跟踪机制,致使部分延续性项目的资金使用与绩效目标产生阶段性脱节。此外,系统预设的支出标准与物价指数变动、政策标准调整之间的动态关联机制尚未健全,部分定额标准更新滞后于现实情况,影响了预算执行的精准度。这种静态化的管理模式,使得预算执行仍带有较强的“按计划支出”特征,未能充分体现现代预算制度要求的“以效定支”原则。

2.2 系统使用有效性仍显不足

预算管理一体化系统的功能潜力尚未得到充分释放,存在“重建设轻应用”的实践困境。部分单位将系统简单定位为电子化审批工具,未能有效利用其内置的智能分析模块。系统提供的趋势预测、结构优化等高级功能使用率普遍偏低,数据分析结果向管理决策的转化渠道尚未畅通^[5]。这种功能闲置现象既源于操作人员的数据解读能力局限,也反映出系统界面友好性与

业务适配性有待提升。在实务操作中,财务人员常需在系统标准流程与单位特色管理需求之间进行人工调和,这种额外的适应性调整既降低了工作效率,也增加了操作失误风险。此外,不少基层单位受制于技术力量薄弱,往往仅完成基础数据填报等规定动作,而对系统集成的预算绩效分析、风险预警等扩展功能开发不足。

2.3 预算管理标准化建设有待加强

在基础数据规范方面,虽然系统统一了会计科目编码,但具体经济分类的核算标准仍存在执行差异。不同单位对同一类支出的归集口径不尽相同,导致系统自动生成的汇总数据可比性降低。这种标准化不足在项目支出管理中表现尤为明显,同类项目的实施方案编制模板、绩效指标设定标准尚未形成统一规范,影响了系统自动审核校验功能的可靠性。在流程标准建设层面,预算调剂、追加等特殊事项的办理流程尚未完全实现线上标准化,部分环节仍需线下签批作为补充,这种双轨运行模式不仅增加了管理成本,也为预算执行的规范性带来隐患。而预算管理一体化系统要求的全流程闭环管理,与现行事业单位财务管理制度中的弹性空间也产生了一定冲突。

3 行政事业单位财务管理中预算管理一体化系统的应用优化策略

3.1 强化预算执行,加强动态管理与协作

预算执行环节的动态管理优化需从技术赋能与机制创新双重维度协同推进。在系统功能升级层面,应构建智能预警中枢模块,通过引入机器学习算法对历史执行数据进行深度挖掘,建立资金使用波动率、业务进度匹配度等动态监测模型^[6]。当实际支出偏离预设阈值或绩效目标出现偏差时,系统自动触发分级预警并生成处置建议清单,形成“监测-预警-反馈”的闭环管理链条。针对预算调整的时效性问题,可开发弹性预算管理子模块,在确保财政纪律的前提下,设置差异化授权审批流程。对符合政策导向的临时性任务,系统应支持在预留机动额度范围内实施快速调剂,同时建立调整记录与原始预算的溯源关联,既保持预算刚性约束又增强执行灵活性。

跨部门协作机制的数字化转型是提升执行效能的关键突破点。通过搭建预算执行协同平台,将业务部门的项目实施进度、资产购置需求等关键信息与财务系统的支付数据进行实时映射。系统自动生成业务流与资金流的匹配度分析报告,为部门间资源调配提供数据支撑。在重大项目执行中,可启用多部门联审工作台功能,财务、业务、审计等部门通过系统共享执行数据,在线完成合规性审查与风险研判。这种数字化协同模式不仅缩短了管理链条,更通过信息透明化促进部门责任共担^[7]。此外,应建立预算执行会商制度的技术实现路径,系统定期推送执行异常分析报告至相关责任人,并嵌入在线协商功能模块,推动问题解决从“事后纠偏”向“事中协商”转变。

3.2 实现数据共通,提高系统使用有效性

系统功能潜力的释放需要应用场景的精细化开发。针对基层单位使用层级差异,可构建模块化功能组合方案,允许单位根

据管理需求自主启用高级分析功能。开发预算模拟推演工具,集成财政政策参数与经济运行数据,支持不同情景下的资金需求测算与压力测试。在智能辅助决策方面,引入自然语言处理技术,使系统能够自动解析文本型管理文件,提取关键管控要素并生成预算编制要点提示。同时,优化系统人机交互设计,针对不同岗位角色定制操作界面,如为业务人员设计向导式预算申报流程,为财务人员配置全景数据仪表盘,通过用户体验优化提升系统使用深度。

值得一提的是,人员能力建设无疑是提高系统应用效能的基础保障。应构建分层培训体系,针对领导干部开发数据看板解读课程,帮助其快速掌握系统提供的管理决策支持功能;对财务人员开展数据建模与分析工具专项培训,提升其利用系统开展业财融合分析的能力;对业务人员实施流程化操作培训,重点强化其预算申报规范性与数据填报准确性。建立系统应用能力认证机制,将操作技能纳入岗位任职资格考核体系。同时,组建跨部门数字专员团队,负责系统功能的二次开发与本地化适配,通过培育内部技术力量促进系统功能与管理实践的动态契合。

3.3 推进标准化建设,提高系统一体化程度

系统一体化程度的提升依赖于技术架构的持续优化。应采用微服务架构对现有系统进行改造,将预算编制、执行监控、绩效评价等功能解耦为独立服务模块,既保证系统整体性又增强功能扩展性。开发标准化API接口,支持与地方政府财政平台、行业主管部门专项系统的无缝对接^[8]。在安全可控前提下也应探索区块链技术在预算流程追溯中的应用,将关键审批节点信息上链存储,增强数据不可篡改性。同时构建系统健康度监测平台,实时评估各模块运行效能,自动识别性能瓶颈并推送优化建议,确保系统持续保持最佳运行状态。

标准动态维护机制的建立是保持系统先进性的重要保障。成立由财政部门、行业主管部门、技术专家组成的标准委员会,建立标准调整的快速响应机制。系统预设政策法规知识库,当检测到新规发布时自动提示标准修订需求。开发标准差异分析工具,对比新旧政策变化自动生成系统参数调整方案。建立标准试运行云平台,允许基层单位在安全环境中测试标准适配性,收集

反馈意见完善标准体系。通过将标准维护流程全面数字化,确保制度变革能够快速转化为系统功能升级,持续增强预算管理体系的适应性。

4 结语

基层单位的预算管理数字化转型本质上是治理理念革新的过程,既需要技术系统的持续迭代,更依赖于组织管理模式的重塑。未来研究可进一步关注智能化技术在预算预测预警中的应用、特殊领域预算弹性机制设计等方向。随着数字政府建设的深入推进,预算管理一体化系统将在公共服务精准供给、财政风险智能防控等领域释放更大价值,持续推动行政事业单位治理能力向现代化纵深发展。

【参考文献】

- [1]李进.行政事业单位财务管理中预算一体化系统应用建议[J].大众商务,2025(2):0022-0024.
- [2]左亚楠.行政事业单位财务管理存在的问题及对策——预算管理一体化系统下[J].中国经贸,2024(10):111-113.
- [3]王伟.预算管理一体化系统下行政事业单位财务管理存在的问题及对策[J].中文科技期刊数据库(全文版)经济管理,2024(3):0166-0169.
- [4]李中会.行政事业单位财政预算管理一体化对财务管理的影响及改进策略[J].中国管理信息化,2024,27(12):43-45.
- [5]高丽宏.基于预算管理一体化的行政事业单位财务管理优化路径[J].中国经贸,2024(14):159-161.
- [6]韩莉婷.预算管理一体化提升行政事业单位财务管理水平的策略研究[J].理财(审计),2024(10):60-61.
- [7]董翠英.预算管理一体化系统促进预算单位财务管理转型的探析[J].中文科技期刊数据库(全文版)经济管理,2024(2):56-59.
- [8]刘柏凤.预算管理一体化系统下行政事业单位财务管理存在的问题及对策[J].财会学习,2023(34):13-15.

作者简介:

苏萌(1986--),女,汉族,吉林省长春市人,大学本科,中级会计师,研究方向:事业单位财务管理、会计工作。