

乡村振兴背景下城乡规划一体化发展路径研究

王凯

绩溪县自然资源和规划局

DOI:10.12238/ej.v8i7.2715

[摘要] 本文主要深入研究乡村振兴战略下城乡规划一体化的必要性与实施策略,旨在解决城乡发展不均衡问题,推动农村经济、社会、文化以及生态的全面振兴。通过综合分析当前城乡规划存在的问题,比如城乡规划一体化存在资源分配不均衡、规划脱节、丧失特色等问题。提出了相关的发展路径,比如在乡村振兴目标基础上,强调城乡规划的统筹协调,包含而且不限于制定城乡融合的规划政策,确保规划的一体性;优化土地利用和促进产业的协同发展;加强基础设施的布局,优化公共服务,提升农村的生活质量;传承乡村文化和引进数字化技术等,以期达到城乡共同繁荣发展的目标。

[关键词] 乡村振兴; 城乡规划; 一体化发展

中图分类号: TU98 文献标识码: A

Research on the Integrated Development Path of Urban-Rural Planning under the Background of Rural Revitalization

Kai Wang

Jixi County Bureau of Natural Resources and Planning

[Abstract] This paper conducts an in-depth study on the necessity and implementation strategies of integrated urban-rural planning under the rural revitalization strategy, aiming to address the imbalance between urban and rural development and promote comprehensive economic, social, cultural, and ecological revitalization in rural areas. Through a comprehensive analysis of current issues in urban-rural planning, it identifies problems such as uneven resource allocation, disjointed planning, and loss of regional characteristics. Based on the objectives of rural revitalization, this study emphasizes the need for coordinated urban-rural planning, including but not limited to: formulating integrated planning policies to ensure consistency; optimizing land use and promoting synergistic industrial development; enhancing infrastructure allocation and public services to improve rural living standards; and preserving rural cultural heritage while introducing digital technologies. Through these strategies, the study aims to achieve the goal of mutual prosperity and development in both urban and rural areas.

[Key words] rural revitalization; urban-rural planning; integrated development

随着乡村振兴战略的提出,城乡规划一体化成为破解“三农”问题和缩小城乡差距的关键。新时期乡村振兴战略十分重要,尤其是传统城乡二元结构的局限性和城乡规划不协调发展的状况,制约了乡村的可持续发展。在这个背景下,以乡村振兴为目标,可以通过规划引导来促进城乡要素的平等交换、公共资源的有效配置,从而实现农村的可持续发展。文章在研究中探讨了属于中国国情的城乡融合发展新路径,探讨如何在尊重地方特色的基础上打造城乡互补和互利共赢的局面,为实现伟大的中国梦建设美丽乡村。

1 乡村振兴战略的背景与重要性

1.1 战略背景

改革开放后工业化与城镇化快速推进,但资源长期向城市

倾斜,因此导致农村空心化和老龄化加剧。2024年数据显示,农村每千人医疗卫生床位数仅仅是城市的三分之一,基础设施仅占城镇的五分之一。在现代化发展的背景下,乡村功能逐步衰退,农业现代化滞后,土地利用率低,传统的村落面临文化断层的风险。另一个关键的原因是全球化背景下带来的挑战。全球化背景下国际农产品竞争力加剧,国内粮食自给自足率需达到95%以上,但是农村地区耕地荒废率超过10%。新时期的矛盾已经成为“人民对美好生活的需求和不平衡不充分的发展之间矛盾”,比如城乡差距拉大,公共服务缺失等,农村教育和医疗资源仅仅是城市的30%~40%,数字鸿沟导致有超过6亿的农民无法有效参与到数字经济当中。随着国家对乡村振兴的重视,我国农村建设从“新农村建设”转向“乡村振兴”,从“生

产发展”转向“产业兴旺”等,这些调整,都说明我国政策方面的努力。

1.2 乡村振兴战略提出的重要性

乡村振兴战略提出的重要性可从四个方面来解读:其一,乡村振兴是国家安全的基石。粮食安全是我国作为一个农业大国实现可持续发展的前提,因此在乡村振兴战略背景下,通过高标准农田建设来提升产能,确保口粮的自给自足。生态安全也是乡村振兴的一部分,乡村占国土面积的94%,森林覆盖率达到23.04%,生态价值通过碳汇交易转化成为经济收益,这说明生态安全也是乡村振兴战略的一部分。其二,经济转型需要。农村拥有6亿人口,消费潜力巨大,尤其是数字化消费,预计在2035年,农村电商规模将达到15万亿元。经济转型还需要产业融合创新。目前,借助产业带动乡村旅游,促进农村可持续发展的案例比比皆是,各地均实现了“绿水青山就是金山银山”的转化。其三,文化遗产和现代治理需求。传统村落是传统文明的一部分,目前有传统村落6819个,有大量非遗项目。通过数字化技术实现文化IP产业化,吸引输出青年返乡创业实现农村的可持续发展。在这个过程中,很多人还将数字化技术带入农村,实现村级事务的线上处理,解决农村的矛盾等。其四,共同富裕目标的实现。这是乡村振兴的主要目标,在产业转型发展的背景下,促进农村集体增收;利用“三权分置”等改革方式,发挥土地价值,反哺农村基建,给农村居民提供更好的生活环境将成为新时期乡村振兴发展的梦想。

2 城乡规划存在问题

2.1 资源分配不均

在乡村振兴战略推进的过程中城乡规划是统筹城乡发展的重要手段,但资源分配不均问题严重困扰乡村振兴战略的展开。城乡间水、电、路、气等基础设施长期投向城市,部分农村地区仍存在污水管网覆盖率低和垃圾处理不到位等问题,还包含教育和医疗资源的分配不均衡,如城乡部分乡村面临优质医疗资源匮乏的问题,城市则集中了80%的三甲医院资源。在不断的不断发展中,产业与资本也朝着城市倾斜,金融资源也集中在城市的工业、服务业中,农村产业的融资困难,对地方产业发展多有不便^[1]。

2.2 城乡规划脱节

县域规划和乡村规划缺乏有效联动,比如农田被规划到工业预留区等。自然资源、住建、农业等规划标准不统一,土地用途管制和产业布局之间经常产生矛盾。在各项规划当中,大部分的规划都是外部团队完成,村民的诉求未被纳入。这些都是城乡规划脱节的表现。

2.3 丧失乡村特色

在乡村振兴战略背景下,出现明显的同质化现象。体现在地域文化断层,大量的传统民居被拆除,改建为标准化楼房,大量传统村落减少,有60%的农村由于规划不到位导致风貌被破坏。体现在生态景观的塑造方面,在乡村振兴过程中盲目移植城市景观、硬质铺装等,替代原本的自然肌理,这不仅破坏农耕文化景

观,也导致水土流失率的大幅度上升。体现在产业定位雷同方面,超过60%的乡村振兴规划主打“乡村旅游+农产品加工”,由于缺乏差异化定位,比如盲目的复制民宿集群,趋同化背景下导致项目之间竞争力激烈,但入住率严重不足^[2]。

3 乡村振兴背景下城乡规划一体化的发展路径研究

3.1 制定城乡规划一体化路径

在城乡融合发展的背景下,制定城乡规划一体化路径,确保乡村振兴得以实现。首先,强调多规合一与动态协同。在乡村振兴战略背景下,建立国土空间规划、土地利用规划、产业布局规划等多规融合机制。通过统一信息平台来实现数据共享和规划的动态调整。如福建沙县通过整合乡村空间用地、生态环境、社会规划,形成全覆盖的“一张图”管理体系,避免在规划方面发生冲突。同时引进弹性规划理念,预留10%~15%的弹性用地指标来应对未来可能发展的不确定性。其次,推进分级分类的空间治理,如省会城市聚焦高端产业与服务,打造核心聚集区域;中小城镇强化纽带作用,发展特色制造或者是现代农业加工。农村则以规模化社区为单元,通过宅基地置换集中居住,置换的土地用来发展农业或者是生态用地。最后,政策创新与权责重构,借助政策打破部门壁垒,建立起跨部门的规划决策,明确不同部门的职责,实现城乡规划的一体化管理。

3.2 优化土地利用、促进产业协同发展

按照当下的情况,优化土地利用和促进农村产业协同,是实现城乡规划一体化发展的有力手段。一方面土地制度改革有序推进,推行城乡建设用地增减挂钩政策,允许农村集体经营性建设用地入市,带动乡村经济发展。通过实行差别化土地供应,比如现代农业园区按照基准地价30%供地;高污染工业用地则提高出让门槛;另一方面,产业链双向延伸与融合,实现协调发展。如发展预制菜、生物提取等高附加值工业,比如山东寿光蔬菜产业链,延伸到冷链物流和中央厨房,从而提升产值;也可以利用工业来反哺农业,引导城市资本下乡建设产业园,如苏州工业园区在苏北设立“飞地经济带”示范区,带动当地就业率的发展。在乡村振兴战略中,尽可能考虑新的方向,比如部分地方推出“农业+文旅+康养”模式,带动当地农民实现增收^[3]。

3.3 强化基础设施建设、均衡布局公共服务发展特色

基础设施应该引起重视,尤其是在乡村振兴背景下。在推进乡村振兴战略的过程中,推进“四网融合”工程,在乡村振兴建设中推进交通网、能源网、信息网、物流网建设,围绕县域打造“半小时交通圈”以及5G网络全覆盖,尽可能减少农产品流通成本。比如某城市通过打造城乡共享的智慧物流中心,让农产品的流通成本降低到25%。积极推进“以城带乡”的设施共建格局,城市污水处理厂朝着乡村延伸,降低重复建设的成本。

公共服务是提升居民幸福感的重要举措,尤其是教育医疗、社会保障与文化服务方面。在医疗方面,组建医联体,借助数字化技术打造远程诊疗服务;在社会保障方面,建立起城乡统一的基本医保报销比例,重点把农民工纳入城镇职工养老保险体系中,提升参保率。在文化服务方面,建设“15分钟文化圈”,每一

个行政村配备数字化文化礼堂, 植入现代功能, 提高村民的满意度^[4]。

3.4 传承与保护乡村文明、建设美丽乡村

传承文明和保护乡村文化是城乡规划中需要关注的重点。一方面农村是天然的文化基因库, 通过建立起乡村文化遗产数字档案, 对传统建筑以及民俗技艺进行3D建模存档, 借助数字化技术来给传统技术注入活力, 让传统技术再现人们的眼前。还可以借助非遗文化来带动旅游, 比如云南大理周城村将扎染技艺转化成为体验式旅游项目, 借助大理的IP, 实现年接待游客超过50万人次。一方面要注意乡村保护, 发展绿色生态经济。乡村振兴背景下, 生态修复和绿色发展是重要内容, 在建设过程中尽可能施行“山水林湖草”的系统化治理, 保护生态环境的同时, 减少环境被破坏的可能^[5]。如浙江安吉通过梯田生态修复工程修复地方生态环境, 水土流失率下降18%, 而且当地借助生态环境的优势发展有机茶, 获得了经济方面的有力支持。另外, 广东顺德逢简水乡在“零碳乡村”项目当中取得了很好的效益, 可作为乡村振兴的重要借鉴项目。在农村地区通过光伏屋顶、生物质能替代燃煤来减少对能源的需求量, 减少碳资源的排放。

3.5 强化数字技术运用、确保规划的合理科学

在乡村振兴背景下城乡规划一体化发展中, 可积极使用数字化技术来辅助规划开展, 比如使用BIM(建筑信息模型)技术与GIS(地理信息系统)来进行三维空间模拟, 让城乡规划以更具体的形象呈现出来, 给人们更多的决策参考。如某地通过数字孪生技术预判城市扩张对农田侵占的风险, 根据模拟的结果来调整规划方案。新时期数字化技术不断迭代, 在城乡规划中, 可以建立起“规划实施评估指数”, 对于基础设施利用率、产业用地产出率等指标进行实时监测, 动态调整产业用地供应量, 保证用地的科学与合理。乡村振兴的实现还需要公众等参与其中, 实现协

同治理。比如在进行统筹规划的时候, 还可以开发出“规划众筹”APP或者是小程序, 村民可以在线标注用地需求, 采纳村民的建议进行对应的规划, 让村民参与到乡村规划中。另外, 使用区块链技术来实现土地流转信息的透明化, 减少民众之间的纠纷, 确保规划的有序执行。

4 结束语

综上所述, 在城乡规划视角要做好乡村振兴的资源、产业、人才等, 实现多方面的统筹, 只有这样才能实现真正意义上的城乡融合发展。在规划落实与执行中, 需要分析时效, 不断完善与调整, 从而实现城乡统筹发展, 为乡村振兴带去活力。在未来的发展中, 更要重视轻产业的发展, 积极发展电子商务等, 要重视以产业与环境为方向, 最终目的是实现村民生活水平的提高, 为农村居民的生活谋福利。

[参考文献]

- [1]刘文祥, 许芳芳. 乡村振兴背景下信阳城乡融合发展路径研究[J]. 安徽农学通报, 2023, 29(8): 1-4.
- [2]马媛. 乡村振兴战略背景下吉林省城乡融合发展路径创新研究[D]. 吉林: 吉林农业大学, 2022.
- [3]赵蕾. 乡村振兴战略背景下菏泽市定陶区城乡体育发展现状与对策研究[D]. 上海: 上海师范大学, 2022.
- [4]王函明. 乡村振兴背景下体育促进城乡资源双向互动的机制与优化路径研究[D]. 上海: 上海体育学院, 2023.
- [5]赵玉. 乡村振兴背景下城乡融合发展研究[D]. 天津: 天津大学, 2022.

作者简介:

王凯(1996—), 男, 汉族, 安徽绩溪人, 硕士研究生, 江西理工大学土木与测绘学院。单位全称学校单位需要二级院系: 职称职务: 初级工程师, 研究方向: 城乡规划。