

碳中和目标下的绿色金融创新路径探讨

薛羽轩

广东外语外贸大学

DOI:10.12238/ej.v8i5.2556

[摘要] 2021年作为“十四五”规划起始之年,“十四五规划和2035年远景目标”为强化国家科技支撑、促进绿色低碳转型、构建人与自然和谐共生的现代化体系明确了导向。中央经济工作会议着重部署碳达峰与碳中和任务,为绿色金融的深化发展注入了新活力。鉴于央行工作会议强调“实施碳达峰碳中和重大战略部署,健全绿色金融政策体系与激励机制”及“十四五”时期经济转型要求,针对当前绿色技术与气候变化应对投融资领域普遍存在的标准缺失、创新激励机制不足、融资障碍等问题,提议拓宽绿色金融投融资途径,创新产品体系,完善绿色金融标准体系,建立市场导向的绿色技术创新金融支持机制,推进创新激励制度与国际合作框架建设,加速碳金融创新步伐,加强绿色基础设施建设,推动地方绿色金融改革试验区与气候融资试点建设,探讨碳达峰、碳中和目标导向下的绿色金融创新发展策略,以期在“十四五”期间绿色低碳转型提供实践参考。

[关键词] 绿色金融; 绿色技术; 可持续发展; 碳金融; 气候投资

中图分类号: F8 **文献标识码:** A

Discussion on the green finance innovation path under the goal of carbon neutral

Yuxuan Xue

Guangdong University of Foreign Studies

[Abstract] 2021 marks the inaugural year of the 14th Five-Year Plan. This pivotal plan, along with the 2030–2035 Five-Year Vision goals, outlines a clear trajectory for bolstering China's scientific and technological prowess, fostering green and low-carbon development initiatives, and advancing the modernization of harmonious coexistence between humanity and nature. The Central Economic Work Conference has emphasized the necessity of achieving carbon peaking and carbon neutrality objectives, thereby imparting fresh momentum to the progression of green finance. During a work meeting convened by the central bank, which centered on "the implementation of major decisions and arrangements related to carbon peaking and carbon neutrality," and amidst the backdrop of refining the policy framework and incentive mechanisms for green finance, as well as the economic transformation occurring during the tenure of the 14th Five-Year Plan, several key challenges emerged. Notably, there is a notable dearth of pertinent standards, innovative incentive mechanisms, and financing hurdles in the realm of green technology and climate change investment and financing. In response to these challenges, it is recommended to augment the suite of green financial investment and financing avenues, coupled with enhancing the product innovation system. This entails refining green finance standards, establishing a market-oriented financial framework tailored for green technological innovation, and developing institutions that encourage innovation alongside a framework for international cooperation. Furthermore, there is a pressing need to actively propel carbon finance innovation, foster the construction of green infrastructure, and advance the pilot zones for local green finance preparation and climate financing trials. Discussions on the innovative developmental pathway of green finance, particularly in alignment with the carbon peaking and carbon neutrality targets, are paramount. These endeavors will serve as a valuable repository of experience for advancing green and low-carbon development strategies throughout the duration of the 14th Five-Year Plan.

[Key words] Green finance; green technology; sustainable development; carbon finance; climate investment

引言

2021年作为“十四五”规划起始之年,中国金融对经济可持续发展的推动作用备受瞩目。2020年10月,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,为强化国家科技实力、革新创新体制机制、促进绿色低碳发展及构建人与自然和谐共生的现代化社会明确了导向。同年12月,中央经济工作会议强调需推进碳达峰与碳中和工作,为绿色金融发展注入了新活力。至2021年1月,央行工作会议要点中首次提及“执行碳达峰碳中和重大战略部署,健全绿色金融政策体系与激励机制”。在“十四五”规划期间,全面绿色转型的实现路径,以及在“30·60”碳达峰、碳中和目标导向下,绿色金融如何助力生态文明建设、推进可持续发展、加速绿色低碳进程,并如何精准运用货币政策,增强对科技创新、小微企业及绿色发展等关键领域的金融支持,包括将自贸区打造为绿色发展国际合作的核心平台并提供多元化扶持措施,均为亟待深入探究的议题。

1 碳达峰与碳中和目标下的绿色金融新机遇

近年来,中国共产党中央委员会对生态文明建设和绿色发展的重视程度达到了前所未有的高度。主席所提出的“30·60”目标,即力争于2030年前达到碳排放峰值,2060年前实现碳中和,有力地推动了全球应对气候变化事业与绿色低碳发展的进程。在此背景下,绿色金融工具如绿色债券、绿色投资基金、绿色保险等迎来了迅猛的发展势头,它们为生态文明建设的持续推进提供了强有力的资金支持与保障。到了2020年,中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议明确提出要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,特别强调要推动绿色发展和经济社会全面绿色转型。会议还提出要完善绿色金融、知识产权和绿色技术创新体系,以进一步促进生态文明建设与经济社会的和谐共生。为了落实这一系列重大决策,生态环境部等相关政府部门陆续发布了一系列政策文件。其中包括《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》《碳排放权交易管理办法(试行)》等重要文件,这些文件的出台进一步完善了绿色金融的政策框架与激励机制,为“十四五”时期的绿色发展提供了坚实的制度保障。面对这一系列新的机遇与挑战,如何通过构建更加完善的绿色金融体系来有效推动绿色、循环、低碳发展,进而实现金融支持生态文明建设和可持续发展目标,已经成为当前亟待解决的重要课题。这不仅需要政府、企业、金融机构等多方面的共同努力,还需要在技术创新、市场机制建设、国际合作等多个领域取得突破性进展。

2 绿色金融发展面临的挑战与问题

近年来,我国绿色金融在政策推动下取得显著进展,构建了较为完备的架构体系,为全球绿色投资提供了战略框架和政策导向。自2006年中央政府出台相关政策以来,绿色金融逐步推进。2015年,《生态文明体制改革总体方案》首次提出构建绿色金融体系。2016年,七部委发布全球首份系统化绿色金融政策文件。此后,绿色金融改革试验区和绿色技术创新体系相继建立,

为绿色经济发展指明方向。

然而,我国绿色金融仍面临多重挑战:一是绿色金融体系需金融、财政、环保等政策协同支撑,解决项目环境外部性问题,金融机构需攻克期限错配、信息不对称等障碍;二是中央与地方、政府与市场间的协调机制亟待强化,统一的绿色金融标准与评价体系尚未建立;三是绿色中小企业融资困难,成本高,绿色金融人才短缺,激励机制和绿色技术标准体系亟待完善;四是尚未建立碳达峰、碳中和与绿色金融创新的协同机制,气候投融资制度不健全,公共基础设施绿色金融支持不足;五是绿色金融标准体系与碳中和目标对接不充分,政策约束与激励机制需匹配,顶层设计与地方试点的协同需深化;六是在碳中和目标下,推动国内外双循环发展、稳定市场预期、促进绿色农业与数字经济成长是亟待解决的问题;七是“十四五”期间,利用绿色金融与影响力投资应对污染防治、绿色低碳发展等民生挑战,促进普惠金融与可持续金融融合,是未来关键方向。

3 绿色金融创新路径的展望与建议

3.1 完善绿色金融政策框架与市场创新的协同推进

我国是全球首个由中央政府主导构建绿色金融体系的国家。截至2020年末,绿色信贷余额近12万亿元,居世界第一;绿色债券存量8132亿元,排名第二。清洁能源产业贷款余额首次突破3万亿元,超过高耗能产业贷款总量。绿色贷款不良率低于银行业平均水平,显示出绿色金融的稳健性。未来,我国将优化绿色金融政策框架,强化其在资源配置、风险管理及市场定价中的作用,推进绿色金融标准体系、监管机制、激励措施、产品创新及国际合作等“五大支柱”建设。

“十四五”期间,我国将完善绿色金融市场体系,推动金融工具创新,破解资金瓶颈。具体措施包括:优化绿色债券市场,修订项目目录,纳入更多气候友好型项目,出台税收优惠等政策,吸引国际资本;加大碳减排优惠贷款投放力度,健全绿色金融业绩评价体系,加强气候风险管理,利用金融科技提升信息披露与碳核算效能;通过绿色基金推动绿色技术创新,扶持绿色企业发展;培育多元化绿色投资者群体,拓宽融资渠道,鼓励民间资本、社保基金、保险资金等参与,遵循ESG原则;加速绿色金融制度创新,推进离岸金融中心建设,强化自贸港与国际金融中心联动;开发多样化绿色金融工具助力乡村振兴,构建乡村绿色项目库;健全外部政策激励机制,通过再贷款、财政贴息、税收优惠等措施,激发金融机构积极性。

3.2 构建支持绿色低碳技术发展的金融创新体系

绿色低碳技术是推动全球绿色经济复苏和可持续发展的关键。未来,工业和居民生活需通过绿色低碳转型,促进低碳经济发展,降低碳排放。我国能源领域碳排放占比近80%,实现碳达峰、碳中和的关键在于能源低碳化转型,涉及节能、交通、建筑、可再生能源、氢能及碳捕获等多领域。国际上,《欧洲绿色新政》推动清洁能源投资和碳排放交易体系,德国和北欧五国也在积极探索绿色发展路径。“碳中和”目标将驱动产业升级,催生数字经济和新型能源产业等新业态,中金公司预计其将带来每年

超万亿元绿色投资和约7万亿元年产值。我国亟需优化绿色金融与低碳技术的政策协同机制,构建多元化服务体系,强化绿色技术创新支撑。鼓励金融机构实施投贷联动,创新绿色金融产品,助力绿色基金和知识产权基金发展,完善绿色技术知识产权保障机制,引导多方机构参与绿色投资,为绿色创新提供法律和政策保障。

3.3 强化绿色金融与绿色技术标准的国际化对接

我国急需加快构建绿色技术标准体系,涵盖生态环境保护、资源循环利用、城市绿色发展、新能源等关键领域,融入地方特色和产业特性,为绿色金融支持绿色技术创新提供科学评估方法和指标体系。国际经验显示,ESG标准和可持续投资已推动全球清洁能源、垃圾处理、可持续农业等领域发展。我国应制定绿色金融责任投资管理制度,完善ESG评价指标体系,强化上市公司环境信息披露,推动绿色金融标准与国际趋同,助力跨境绿色投资。结合碳达峰、碳中和目标,我国还需修订绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险等界定标准,建立PEVC绿色标准,促进绿色金融市场协调发展。

3.4 推动绿色金融国际合作与“一带一路”绿色发展

建议通过绿色基金与全球伙伴合作,在“一带一路”区域开展绿色投资和低碳技术研发,借助丝路基金、世界银行、亚投行等国际组织加速绿色转型。倡导成立中外合资绿色基金,拓展投资主体,推动境内外实体参与绿色低碳技术市场,促进绿色技术创新与自贸区建设协同发展,加强国际合作。

利用NGFS、GIP、IPSF等合作框架,聚焦气候变化对金融稳定性的影响,引导资本投向绿色低碳领域,提升国际社会对中国绿色金融的认可。推动离岸市场发展人民币绿色金融产品,构建海外投贷专项基金,鼓励境外实体在境内发行绿色债券,促进人民币在跨境绿色交易中的应用。推动“一带一路”和“南南合作”低碳转型,实施气候项目和海外投资环境评估。责任投资在推动ESG实践、吸引绿色资本、实现SDGs等方面发挥重要作用。

3.5 加速碳金融创新与市场机制完善

截至2024年,全球超70个国家和地区承诺2050年实现净零排放,碳排放交易体系覆盖全球碳排放总量约10%。中国自2011年启动碳排放权交易试点,已成为全球第二大碳交易市场。截至2024年8月,全国碳市场累计成交量4.76亿吨,成交额279亿元人民币。尽管如此,碳市场的监管规则、交易体系、信息披露和激励机制仍需完善。

中国积极推动碳金融创新,开发碳指数、碳期货、碳债券等金融工具,提升定价和交易效率,提议建立中央对手方机制、碳定价中心和平准基金,增强市场灵活性。同时,通过绿色基金、丝路基金等手段,与国际资本合作,推动“一带一路”沿线绿色投资与技术革新。在国际合作中,中国致力于研究国际碳市场交易价格,提升国际投资者对中国碳市场的认可度,并借助大数据、区

块链等技术为碳市场提供支撑。地方政府也在探索绿色金融创新,如浙江、广东等地设立绿色金融改革试验区,推动绿色信贷、绿色债券等产品发展。未来,中国将持续完善绿色金融体系,加快绿色低碳技术创新,助力碳达峰和碳中和目标实现。

4 结语

本文通过对碳中和目标导向下绿色金融创新路径的探究,剖析了绿色金融在政策架构、市场拓展及国际合作层面的现状与挑战。研究揭示,尽管我国绿色金融体系已取得长足进步,但仍需在政策协同性增强、标准体系构建、市场创新深化及专业人才培养等方面持续精进。完善绿色金融政策架构、促进绿色低碳技术革新、加强国际合作及提升碳金融市场运作效率等策略,对实现碳达峰与碳中和目标具有重要支撑作用。展望未来,绿色金融不仅将成为应对气候变化的核心工具,更是驱动经济高质量发展与生态文明建设的关键力量。

随着全球对气候变化议题关注度的日益增强,绿色金融市场规模预计将持续扩张,创新金融工具将不断涌现。我国需进一步深化绿色金融改革进程,强化与国际市场的联动与合作,促进绿色金融标准的国际化进程。

[参考文献]

- [1]雷宁,李玥.碳中和背景下我国绿色金融的发展现状及应对策略[J].今日财富,2024,(34):32-34.
- [2]杨璟函,杨海平.在打造碳中和银行的主题下做好转型金融和绿色金融的进一步衔接[J].北方金融,2024,(10):1-3.
- [3]康勤,赵子喆.“碳中和”目标下绿色金融支持节能减排的效应研究[J].江苏商论,2024,(09):79-83.
- [4]王刚.绿色金融赋能中小企业高质量发展的创新策略探讨[J].企业改革与管理,2024,(14):106-108.
- [5]曹璐.双碳目标下Y市绿色金融发展政府支持研究[D].延安大学,2024.
- [6]居文超.中国铝业碳中和债券发行动因及效应研究[D].湖南工业大学,2024.
- [7]周如艳.绿色金融驱动碳中和实现的机制研究[D].云南师范大学,2024.
- [8]何颖.“双碳”目标下我国绿色金融发展的内在逻辑研究[J].时代经贸,2024,21(04):20-23.
- [9]乔东,徐凤敏,李本初.绿色金融推动碳中和目标实现的研究现状与路径展望[J].西安交通大学学报(社会科学版),2024,44(03):87-101.
- [10]许东海,赵敏言,邓东雅.碳中和目标下河北省绿色金融政策体系研究[J].现代营销(下旬刊),2024,(02):35-37.

作者简介:

薛羽轩(2002--),女,汉族,山西省运城市人,本科,主要研究方向:应用经济学。