

农村金融政策创新对农业产业化发展的支持作用研究

张乐君 杨道衡

湖南财经工业职业技术学院

DOI:10.12238/ej.v8i4.2510

[摘要] 本文围绕农村金融政策创新与农业产业化发展的紧密关联展开深度探究。先是剖析当前农村金融政策在信贷、保险、监管等方面的现状,以及农业产业化面临资金短缺、产业链不完善等困境。接着详细阐述金融政策创新在资金供给、产业结构优化、风险降低和科技推动等方面对农业产业化支持作用。最后针对性提出完善政策体系、强化基建等建议,为推动农业产业化发展筑牢理论根基,提供实践指引。

[关键词] 农村金融政策; 创新; 农业产业化

中图分类号: F8 **文献标识码:** A

Research on the supporting role of rural financial policy innovation on agricultural industrialization development

Lejun Zhang Daoheng Yang

Hunan Finance and Economics Industry Vocational and Technical College

[Abstract] This paper focuses on the close connection between rural financial policy innovation and the development of agricultural industrialization. First, it analyzes the current situation of rural financial policies in credit, insurance, supervision and other aspects, as well as the difficulties of agricultural industrialization such as capital shortage and imperfect industrial chain. Then, the supporting role of financial policy innovation in capital supply, industrial structure optimization, risk reduction and science and technology promotion is elaborated in detail. Finally, suggestions on improving the policy system and strengthening infrastructure, so as to lay a solid theoretical foundation and provide practical guidance for promoting the development of agricultural industrialization.

[Key words] rural financial policy; innovation; agricultural industrialization

引言

农业产业化作为实现农业现代化的关键路径,对于提升农业竞争力、促进农民增收以及推动农村经济可持续发展意义重大。然而,在其发展进程中,资金匮乏、金融服务不足等问题成为制约瓶颈。农村金融政策作为调节农村金融资源配置的核心手段,其创新对于破解农业产业化发展难题具有不可或缺的作用。通过创新农村金融政策,能够有效引导金融资源流向农业产业,为农业产业化发展提供全方位、多层次的金融支持。

1 农村金融政策与农业产业化发展概述

1.1 农村金融政策内涵及演进

农村金融政策是政府为实现农村经济发展目标,对农村金融活动进行干预和调控的一系列政策措施。其涵盖信贷政策、保险政策、监管政策等多个方面。我国农村金融政策历经多次变革,从早期以支持农业生产为主的简单信贷投放,逐渐发展到如今涵盖多种金融服务、注重风险防控与市场机制作用的

综合性政策体系。例如,早期为解决农民生产资金需求,政府主导的农村信用社提供了大量低息农业贷款;随着时代发展,陆续出台了鼓励金融机构开展农村金融创新、推动农村普惠金融发展等政策。

1.2 农业产业化概念及发展特征

农业产业化是以市场为导向,以经济效益为中心,以主导产业、产品为重点,优化组合各种生产要素,实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理,形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系,使农业走上自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道的现代化经营方式和产业组织形式。现阶段,我国农业产业化呈现出产业规模不断扩大、产业链条逐步延伸、经营主体多元化等特征。例如,一些地区形成了特色农产品种植、加工、销售一体化的产业集群,农业产业化龙头企业不断涌现,家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体也蓬勃发展。

2 农村金融政策现状及农业产业化发展面临的问题

2.1 农村金融政策现状分析

信贷政策: 当前, 政府积极引导金融机构加大对农村信贷投放, 出台了一系列激励政策, 如差别准备金率、支农再贷款等。然而, 农村信贷市场仍存在供给不足问题。金融机构出于风险和收益考量, 对农村地区信贷投放较为谨慎。以大型商业银行为例, 其在农村地区网点布局有限, 对农户和农村中小企业贷款审批严格, 导致大量有融资需求的主体难以获得足额贷款。

保险政策: 农业保险政策不断完善, 政府对农业保险给予保费补贴, 扩大了保险覆盖范围。但农业保险产品种类有限, 主要集中在传统农作物和养殖品种, 对于特色农产品保险开发不足。同时, 保险理赔程序繁琐, 定损标准不科学, 影响了农户参保积极性。

监管政策: 农村金融监管政策旨在防范金融风险, 保障农村金融市场稳定。但目前监管模式相对滞后, 对于新型农村金融业态如互联网金融在农村的发展, 缺乏有效的监管措施, 易引发金融风险。

2.2 农业产业化发展面临的问题

资金短缺: 农业产业化项目前期投入大、回报周期长, 资金需求旺盛。但由于农业产业风险高、抵押物不足等原因, 企业和农户融资困难。据调查, 多数农业产业化龙头企业存在资金缺口, 限制了其技术研发、设备更新和市场拓展能力。例如, 一些农产品加工企业因缺乏资金, 无法引进先进生产线, 产品附加值难以提高。

产业链不完善: 农业产业链各环节衔接不紧密, 产前、产中、产后服务脱节。例如, 农产品生产环节与加工、销售环节信息不对称, 导致农产品滞销或价格波动大。同时, 农业产业链上游的农资供应和下游的农产品流通环节存在效率低下问题, 增加了产业成本。

风险管理能力弱: 农业生产受自然因素和市场因素影响大, 农业产业化经营主体面临较大风险。而目前农业产业化主体缺乏有效的风险管理手段, 如期货、期权等金融衍生工具在农业领域应用较少, 无法有效对冲市场价格风险。

3 农村金融政策创新对农业产业化发展的支持作用

3.1 增加资金供给

创新信贷产品与服务: 开发基于农村资产权益的信贷产品, 如农村土地经营权抵押贷款、林权抵押贷款等, 盘活农村沉睡资产, 拓宽农业经营主体融资渠道。例如, 某地开展农村土地经营权抵押贷款试点后, 许多种植大户获得了足额贷款, 扩大了种植规模, 引进了先进种植技术。推广供应链金融模式, 以农业产业化龙头企业为核心, 为上下游中小企业和农户提供融资支持。通过对供应链上物流、信息流、资金流的有效把控, 降低金融机构风险, 提高融资可得性。

引导金融机构布局优化: 出台政策鼓励金融机构在农村地区增设网点, 特别是鼓励新型农村金融机构发展, 如村镇银行、小额贷款公司等。这些机构具有贴近农村市场、决策灵活的优

势, 能够更好地满足农业产业化多样化融资需求。同时, 推动金融机构开展线上金融服务, 利用互联网技术降低服务成本, 提高金融服务覆盖范围。

3.2 优化产业结构

政策引导资金流向: 通过信贷政策导向, 引导金融资源向高效农业、特色农业、现代农业等领域倾斜。对生态农业、有机农业项目给予低息贷款支持, 鼓励农业产业向绿色、环保方向发展。例如, 一些地区通过金融支持, 发展特色水果种植和乡村旅游融合产业, 提高了农业附加值, 优化了产业结构。

促进产业融合发展: 创新金融政策支持农业产业链延伸和产业融合。对农产品加工、流通企业给予融资优惠, 推动农产品加工业发展, 提高农产品附加值。支持农业与旅游、文化等产业融合项目, 如休闲农业、农业文化创意产业等, 拓展农业多功能性, 促进农村一、二、三产业融合发展。

3.3 降低经营风险

创新农业保险产品: 开发针对特色农产品、新型农业经营模式的保险产品, 如农产品价格指数保险、天气指数保险等。价格指数保险可以保障农户在农产品价格下跌时的收益, 天气指数保险则能对因恶劣天气导致的农业损失进行快速理赔。这些创新型保险产品能够更精准地满足农业产业化经营主体风险保障需求。

完善风险分担机制: 建立政府、金融机构、保险机构共同参与的风险分担机制。政府设立风险补偿基金, 对金融机构涉农贷款损失给予一定比例补偿, 提高金融机构放贷积极性。同时, 推动保险机构与信贷机构合作, 开展“保险+信贷”模式, 降低金融机构信贷风险。

3.4 推动农业科技创新

支持科技研发投入: 出台金融政策鼓励金融机构为农业科技创新企业提供融资支持。对农业科技研发项目给予专项贷款, 降低企业融资成本, 推动农业新品种培育、农业生产技术改进等方面的科技创新。例如, 一些农业科技企业在金融支持下, 成功研发出高效节水灌溉技术和新型农业肥料, 提高了农业生产效率。

促进科技成果转化: 创新金融服务, 为农业科技成果转化提供资金支持。通过设立科技成果转化基金、开展知识产权质押融资等方式, 加速农业科技成果从实验室到田间地头的转化应用, 提高农业产业化的科技含量。

4 农村金融政策创新的实践案例分析

4.1 案例一: 山东省寿光市农村金融支持蔬菜产业发展

寿光市作为全国著名的蔬菜生产基地, 在农业产业化发展过程中, 农村金融政策创新发挥了重要作用。当地金融机构推出“蔬菜大棚贷”, 以蔬菜大棚作为抵押物, 为菜农提供贷款, 解决了菜农扩大生产规模的资金需求。同时, 政府引导保险公司开发蔬菜价格指数保险, 当蔬菜价格低于约定价格时, 菜农可获得相应赔偿, 稳定了菜农收入。此外, 金融机构积极支持蔬菜加工企业, 推动蔬菜产业链延伸, 提高了产业附加值。在农村金融

政策创新支持下,寿光蔬菜产业不断发展壮大,成为当地经济支柱产业。

4.2案例二:四川省成都市郫都区农村金融助力豆瓣酱产业升级

郫都区是豆瓣酱的发源地,为推动豆瓣酱产业化发展,当地实施了一系列金融政策创新。政府设立产业发展基金,引导金融机构加大对豆瓣酱生产企业的信贷支持。金融机构针对豆瓣酱企业特点,开发应收账款质押贷款、知识产权质押贷款等产品,解决企业融资难题。同时,鼓励保险机构开展产品质量保证保险,提升企业产品质量和市场竞争能力。通过金融政策创新,郫都区豆瓣酱产业实现了规模化、品牌化发展,成为具有地域特色的农业产业化典范。

5 加强农村金融政策创新的建议

5.1完善政策体系

加强政策协同:建立信贷、保险、担保、监管等政策协同机制,形成政策合力。例如,在制定信贷政策时,充分考虑保险和担保政策的配套,鼓励保险机构为信贷提供增信支持,担保机构降低担保门槛,提高金融服务的整体效能。

优化政策动态调整机制:根据农村经济发展形势和农业产业化需求变化,及时调整和完善农村金融政策。定期对政策实施效果进行评估,针对存在的问题及时修订政策,确保政策的有效性和适应性。

5.2强化金融基础设施建设

加强信用体系建设:完善农村信用信息采集、评价和共享机制,整合农户、农村企业的信用信息,建立统一的农村信用信息数据库。加强信用宣传教育,提高农村地区信用意识,营造良好的信用环境,为金融机构信贷决策提供可靠依据。

推进支付清算体系建设:加大农村地区支付清算基础设施投入,推广移动支付、网上支付等现代化支付方式。鼓励金融机构与第三方支付机构合作,提高农村支付服务的便捷性和安全性,促进农村金融交易效率提升。

5.3培养农村金融人才

加强人才培养体系建设:高校和职业院校应优化专业设置,开设农村金融、农业经济等相关专业课程,培养适应农村金融发展需求的专业人才。同时,加强与金融机构、农村企业的合作,建立实习实训基地,提高学生实践能力。

完善人才引进与激励机制:出台优惠政策,吸引金融、经济、管理等领域专业人才到农村地区工作。建立合理的薪酬待遇和职业发展通道,提高农村金融从业人员的工作积极性和稳定性。

5.4提升金融科技应用水平

推动金融科技在农村金融的应用:鼓励金融机构利用大数据、区块链、人工智能等金融科技手段,优化农村金融服务流程。例如,通过大数据分析评估农户和农村企业信用状况,提高信贷审批效率;利用区块链技术实现农村金融交易信息的透明化和可追溯,降低金融风险。

加强金融科技知识普及:开展面向农村地区的金融科技知识培训和宣传活动,提高农民和农村经营主体对金融科技产品和服务的认知度和接受度,促进金融科技在农村地区的广泛应用。

6 结束语

农村金融政策创新对于农业产业化发展具有至关重要的支持作用。通过创新信贷产品与服务、优化产业结构、降低经营风险以及推动农业科技创新等多方面举措,能够有效破解农业产业化发展面临的资金、风险等难题。然而,当前农村金融政策仍存在一些不足,需要进一步完善政策体系、强化金融基础设施建设、培养农村金融人才以及提升金融科技应用水平。只有这样,才能实现农村金融与农业产业化的良性互动,推动农村经济实现高质量发展,为乡村振兴战略的实施提供有力支撑。未来,随着农村经济形势的变化和农业产业化发展的新需求,农村金融政策创新需要持续推进,以更好地适应和促进农业产业化发展。

[基金项目]

2024年度湖南省教育厅科学研究项目《低碳农业转型进程中绿色金融风险识别与管理策略研究》项目编号:24C0713。

[参考文献]

- [1]张宝文.我国西北地区农业发展的若干建议[J].中国农学通报,1998,(2):3-6.
- [2]张红丽,温宁.西北地区生态农业产业化发展问题与模式选择[J].甘肃社会科学,2020(3):192-199.
- [3]贾凌轩.西北地区农业产业化的关键因素与战略措施[J].甘肃农业,2007(11):41-43.
- [4]陈益娥,李项.从咸阳市的实践探讨西北地区农业产业化[J].农业工程技术(农业产业化),2006,(3):15-16.
- [5]桑晓靖.西北地区农业产业化经营的创新模式[J].统计与决策,2006(4):52-55.
- [6]温新荣.以色列生态农业对我国西北地区农业发展的启示[J].内蒙古农业大学学报(社会科学版),2008,10(4):56-57,60.

作者简介:

张乐君(1982--),女,汉族,湖南华容人,硕士研究生,副教授,研究方向:财务会计、财务管理。