

推动园区产业链“链长制”的对策研究

王曼曼

稷量数字科技(浙江)有限公司

DOI:10.12238/ej.v8i3.2403

[摘要] 在当前发展阶段,产业分工体系已经形成一个复杂网络,任何一条产业链上都聚集了成千上万家企业,任何一家企业、一个产业基地或产业园区提升自身在全球“价值链”上的位置,均需要进一步加强与同一产业链上其他地区的企业的协同。“链长制”的核心特点是在一条产业链上培育龙头企业作为链主,以地方政府相关负责人任产业链“链长”,贯通上下游产业链条,在要素保障、市场需求、政策帮扶等领域精准发力,推动产业循环、市场循环、经济社会循环,实现高质量发展。

[关键词] 产业链; 链长制; 高质量发展

中图分类号: TB932 **文献标识码:** A

Research on Countermeasures to Promote the "Chain Chief System" of Industrial Chain in Parks

Manman Wang

Jiliang Digital Technology (Zhejiang) Co., Ltd.

[Abstract] At the current stage of development, the industrial division of labor system has formed a complex network, with thousands of enterprises gathered on any industrial chain. Any enterprise, industrial base or industrial park that enhances its position in the global "value chain" needs to further strengthen collaboration with enterprises in other regions of the same industrial chain. The core feature of the "chain leader system" is to cultivate leading enterprises as chain owners on an industrial chain, with local government officials serving as the "chain leaders" of the industrial chain, connecting the upstream and downstream industrial chains, and making precise efforts in areas such as factor guarantee, market demand, and policy assistance, promoting industrial circulation, market circulation, and economic and social circulation, and achieving high-quality development.

[Key words] Industrial chain; Chain length system; High quality development

全球产业链面临重构并带来重要战略机遇,世界产业分工体系已经形成一个复杂网络,价值链、创新链和产业链上各类企业链接的网络化特征更为凸显,从而形成依托于区域性产业集群为主的全球产业链集群。“链长制”本质上是在推动特色产业做优做强的同时,沿着产业链上下游继续发力发展,将点状的特色产业拓展为链状的产业联动,进而形成区域特色产业自身循环发展,是通过补链、延链、强链,保障产业链、供应链安全稳定的重要抓手,有助于推进产业链纵深拓展和升级再造,夯实双循环发展的产业基础。

1 推进产业链“链长制”的必要性

1.1 产业链“链长制”是融入“双循环”新发展格局,于变局中开新局的破题之义

在国内大循环、国内国际双循环新发展格局背景下,如何以产业链提升促进消费升级成为各地新一轮破局的重要抓手。尤其是对于外向度高的园区而言,如何推进外向型产业的转型升级,

实现内需与外需并重发展成为亟需思考的问题。推进产业链“链长制”,从国内大循环来看,有利于倒逼园区培育内生增长动力,降低对外部供应链的依赖,构建以内为主、内外结合的新型产业链体系^[1],从国际循环来看,有利于通过产业链“延链、补链”实施产业基础再造和产业链提升。

1.2 产业链“链长制”是培育“链主”领航企业,打造完整产业链条的必然选择

当前,各个园区尤其是开发区全产业链谋划缺乏,总体仍以中小企业为主,缺乏具有引领性和带动性的领航企业,难以形成完整的产业链条。推进产业链“链长制”,有利于针对产业链的关键缺环,有意识地引领本地资源汇聚,形成原始产业集聚基础及产业吸引力,通过企业“抱团发展”,打造细分领域“链主”旗舰型企业。

1.3 产业链“链长制”是融入区域开放格局,实现多区域产业协同的必然选择

受限于产业发展禀赋要求,单个园区难以集聚产业发展的全部要素,跨区域协同在链长制之下将成为必然,如何形成园区内部产业链上下游协同、创新高低协同、销售协同,与周边区域形成共同发展、利益共享的产业协同发展机制将至关重要^[2]。产业链“链长制”,有利于发挥园区良好区位优势和创新资源优势,加快高水平融入区域一体化发展,在新一轮区域合作与竞争中占据更多主动权和更大发展空间。

1.4 产业链“链长制”是找准区域差异化个性,打造区域产业链标签的重要举措

当前新一轮“链式”竞争加剧,明确地区产业发展优势并挖掘差异化发展环节至关重要,补足产业链缺环节是盘活整条产业链、打造区域特色的题中之义。推进产业链“链长制”,有利于集中力量进行补链以完善产业链上下游配套,通过本地企业培育和外部招商引资,实现“产业链上缺什么,当地就补什么”^[3],是打造具有区域个性产业标签的重要举措。

2 推进产业链“链长制”的总体思考

2.1 围绕产业“延链、强链、增链、补链”主线

聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化建设,主动融入“双循环”发展新格局,以做大增量、盘活存量、提升质量理念,围绕“巩固、增强、提升、畅通”的产业链工作八字方针,着力开展产业链“延链、强链、增链、补链”,做强优势支柱产业、积极培育未来新兴产业、前瞻布局未来前沿产业,围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链^[4],从产业链优势环节切入,聚焦产业链中的断点、堵点,打好“产业基础高级化、产业链现代化”攻坚战,着力构筑综合实力强、产业层次高、亩均效益优的高能级战略平台。

2.2 立足创新、开放、数字、生态四位一体

坚持创新驱动。坚持创新是引领发展的第一动力,强化科技创新源头供给,大力集聚高水平创新资源与要素,加大基础性、颠覆性技术创新,推进科技自立自强,着力优化更具活力的创新创业生态,培育具有国际话语权和全球领先技术的世界级企业,示范引领区域创新驱动发展。

坚持开放协同。放大区位优势,顺应新一轮产业转移趋势,在产业合作、科技创新、人才招引、基础设施互联互通等方面融入区域一体化发展。探索与周边发达地区的创新资源共享、产业协作等新型合作模式和路径,推动资本、技术、人才等高端创新要素的跨区域流动,以大开放推动大发展,构建开放型创新合作新格局。

坚持数字赋能。把数据资源作为关键生产要素,以政府数据开放共享为示范,高效释放数据资源的价值作用,率先形成与数字变革时代相适应的生产方式、治理方式,促进技术、人才、资金等创新要素和资源有序流通和高效配置,激发各类市场主体的创新创业活力。

坚持绿色生态。牢固树立节能环保安全的发展理念,高度重视研发、制备、使用全过程环境友好性,提高资源、能源综合利用,以绿色化、循环化为指引,推进产业可持续发展,形成节约资

源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式,建设资源节约型、环境友好型园区。

3 推进产业链“链长制”的工作机制

3.1 科学编制产业链发展规划方案

立足现有产业发展基础和资源禀赋,以产业链“固链、强链、延链、补链”为主线,聚焦重点产业领域,找准产业关键“断链点”及核心领域发展短板,有针对性进行强链、补链、延链,打造具有区域竞争力的产业集群^[5],促进产业发展不断迈向中高端。实施产业链群培育工程,推动横向产业链做宽、纵向产业链做深,全面提升园区产业发展综合竞争力,培育新质生产力重要力量。

3.2 积极打造产业链发展空间平台

聚焦产业发展空间需求,以重大项目引进为突破口,争取进国家和省市重点项目库和重大产业项目库,争取更多用地指标。提升以“亩均效益”为核心的创新转型升级,把加大引进优质大项目作为推进土地节约集约利用的重要突破口,通过“零土地”技改、“腾笼换鸟”,使好项目得以置换、积极盘活存量^[6]。加大土地执法力度,对各种原因造成的闲置土地,制定有效可行的闲置土地处置方案,依法收回后通过重新出让、转让或嫁接项目等途径进行盘活。

3.3 着力引培产业链企业梯队主体

鼓励领军企业围绕产业关键技术创新,建设国家级或省级研发平台,承担国家、省、市重大科技专项,积极参与国家、行业标准制定。鼓励企业通过协同创新、协同生产、内部衍生、专业孵化等方式实现平台化转型。加强产业链上下游企业协同,着力构建以头部企业为链主、以骨干企业和专精特新企业为核心链员的组织结构。支持龙头企业充分发挥品牌、资金、渠道等优势,通过外包加工等形式,进一步细化产业分工,引导中小企业“专精特新”发展,形成以大带小、互融互促的产业协同发展格局。

3.4 有序组建产业链专业招商队伍

精心编制产业链全景图和产业招商地图,建立细分领域的央企、大型民营企业、上市企业等重点盯引企业目录库,大力引进一批国内外高端企业和高技术产业化项目,努力形成产业新增长点。积极开展第三方招商,重点瞄准国内外权威行业组织、顶尖咨询机构、头部产业投资基金等市场化中介机构,发挥中介机构的链接纽带,吸引重大项目落地。组建专业招商队伍,广泛吸纳产业发展、投融资等方面的专业人才,形成专业、精简、高效的招商队伍。建立项目准入专业评判机制,建立招商引资专家库,开展第三方引进落地前的精准评估,为项目引进落地提供专业评估结果。

4 推进产业链“链长制”的路径对策

4.1 推动创新驱动发展

发挥企业创新对核心技术的主导作用,引导龙头企业加大核心技术研发投入力度,以“企业出题、高校院所协同、政府补助”的“揭榜挂帅”攻关模式,开展核心技术攻关。持续健全和

完善重点产业核心和关键技术攻关项目储备,实施重点领域关键核心技术攻关项目征集制,积极对接国家和省级重大科技专项、市科技计划项目,组织推荐一批重大技术攻关项目,实现关键核心技术自主可控,赋能产业创新发展。支持企业联合科研院所积极承接国家重点研发计划和重大专项,参与国家科技创新2030重大项目,实施“一技一策”,推进基础研究、技术创新和成果转化。

4.2完善公共服务链条

完善创业孵化体系,鼓励和支持行业龙头企业建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的创客空间、创新工场等众创空间,以“政府主导、市场化运作”的方式,打造一批双创示范项目。培育一批专业化、社会化、网络化的示范性科技中介服务机构,聚焦研发设计、创业孵化、知识产权等服务,构建专业化技术转移和科技成果产业化的创新服务链。鼓励网络孵化器、云端创业服务平台、线上众创空间等融合创新,谋划建设虚拟众创社区等,实现线上线下双向交流、无缝对接的创新创业服务,促进资源和服务链接共享。

4.3强化资金投入保障

积极争取科技项目资金支持,争取省市级层面加大对园区财税分成,优先扶持园区重点产业领域科技企业和产业发展。发挥政府现有基金及专项资金的作用,通过贷款贴息、“后补助”等方式撬动社会资本,重点鼓励创新创业活动、产业技术研发等领域,构建多元化的科技创新投入体系。加快设立产业发展引导基金、创新创业载体发展引导基金和科技成果转化引导基金,引导社会资本参与园区建设。

4.4优化提升营商环境

简化审批事项申报程序,推行容缺审批、告知承诺制等管理方式,基本实现“区内事区内结”。全面实施市场准入负面清单制度,全面实行外资准入前国民待遇加负面清单管理制度,加强事中事后监管。牢固树立“店小二”服务理念,持续推进企业开办当场办结、政银合作全程电子化登记银行代办、涉企证照工商通办等商事登记便利化改革。

4.5加快绿色低碳发展

以碳达峰、碳中和为导向,推进重点用能行业节能降碳,落实碳排放权交易制度,引导企业积极参与碳排放权交易。支持龙

头企业传统能源改造,推广清洁发电、太阳能、生物质能、氢能等清洁能源。探索绿色制造模式,推行系统化、集成化的绿色制造技术,引导形成“源头减量、过程控制、末端再生”循环型生产方式,促进上下游企业间原料互供、资源共享,积极创建绿色园区和绿色工厂。推进园区资源循环发展,深化副产物交换利用、余热余压梯级利用和水资源循环利用,基本实现园区各类废弃物内部循环。

5 结语

从“链长制”起源来看,浙江是国内最早在全省范围推行“链长制”的省份,2019年8月,浙江省商务厅发布《浙江省商务厅关于开展开发区产业链“链长制”试点进一步推进开发区创新提升工作的意见》,要求各开发区确定一条特色明显、具有较强国际竞争力、配套体系较为完善的产业链作为试点,随后江西、山东等地积极谋划推进。“链长制”将促进大中小企业融通发展、产业链上下游联动协同放在本地经济发展的突出位置,明晰园区产业发展的图谱,直观展现出产业链“短板”,为精准制定产业配套政策、提供产业发展需要的基础设施指明了方向。

参考文献

- [1]詹新宇,梁蓝心.链长制如何“链”出企业技术创新[J].中国工业经济,2024,(11):137-155.
- [2]陶鸠,张雅俊,刘奕.链主企业引领产业集群升级的机理、模式与路径[J].中国流通经济,2024,38(12):71-81.
- [3]曾辉祥,张芷溪,姚海琳.地方产业链政策创新与企业风险承担——来自产业链“链长制”的证据[J].中南大学学报(社会科学版),2024,30(06):134-148.
- [4]陈英武,李忠海.从应急之举到长久之计:构建产业链协同治理机制路径研究[J].经济学家,2024,(11):98-107.
- [5]简冠群,朱树琪.链长制如何助推产业链供应链韧性提升——基于能力嵌入视角[J].现代管理科学,2024,(05):103-114.
- [6]成微,巩天啸.产业链“数字图谱”应用实践及思考[J].经济研究导刊,2024,(17):55-58.

作者简介:

王曼曼(1991--),女,汉族,河南商丘人,硕士研究生,中级经济师、注册咨询工程师(投资),研究方向:产业经济学。