

聚力实施链长制赋能高质量发展

杨立君

广州市工业和信息化产业发展中心

DOI:10.12238/ej.v8i1.2264

[摘要] 在当今全球经济一体化与产业深度融合的大背景下,推动经济高质量发展已成为各国各地区竞相追逐的战略目标。面对复杂多变的国内外环境,如何在新发展阶段中把握机遇、应对挑战,实现经济结构的优化升级和产业链条的稳固延伸,成为摆在我们面前的一项重大课题。在此背景下,“链长制”作为一种创新性的产业发展模式,有效统筹调度了产业链的要素资源,提高了产业链安全与韧性,并在全国各地广泛推广。本文旨在关注链长制在实施过程中可能面临的挑战,并提出相应的对策建议,以期为各地在实施链长制、推动经济高质量发展方面提供有益的参考与借鉴。

[关键词] 链长制; 高质量发展; 策略

中图分类号: F253.3 **文献标识码:** A

Consolidate efforts to implement the chain length system and empower high-quality development

Lijun Yang

Company name: Guangzhou Industry and Information Technology Industry Development Center

[Abstract] Against the backdrop of global economic integration and deep industrial integration, promoting high-quality economic development has become a strategic goal pursued by countries and regions. Facing the complex and ever-changing domestic and international environment, how to seize opportunities, respond to challenges, optimize and upgrade the economic structure, and steadily extend the industrial chain in the new development stage has become a major issue facing us. In this context, the "chain length system" as an innovative industrial development model effectively coordinates and schedules the element resources of the industrial chain, improves the security and resilience of the industrial chain, and is widely promoted throughout the country. This article aims to focus on the challenges that the chain length system may face in the implementation process, and propose corresponding countermeasures and suggestions, in order to provide useful references and guidance for various regions in implementing the chain length system and promoting high-quality economic development.

[Key words] Chain length system; High quality development; strategy

在当今全球经济一体化与产业变革加速的背景下,如何推动经济高质量发展已成为各国政府和企业共同面临的重大课题。在这一关键时刻,链长制作为一种创新性的经济管理模式,正以其独特的优势和强大的动能,为我国经济的高质量发展注入了新的活力与动能。链长制,通过统筹协调产业链上下游企业,推动产业链整合、技术创新、市场开拓与产业升级,以实现产业链的高效协同发展。这一模式的实施,不仅有助于打破地域限制,实现资源、技术、市场等要素在更广阔空间内的优化配置,还能激发企业的创新活力与市场竞争力,为经济的高质量发展提供强有力的支撑^[1]。

1 链长制的概念与特点

1.1 链长制的定义

链长制,旨在通过政府与市场机制的有机结合,推动产业链上下游企业的协同发展,提升产业链现代化水平,进而实现经济的高质量发展。在这一制度框架下,“链长”们肩负着统筹协调各方资源,聚焦产业链“建链、补链、延链、强链”的重任,引领着产业链向更高层次、更宽领域迈进;与此同时,“链主”作为产业链中的龙头企业,发挥着协调产业链各节点、引领产业链发展的重要作用^[2]。

1.2 链长制的独特优势

链长制以地方政府主要领导挂帅,亲自担任“链长”。这些领导们拥有广泛的资源和影响力,能够调动各方力量,集中优势

资源,为产业链的发展提供坚实的支持。在链长制的推动下,产业链上的各个环节被紧密地连接在一起,形成一个有机的整体。这种整体性不仅体现在产业链的物理连接上,更体现在产业链各环节之间的信息共享、资源共享和利益共享上。地方政府根据本地资源禀赋、产业基础和发展趋势,科学选定重点发展的产业链,并制定详细的发展规划和政策扶持措施。这些规划和措施不仅具有针对性,而且能够根据产业链发展的实际情况进行动态调整和优化^[3]。

2 链长制的实施策略

2.1 加强顶层设计,形成链长制推进合力

政府应发挥引领作用,明确链长制的总体目标、基本原则和主要任务,为链长制的实施提供清晰的指引和有力的保障。在顶层设计的指导下,形成链长制推进的合力至关重要。政府应通过建立完善的政策体系和市场机制,引导产业链上下游企业加强协同合作,形成优势互补、互利共赢的产业链生态。积极探索新的管理模式和运行机制,如建立产业链信息共享平台等,以推动产业链上下游企业的深度融合和协同发展。政府、企业、科研机构等各方应携手并进,共同推动产业链的高质量发展。

2.2 强化产业链定位分析,优化产业链布局

链长制以精准的眼光进行产业链定位分析。它要求各地政府结合自身的产业基础、发展方向,明确哪些产业链是本地的优势所在,哪些是亟需培育的新兴领域。链长制在优化产业链布局方面发挥了重要作用。它要求政府不仅要关注产业链的纵向延伸,还要注重产业链的横向拓展,形成纵横交错的产业链网络。这包括通过招商引资、技术创新等手段,不断壮大产业链的规模,提升产业链的质量和效益。

2.3 明晰链上现有企业战略定位,着力培育优质企业

要求政府及相关部门,在深入调研、充分掌握企业实际情况的基础上,帮助企业精准定位,明确其在产业链中的位置和作用。既要引导企业立足自身优势,挖掘发展潜力,又要鼓励企业积极融入产业链大局,与上下游企业形成紧密的合作关系。政府应加大对优质企业的扶持力度,通过财政补贴、税收优惠等多种手段,为企业的发展提供强有力的支持。建立健全公平竞争的市场环境,打破行业壁垒和地域限制,为各类企业提供平等的发展机会^[4]。

3 国内先进地区的链长制案例分析

3.1 双链协同,加速创新链和产业链融合

浙江和合肥围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,将“创新”的势能转化为产业发展的“动能”。浙江实行“‘链主’企业联合出资挂榜”制度,“链主”企业和政府共同出资,聚焦突破产业共性关键技术,面向全球挂榜,由“链主”企业出题、选帅、评价和应用推广。合肥投入140亿元与21所高校院所合作共建30余个协同创新平台,推动科技成果从“实验室”走向“应用场”,形成“链主”企业—重大项目—产业链条—产业集群闭环,推动创新成果快速转化。

3.2 链式招商,支持“链主”企业做大做强

苏州和合肥鼓励“链主”企业开展链式招商,通过政策引领以及国有资本的领投,推动项目落地。苏州支持产业链招商,鼓励“链主”企业基于供应链、产业链完整性引进新项目落户,形成龙头企业引领的优势产业集聚,根据新项目综合效益给予“链主”企业奖励,每引进一个项目最高奖励100万元。合肥将国有投资平台作为基石投资者,投资入股龙头企业和重大项目,撬动引入战略投资者跟进参与长期投资,通过此模式,投资了京东方,接下了科大讯飞,引入了蔚来、大众,打造出千亿级别的国家级新型平板显示和集成电路产业集群,取得了规模增加、产业集聚和技术突破的三重成果。

3.3 “链主”引领,牵引带动“链上企业”融通发展

青岛、重庆精准施策,推动“链主”企业更好地发挥领头羊作用,促进“链主”企业之间、“链主”企业与“专精特新”企业之间形成良好生态。青岛提出大力培养产业链“链主”企业,支持其发挥头雁引领和生态主导优势,通过开展“链主”企业行、标杆企业行、产业集群行、高校院所行、融资机构行的“五行”专项行动,推动解决了产业链上下游大中小企业配套难、技术“卡脖子”、科技成果转化难、解决企业融资难等系列问题。重庆着眼于促进大中小企业融通发展,支持领军(“链主”)企业构建基于工业互联网的分享制造平台,实现制造能力集成整合、在线共享和优化配置。对开放供应链、打通上下游、协同创新攻关、扩大中小微企业采购、构建专业化配套集群成效显著且年累计采购额在1亿元及以上的领军(“链主”)企业,按其年度采购额增量的1%予以奖励,单个企业奖励总额不超过200万元。

4 链长制面临的挑战

4.1 行政色彩浓厚

链长制的实施往往由政府主导,高层级领导挂帅,这种行政主导的方式在带来高效决策的同时,也可能导致市场机制的扭曲和资源分配的不均衡。如何在保持行政推动力的同时,充分发挥市场机制的作用,实现有为政府和有效市场更好地结合,是链长制需要解决的关键问题。

4.2 各地重点推进的产业链趋同现象严重

各地政府在积极响应链长制号召的同时,往往倾向于选择那些看似前景广阔、效益显著的产业链作为发展重点,如新能源、智能制造等热门领域。这种“跟风式”的发展策略,虽然短期内可能带来一定的经济增长,但长远来看,却极易导致产业链布局的同质化,进而引发资源错配、产能过剩以及恶性竞争等一系列问题。产业链趋同现象不仅削弱了各地经济的独特性和竞争力,还可能导致资源的极大浪费。

4.3 政府与企业在“链长+链主”体系下职权不清

政府作为链长,扮演着规划引领、政策扶持等多重角色;而企业,特别是“链主”企业,则是产业链的核心与龙头,肩负着技术创新、市场拓展的重任。然而,在实际操作中,政府与企业的职权划分却常常陷入混沌状态,导致决策效率低下,资源分配失衡,甚至引发不必要的摩擦与冲突。例如,政府有时试图通过行政手段直接干预市场行为,这不仅违背了市场经济的基本原则,

也抑制了企业的创新活力与市场竞争力。企业也可能因对政府意图理解不清,抱团发展的意识不强,继而在产业链布局、技术创新等方面与政府期望产生偏差,进而影响链长制整体目标的实现。

4.4 创新能力不足、人才短缺

技术瓶颈难以突破,原创性成果匮乏,成为制约产业链迈向中高端的绊脚石。这不仅仅是因为研发投入不足,更深层次的原因在于创新体系的不完善,产学研用融合不够紧密,导致科技成果难以有效转化为现实生产力。并且,随着产业链的快速发展,对高素质、专业化人才的需求愈发迫切。然而,现实却是人才供给与产业链需求之间存在巨大的鸿沟,高技能人才、复合型人才严重匮乏,制约了产业链的创新能力和竞争力。

5 对策建议

5.1 完善链长制的工作体系和运行机制

构建一个层次分明、职责清晰、协同高效的管理架构。每一级链长都应明确自身的职责范围与任务目标,形成上下联动、左右协同的工作格局。建立健全科学、规范、高效的流程体系。从产业链现状的分析与研判,到目标任务的设定与分解,再到政策措施的制定与实施,每一个环节都应有明确的流程与标准。及时跟进产业链及其细分领域发展变化,对标先进地区,加强产业政策的梳理评估、对比分析及优化调整。

5.2 加强产业链要素支撑与能力建设

鼓励企业与高校、科研机构等开展深度合作,开展前沿技术研究与成果转化。注重提升产业链各环节的创新能力和协同能力与风险应对能力。鼓励企业加大研发投入,推动技术创新与产品升级。建立健全风险预警与应对机制,提高产业链的整体抗风险能力。加强与高校、科研机构等机构的合作,共同搭建人才引进与培养平台,吸引国内外优秀人才投身产业链发展。建立健全人才培养体系,提升人才的专业素养与综合能力。完善人才激励政策,通过股权激励、薪酬激励等多种方式,激发人才的积极性与创造性。

5.3 推动跨区域产业链协同发展

在制定链长制相关政策时,要充分考虑区域间的差异性与互补性,通过政策引导与市场机制相结合的方式,促进产业链上下游企业不同区域间的合理布局与协同发展。各级链长应主动作为,加强跨区域沟通与协作,推动建立产业链协同发展机制,明确协同发展的目标、路径与措施。加强产业链上下游企业之间的沟通与协作,形成优势互补、资源共享的良好局面。在推动

协同发展的过程中,要充分考虑资源环境的承载能力,避免过度开发与资源浪费。各级政府应出台相关政策措施,为跨区域产业链合作提供政策支持与制度保障。这包括优化营商环境、降低企业成本等方面的政策措施。

5.4 明确政府与企业的角色定位

政府作为链长制的发起者与引导者,应明确其在产业链发展中的宏观指导与公共服务职能。政府需通过制定科学合理的产业政策,为产业链的发展提供清晰的方向指引;加强基础设施建设,优化营商环境,为产业链上下游企业创造公平、透明、可预期的市场环境。政府还应强化公共服务供给,如提供信息咨询、技术支持等,帮助企业解决发展中遇到的实际困难。“链主”企业应勇挑重担、敢打头阵,主动融入产业链发展大局,发挥其在技术创新、市场开拓、产品升级等方面的主体作用^[5]。

6 结束语

随着链长制的深入实施与不断完善,其在我国经济高质量发展中的重要作用日益凸显。从产业链的整合与协同发展,到企业的创新活力与市场竞争力提升,再到营商环境的优化与政府服务效能的增强,链长制为经济的持续健康发展注入源源不断的动力。链长制的成功实施离不开政府、企业与社会界的共同努力。在未来的发展中,应继续深化对链长制的理解与认识,不断优化其实施路径与政策措施,确保其能够更好地适应经济发展的新趋势与新要求。

[参考文献]

- [1]周钰丁,王孝松,蔡露露.产业链“链长制”推动地方贸易高质量发展了吗[J].国际贸易问题,2023(7):87-104.
- [2]张贵.以“链长制”寻求构建新发展格局的着力点[J].人民论坛,2021(2):41-43.
- [3]付保宗.聚力赋能确保制造业高质量发展行稳致远[J].新型工业化,2023,13(3):16-21.
- [4]徐丰.推动我国高技术产业链长制发展的政策建议[J].学会,2024(1):32-37.
- [5]吴传清,赵豪,时培豪.长江经济带“产业链长制”政策演进、实践特点及其启示[J].南通大学学报(社会科学版),2024,40(1):58-68.

作者简介:

杨立君(1985--),女,汉族,广东东莞人,本科,中级经济师,研究方向:链长制。