

# 山东省民营经济发展现状及对策建议

刘进<sup>1</sup> 李萌<sup>1\*</sup> 张庆莹<sup>2</sup> 王琦<sup>1</sup> 郭洋<sup>1</sup> 王鑫敏<sup>1</sup>  
1 山东省创新发展研究院 2 山东省生态环境规划研究院  
DOI:10.12238/ej.v8i1.2263

**[摘要]** 党的二十大报告提出,优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。山东省的民营经济近年来虽取得了一定成绩,但仍存在着一些问题与不足。通过分析山东省民营企业发展现状和存在的主要问题,从完善科技成果转化机制、加快民营企业产业转型升级、打造高能级产业集群等3个方面提出了对策建议,对推动山东省民营企业发展具有一定的指导和借鉴作用。

**[关键词]** 山东省; 民营经济; 民营企业; 对策建议

**中图分类号:** C962 **文献标识码:** A

## Current Situation of Private Economic Development in Shandong Province and Suggestions for Countermeasures

Jin Liu<sup>1</sup> Meng Li<sup>1\*</sup> Qingying Zhang<sup>2</sup> Qi Wang<sup>1</sup> Yang Guo<sup>1</sup> Xinmin Wang<sup>1</sup>

1 Shandong Academy of Innovation and Development

2 Shandong Academy for Environmental Planning

**[Abstract]** The report of the twentieth CPC National Congress proposes to optimize the development environment of private enterprises, protect the property rights of private enterprises and the rights and interests of entrepreneurs in accordance with the law, and promote the development and growth of the private economy. Although the private economy of Shandong Province has made certain achievements in recent years, there are still some problems and deficiencies. By analyzing the current situation of the development of private enterprises in Shandong Province and the main problems, the report puts forward countermeasures and suggestions in three aspects: optimizing the business environment, perfecting the mechanism of scientific and technological achievements transformation, and accelerating the industrial transformation and upgrading of private enterprises, which is a certain guidance and reference for promoting the development of private enterprises in Shandong Province.

**[Key words]** Shandong Province; private economy; private enterprises; countermeasures and suggestions

《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》提出,民营经济是推进中国式现代化的生力军,高质量发展的重要基础,推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标重要力量<sup>[1]</sup>。在整体经济发展中民营经济贡献着50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,以及90%以上的企业数量,为我国经济发展注入活力与动力。但也要看到,我国民营经济在发展壮大道路上由于缺乏针对性的政策引导和资金扶持等多方因素,使其发展面临较大困难压力,亟待引起重视。

### 1 山东省民营企业发展现状

#### 1.1 民营企业基本情况

一是总体规模上,山东省大力培育市场主体,持续壮大体量规模,促进民营经济健康、高质量发展<sup>[2]</sup>。据数据统计,截至2023

年底,全省民营经济市场主体达到1449.7万家,占市场主体的98.9%,中小企业数量达446.1万户。二是入围500强榜单上,2022年中国民营企业500强榜单显示<sup>[3]</sup>,山东省共有50家企业入选,位居全国各省市第四位。50家上榜企业主要分布在东营(14家)、滨州(7家)、淄博(5家)等地区,德州、菏泽、日照、泰安均只有1家上榜,枣庄、聊城无上榜企业。

#### 1.2 民营企业获得政策支持情况

从政策层面看,山东省近年来持续推动优化民营企业发展环境,继2018年出台《山东省人民政府关于支持民营经济高质量发展的若干意见》(鲁政发〔2018〕26号)后,又提出开展《山东省促进民营经济高质量发展2023年十大专项行动》,并出台《关于支持民营经济健康发展高质量发展的若干意见》,制定40项措施,着力激发民营企业发展内生动力,促进民营企业增强信心。

表1 2022年山东省民营企业入围500强名单(前10名)

序号	排名	企业名称	行业	注册地
1	11	山东魏桥创业集团有限公司	有色金属冶炼和压延加工业	滨州
2	64	山东东明石化集团有限公司	石油、煤炭及其他燃料加工业	菏泽
3	74	南山集团有限公司	有色金属冶炼和压延加工业	烟台
4	80	利华益集团股份有限公司	石油、煤炭及其他燃料加工业	东营
5	83	万达控股集团有限公司	石油、煤炭及其他燃料加工业	东营
6	99	永锋集团有限公司	黑色金属冶炼和压延加工业	德州
7	113	日照钢铁控股集团有限公司	黑色金属冶炼和压延加工业	日照
8	118	歌尔股份有限公司	计算机、通信和电子设备制造业	潍坊
9	120	华泰集团有限公司	造纸和纸制品业	东营
10	134	山东京博控股集团有限公司	石油、煤炭及其他燃料加工业	滨州

## 2 山东省民营企业发展存在的问题

根据全国工商联公布的2022年中国民营企业500强榜单等报告内容,对标苏浙粤等先进地区发现,山东省民营企业发展存在三方面问题。

### 2.1 龙头企业数量偏少,民营企业规模待培育壮大

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的基础<sup>[4-5]</sup>。近年来,山东省始终把发展民营经济摆在重要位置,推出一揽子务实举措,激发民营企业干事创业的热情,推动山东民营经济实现新一轮大发展、大跨越。2022年民营经济实现增加值4.53万亿元,占GDP的51.8%;进出口总额2.46万亿元,占全省进出口总额的73.7%;纳税8509亿元,占全部税收的73.3%,吸纳就业人口占总就业人口的80%以上。2022年山东省入围民营企业500强仅为50家,低于浙江107家、江苏92家、广东51家。

### 2.2 民营企业创新活力不足,产业结构偏传统重化工业

从对外投资数量看,截至2022年12月,山东省有50家民营企业在国内有投资,低于浙江107家、江苏92家。入围500强的50家企业中,重点分布在石油、煤炭及其他燃料加工业(19家)、金属冶炼和压延加工业(9家)、化学原料和化学制品制造业(2家)、造纸和纸制品业(2家)等传统化工行业,新兴产业领域行业匮乏,在战略性新兴产业领域缺乏行业话语权。

### 2.3 民营企业科学技术奖励较少,有待进一步提升

民营企业的创新竞争力不足。从主要承担单位看,在210个省科技奖励项目中,民营企业参与了74项,其中仅有30%为主要承担单位。民营企业分布区域不均。从地市分布看,在74个民营企业获奖项目中,济南和青岛获奖数量最多,分别为25项和19项。民营企业基础研究能力不足。省自然科学奖作为山东省基础研究领域最高奖项,2022年民营企业获奖占比微乎其微。

## 3 山东省民营企业发展的对策建议

### 3.1 完善科技成果转化机制,助力民营企业科技创新

一是确立“需求牵引+问题导向”的科技成果转化顶层设计,建立健全科技成果转化一体化服务平台,为科技成果市场化应用提供便利渠道。二是积极促进民营企业与高校、科研院所开展产学研合作,扩展科技成果转化网络建设。三是建立科学有效的激励机制,鼓励企业有效开展科技成果转化。四是完善研发费用加计扣除等税收优惠政策,支持民营企业科技成果转化。

### 3.2 加快民营企业产业转型升级,打造新质生产力集聚发展阵地

一是建设优质中小企业梯度培育平台,对民营企业开展精准培育和成长帮扶,推动解决企业问题需求。建设产业治理数字化平台,形成龙头企业信息库、招商数据库、投资项目库、人才资源库等大数据库。二是加强与国内外优质服务机构的合作,分区域、分行业针对性指导服务企业。三是完善以创新型中小企业、专精特新中小企业、瞪羚独角兽企业和专精特新“小巨人”企业为主体的优质中小企业梯度培育体系,实施骨干企业跨越领航、成长型企业精准助跑、潜力初创企业活力赋能培育计划。

### 3.3 打造高能级产业集群和创新生态,助推绿色低碳高质量发展

一是优化产业结构,加快推动高端化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融等五大优势传统产业提质增效,培育壮大新兴产业,推进产业基础高级化和产业链现代化。二是根据省内各地产业特色和优势,建设若干具有较高集聚性、根植性的战略性新兴产业集群和先进制造业集群,围绕未来产业如元宇宙、类脑智能、量子信息、集成电路、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域进行前瞻布局。三是打造开放式协同创新生态,推进产才融合发展,分类组织实施人才引进培育计划,培育集聚更多“高精尖缺”人才。建设产业集群创新和公共服务综合体,探索开展跨集群、跨领域、跨地区“人才飞地”服务模式,推动创新成果加速孵化。

#### 4 结语

本文通过对山东省民营经济发展现状的深入分析,揭示了其存在的问题与不足。针对这些问题,我们提出了完善科技成果转化机制、加快产业转型升级、打造高能级产业集群等对策建议。这些措施旨在优化民营企业发展环境,激发其创新活力,推动山东省民营经济实现高质量发展。综上所述,山东省应继续加大对民营经济的支持力度,不断优化政策环境,引导民营企业加强科技创新和产业升级,为山东省乃至全国的经济注入新的活力。未来,山东省民营经济有望在政策引导和市场推动下实现更加繁荣和发展。

#### [基金项目]

山东省自然科学基金资助项目“山东省重大科技创新平台体系建设与新质生产力发展路径研究”(立项编号:ZR2024QG217)。

#### [参考文献]

[1]新华社.中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的

意见[EB/OL].(2023-07-19)[2024-01-24].

[2]闪电新闻.坚定信心、抢抓机遇山东助力民营经济高质量发展[EB/OL].(2023-03-08)[2024-01-24].

[3]人民网.2022中国民营企业500强榜单发布[EB/OL].(2022-09-09)[2024-01-24].

[4]陈九霖.确保民营经济政策落地是重中之重[J].中国经济周刊,2022(8):110-112.

[5]邢中先.百年回眸:中国共产党民营经济政策发展的历史演进与内在逻辑[J].企业经济,2021(6):15-22.

#### 作者简介:

刘进(1991-),男,山东禹城人,博士,助理研究员,研究方向:科技创新政策与民营经济。

#### \*通讯作者:

李萌(1988-),女,山东济南人,副研究员,研究方向:科技创新战略与科技人才政策。