

乡村振兴视域下开封农村集体经济发展路径探析

杜冬玲

河南省开封市祥符区委党校

DOI:10.12238/ej.v8i1.2253

[摘要] 开封发展农村集体经济面临着诸多问题,为解决农民增收难题,助推乡村振兴,以开封市祥符区西姜寨乡西姜寨村和刘店乡束庄村为例,分析影响农村集体经济发展中存在的问题、原因,探析发展路径。

[关键词] 乡村振兴; 集体经济; 困境; 路径

中图分类号: D912.29 **文献标识码:** A

Analysis of the path of rural collective economic development in Kaifeng from the perspective of rural revitalization

Dongling Du

Party School of Xiangfu District Committee, Kaifeng City, Henan Province

[Abstract] In order to solve the problem of increasing farmers' income and boost rural revitalization, this paper takes Xijiangzhai Village, Xijiangzhai Township, Xiangfu District, Kaifeng City and Shuzhuang Village, Liudian Township as examples to analyze the problems and causes affecting the development of rural collective economy, and explore the development path.

[Key words] rural revitalization; Collective; Plight; path

引言

以开封市祥符区西姜寨乡西姜寨村和刘店乡束庄村为例,分析乡村振兴视域下影响农村集体经济发展中存在的问题、原因及发展路径探析,有助于开封市祥符区针对面临的机遇与挑战,制定具有针对性、前瞻性的政策建议,以此助力开封市祥符区西姜寨乡西姜寨村和刘店乡束庄村村集体经济的发展。

并且通过总结发展村级集体经济工作中的好经验、好做法,为开封市祥符区这类村提供经验,找出一条发展之路,推动祥符区实现乡村振兴。

1 村级概况及发展现状

开封市祥符区西姜寨乡西姜寨村概况及发展现状。西姜寨村位于乡政府所在地,交通便利,辖3个自然村,共2595人,耕地3000亩。全村共有党员60名,村“两委”干部7人,平均年龄40岁。该村种植业主要覆盖优质小麦、高油酸花生、大蒜、玉米、红薯、高质量西瓜、大棚蔬菜等;农产品加工业主要包括红薯粉条、五香花生、黑蒜、薯脯等。生态农业以“爱思嘉农业嘉年华”为代表,通过土地流转、入股分红、就业带动、联动效应等模式,实现集体增收。村集体经济收入构成主要有种植业、农产品加工业、电商、民宿、生态田园综合体,集体经济收入达到22.5万元。西姜寨村牢固树立绿水青山就是金山银山理念,注重保护、修复、提升乡村自然环境,优化村内景观资源配置,成功实

现了“绿富美”的蝶变。

开封市祥符区刘店乡束庄村概况及发展现状。束庄村位于刘店乡东部,东临兰考,北临黄河,下辖束庄、徐庄、三仙庙3个自然村,有19个村民小组,总户数1607户,5000余人,耕地面积5100余亩,主要产业以种植小麦、玉米为主,陆续发展了西红柿、红薯、大蒜等种植业,劳务输出也逐渐成为村民主要收入来源。村“两委”干部7人,党员110名。

2 实践探索及成效

2.1 强化组织建设,建强支部堡垒,发挥“火车头”作用。农村工作,党建工作是第一要务,西姜寨村始终把党建工作作为村级工作的龙头来抓,充分发挥党支部作用,以党建提升促进各项工作取得突破。信息上墙,调动党员参与村务工作的积极性。先后整合资金建设“七室一广场”村级组织活动场所,整理废坑,修建4500平方米的文化广场,充分激活党员活力。该村“两委”干部实行“全脱产”工作,发动群众成为了工作新常态,通过党员干部带头干,党员干部集“指挥员”“战斗员”“宣传员”于一身,充分调动群众参与积极性,村志愿者义务投工投劳服务激情高涨,为乡村社会治理体系找到了新支撑。干部勇于担当负责,群众工作开展细致,特别是在开展征地拆迁、清地清障等工作时,速度快、效率高、配合好,为项目建设和产业发展营造了良好环境。党群关系亲密融洽。以“乡贤社”“街长制”等治理体制制

度层面改革创新为依托,让上级各项政策第一时间走到群众家中,发动群众投身农村社区公共事务治理。坚持“乡贤”+“村两委”共治,发挥好乡贤正面引导作用,实现党群一家亲,让群众获得了满满的幸福感和参与感。

2.2推进产业发展,解决群众增收难题。一是发展民宿经济,形成带动效应。西姜寨村与爱思嘉公司深入合作,创新乡村民宿“设计+建造+运营+增值服务”运营模式,促进乡村休闲旅游飞速发展。翻新闲置院落,打造乡村民宿,盘活了乡村资源,实现休闲旅游深度融入乡村振兴。启动小吃民俗商业街、乡村咖啡馆、乡村酒吧等项目建设,目前已有20余商家入驻,带动200余户群众约800人就业。二是发展特色产业,促进多元化发展。明确“特色种植+农产品加工+绿色休闲农业”发展思路,大力发展林果种植业,建成桃树种植200亩,精品种植葡萄、桃,等,每户年均增收2万元。耕种作物有优质小麦、花生、大蒜、玉米等,无公害西红柿、黄瓜,彩色果椒等蔬菜水果。大力发展农产品深加工,粉条、粉丝、粉皮,已形成“小规模、大群体”的加工格局;五香花生、黑蒜、薯脯、薯片,薯叶柄、薯枣等优质产品丰富多样。多种特色农产品已通过“开封礼物”构建线上线下运营模式。订单农业发展良好,依托爱思嘉公司打造6800亩高油酸花生订单农业,运营公司提供现代化服务支撑,对成熟后的高油酸花生高于市场价10%予以收购,并统一组织包装、销售,保障农民增收致富。三是深化投资合作,加快转型升级。利用西姜寨村的核心区位优势,进一步优化营商环境,发展招商项目,形成了以“政策支持、公司融入、群众参与”为特色的爱思嘉农业嘉年华项目,形成集产品研发、展示、种养、加工、销售为一体,多链齐发、三产融合。目前,已成功获批国家级AAA景区,2020年9月起累计接待游客每年约75万人次,成功举办全国高油酸花生基地现场观摩会和中国农民丰收节河南主会场系列活动。四是做实服务平台基础工作,发展返乡创业归雁经济。依托基层劳动保障平台,建立创业服务中心,为创业者开展政策咨询、创业培训、创业信息引导,拓展创业思路,精心编制创业发展项目,帮助返乡农民工选准选好创业项目,为村致富带头人、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体和各项创业项目开通办事“绿色通道”。

2.3探索治理模式,提升基层治理能力。一是创新机制,完善基层治理建设。建立“四队三会一社”工作机制,对党员采取网格化积分制管理,聘请老党员、老干部等五老乡贤担任街长,开展群众环境卫生自治,团结老、中、青各个年龄层及不同社会阶层积极参与村庄建设。

二是全面做好各类创先争优活动,激发群众的工作热情。在全村举办“孝老敬老饺子宴”、“爱心捐赠”、“荣誉村民”、“优秀共产党员、美丽庭院示范户、好婆婆、好媳妇”等活动,弘扬文明新风,为乡村振兴塑形铸魂。三是成立村级乡贤分社,吸纳优秀乡贤参与村务治理。按照市委“找老乡,回家乡,建故乡”统一部署,西姜寨主动依据乡贤、孝贤、老兵等组织积极联谊在外乡贤,成立老兵之家、乡贤社和孝贤社,村里建立了乡贤微信群,

支部书记和村主任定期发布村情村务动态,征求乡贤的意见和建议,提升决策水平,为村治理创新提供源源不断的思想来源。四是推动移风易俗,树立文明乡风。村“两委”用一把扫帚打通与群众关系,清扫群众心中的阴霾,组织动员群众“打扫庭院、开门迎宾”自觉摒弃陈规陋习,养成勤俭节约文明高尚的生活方式。对庭院、空心院、街道两边进行绿化、美化,建设绿色乡村。号召群众自觉遵守村规民约,自觉接受红白理事会的管理服务;带头注重家风家教,建设文明家庭;党员干部率先垂范、身体力行,用自己的模范行为感召群众、带动群众,凝聚起“推动移风易俗,树立文明乡风”的社会正能量。

2.4招商引资,发展壮大产业。束庄村邻日兰、连霍高速,距开封、郑州等市场较近,土地成本较低,劳动力资源丰富等区位优势,束庄依靠国家政策,经过大力招商引资,食品厂在三仙庙自然村落地。

2.5融入国家战略,发展生态经济。借助黄河流域高质量发展的东风,束庄村积极践行绿水青山就是金山银山的发展理念,鼓励村民在集体林地、麦田、“空心院”等土地上套种辣椒、花生等农作物。

3 乡村振兴面临的困境

3.1干部队伍后备力量不足。西姜寨村群众年龄结构、文化结构相对不合理,大多年轻人外出打工,剩下孤寡老人儿童,农民知识文化水平相对较低,思想守旧。年轻党员不在支部,在支部的不在家的情况严重,老党员较多,后备党员干部储备严重不足,不利于基层组织的健康发展。

3.2集体经济收入渠道单一。西姜寨村集体经济增长势头不强。目前,村级集体经济主要以政策性补助、土地收益和社会投资分成为主,没有一家村办企业和村集体产业,导致村集体经济收入稳定性和持续性较差。特别是近年来,由于村级支出呈现上扬态势,尤其在农村基础设施建设、公益事业建设、为民办实事等方面的支出压力较大,对村集体经济持续增收提出了严峻考验。

3.3产业带动作用不太明显。西姜寨村除传统的种养殖业外,大力发展了特色产业,但集体经济从中受益甚微。农民专业合作社没有规范化运作,经济效益和运营情况不太理想。

3.4人才问题相对突出,存在敢想不敢试的思想。农村致富带头人、返乡创业人才短缺问题仍然非常突出。束庄村“两委”村干部有干事创业热情,但是具体实践中缺乏对政策和市场的了解,放大了问题和困难,畏惧失败,一定程度上存在仍依靠上级推动想法。

3.5村民仍有“小农思想”。束庄5000余亩土地肥沃,成方成块,但未能进行土地流转,仍是家庭式种植,种植成本较高。束庄拥有近千亩的“空心院”,而利用起来的不到100亩。村民有不少人有小农思想,对农业现代化概念理解不够深刻。

3.6村集体和企业“互惠共赢”的局面尚未完全打开。爱思嘉公司的入驻与投入,一定程度上对农民就业、提高农民收入方面产生积极作用,但与村集体合作还不够深入,助推集体经济发展作用还不够明显,双方合作结合点还需要继续探索。

4 发展路径探析

4.1 抢抓重大战略发展机遇。目前,我区正处于黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化保护传承利用和郑开同城发展三个重大战略机遇叠加期,同时乡村振兴战略的全面实施,也将为村集体经济发展带来新机遇。区委二届十次全会暨区委经济工作会议提出,要融合推动开港许经济带国家产城融合示范区,朱仙镇省级文化旅游试验区和开封市乡村振兴“1+6”示范带,实现“两区一带”共促发展,该村作为重要支撑区域,要立足区域发展趋势,进一步解放思想、主动创新,以一二三产融合和三链同构为核心,加快推进“农文旅研”相融合的乡村振兴发展模式,走好符合本村特色的乡村振兴之路。

4.2 切实发挥党组织战斗堡垒作用,坚持党建引领。党员先锋模范作用充分发挥,“党组织领着干、干部抢着干、群众比着干”的良好局面打开。一要建设坚强有力的领导班子,坚持把那些认真贯彻执行党的路线、方针、政策,年富力强、开拓创新、懂经营、善治理、责任心强、又一心一意带领群众完成各项工作任务的优秀人才,选配充实到村级领导班子中。二要在福利待遇上,着重解决他们的待遇和身份问题,可考虑试行村干部的奖励工资,按当年村集体经济纯收入的比例进行提成,激发内生动力。在提拔晋升上,适当向一线干部倾斜,让他们感受到组织关心,进一步增强服务于乡村振兴的热情。三是加强思想教育,更新观念。

4.3 凝聚各类人才,加快建设“三农”人才队伍。育好一批本领不足,本领恐慌的乡村干部。让他们增强信息时代与时俱进的能力,补足短板弱项。用好一批按需对接、分类帮扶干部。让他们抓好农村思想道德建设,带领群众发展致富。建好一批群团组织,发挥新乡贤作用。鼓励他们返乡,为建设家乡做贡献。加快建设“三农”人才队伍,实行更加开放的人才引进政策。要提高人才的收入水平,创造条件给人才发挥作为的空间,营造爱才敬才的社会环境,让尊重知识,尊重人才成为良好的社会风尚,增强他们的幸福感和获得感。

4.4 科学定位增收渠道。一是扎实推进农业供给侧结构改

革,发挥种植,养殖,劳务三个合作社作用,根据东庄食品厂需求,改良小麦种植品种,提高小麦附加值,从而达到“农户+企业+合作社”三方共赢的目标。二是加大土地流转力度,探索土地以按年分月制、长期租赁制、转让制、托管制等形式,在不改变土地所有制的情况下,较大幅度地满足农民与土地受让方的需求。三是积极探索股份制合作,探索企业承包,农民入股,用农民干活的方式,农民有三分收入,责任感就强了,企业与农民共赢。

4.5 配套完善扶持政策。一是加大金融支撑力度,为发展集体经济保驾护航。二是加大部门协调力度,区组织和农业农村、科工信局、水利等加大对各村的帮扶力度。三是建立健全容错纠错和监督机制,村集体经济的发展需要科学探索、大胆尝试,要在思想上给乡村干部“松绑”“减压”,他们才能大胆担当作为,为想干事的人撑腰,为敢担当的人鼓劲。

4.6 切实发挥村民在乡村振兴中的主体作用。将村民组织调动起来,积极发现乡村创新创业型的能工巧匠、民间艺人、“土专家”“田秀才”。要加大对优秀乡土人才的宣传力度,表现优秀的各类人才进行表扬表彰,将贡献突出、群众认可的发展成党员,增强各类人才的荣誉感。

总之,村级集体经济发展,要根据村现状和特点,因地制宜、拓宽发展壮大集体经济思路和制定符合村情实际的产业发展规划,找准集体经济发展的路子,以多种形式发展村级集体经济,全面推进乡村振兴战略的实施,使农村发展壮大!

[参考文献]

[1]胡春华.党的二十大报告学习辅导百问.建设宜居宜业和美乡村[G].党建读物出版社,2022.10.

[2]党的二十大报告学习辅导百问[J].共产党员(辽),2023(11):24-27.

[3]董育红,梁家胜.望海茶乡的乡村振兴与治理之道——电影《春天的马拉松》意蕴评析[J].福建茶叶,2020,42(6):121-123.

作者简介:

杜冬玲(1971--),汉族,河南省开封市祥符区人,研究生,副高,研究方向:乡村振兴,党建。