

新形势下农村集体经济发展思路探讨

王来东

山东省青州市农村经济服务中心

DOI:10.12238/ej.v8i1.2207

[摘 要] 发展壮大农村集体经济,是全面建设社会主义新农村的重要保障,也是增强农村基层组织凝聚力的物质基础。如何发展壮大集体经济,增加村级集体收入,增强基层组织的凝聚力、战斗力和号召力,是当前社会主义新农村建设正在研究和探讨的一个重要课题。笔者就以山东省青州市2023年村级集体经济收入现状,简要分析新形势下发展农村集体经济面临的挑战和举措,探讨增加村级集体收入的路径和对策。

[关键词] 集体经济; 经济发展; 举措; 挑战; 对策

中图分类号: F120.4 **文献标识码:** A

Discussion on the idea of rural collective economy development under the new situation

Laidong Wang

Shandong Province, Qingzhou City, Rural Economic Service Center

[Abstract] Developing and expanding the rural collective economy is an important guarantee for the comprehensive construction of a new socialist countryside, and also the material basis for enhancing the cohesion of rural grass-roots organizations. How to develop and expand the collective economy, increase the collective income of the village level, and enhance the cohesion, combat effectiveness and appeal of grass-roots organizations is an important subject being studied and discussed in the construction of a new socialist countryside. Based on the current situation of village-level collective economic income in Qingzhou City in 2023, the author briefly analyzes the challenges and measures facing the development of rural collective economy under the new situation, and discusses the path and countermeasures to increase the village-level collective income.

[Key words] collective economy; economic development; measures; challenges; countermeasures

引言

近年来,为发展壮大农村集体经济,山东省青州市坚持“党建引领,产业带动,市场引导,提升效益”方针,持续巩固农村集体产权制度改革成果,不断加大协调调度和指导服务,制定出台《关于扶持发展壮大村级集体经济的实施意见》,开展多轮农村“三清”充分挖掘增收潜力,多措并举发展壮大农村集体经济,村级集体经济收入和经济实力有明显提高。2023年全面消除了村集体经济收入10万元以下的村和“空壳”村。截止到2024年8月底,村集体经济收入20万元以上的村361个,占总村数的34.25%;50万元以上的村113个,占总村数的11%。

1 我市发展农村集体经济主要举措

1.1 坚持组织引领,强化增收目标导向

大力加强农村基层组织建设,发挥党支部引领作用,将发展壮大村集体经济纳入全市高质量发展考核,与农村干部任期目标考核和年度考核挂钩,定期开展统计调度通报,全力推进农村

集体经济增收发展。一是开展村党组织“跨村联建”工作。聚焦解决村庄规模小、实力弱、发展不平衡等问题,探索推行“五联五促”跨村联建融合发展机制,在联动推进产业发展上持续用力,健全完善产业发展与强村富民利益捆绑联结机制,引导联合党委积极搭建合作社联合社、共富公司等平台,推动互利共赢^[1]。比如邵庄镇石羊联合党委依托辖区农业龙头企业山东青然现代农业发展有限公司,牵头成立土地股份合作社联合社、石羊村经济发展有限公司和石羊同富劳务服务有限公司,构建“一社三公司”的产业布局,通过土地流转、劳务管理、果品加工等方式拓宽共富增收渠道,打造乡村共富联合体。2023年,马石西村村集体经济收入29.79万元、马石东村村集体经济收入71.99万元、石石羊村村集体经济收入68.85万元、朱石羊村村集体经济收入15.54万元。二是开展“万村共富”行动。根据全市村集体经济收入的实际情况,我市确定了128个共富村,2023年村集体经济收入均超过10万元,其中29个攻坚村集体经济收

入全部超过20万元,2023年度中央、省财政扶持村集体经济资金1450万元全部拨付到位。2022年度中央财政扶持资金3000万元和2023年度的投资分红收益240万元全部拨付到村,为60个扶持村每个村带来4万元的收入,为农村集体经济健康发展提供助力。三是规范发展党支部领办合作社,带动村集体经济。制定印发《关于规范提升村党组织领办合作社发展的实施意见》,引导村党组织树立“强化服务、群众受益、集体创利、实现双赢”的意识,围绕农民家庭经营的产前、产中、产后服务,鼓励有条件的村组建多种形式的农业产业化服务网络,在信息、技术、农资、销售等方面,为农户提供服务,为村集体创收。目前全市党组织领办合作社已成立74家,累计为集体实现增收200万元。何官镇南小王村通过产权制度改革,成立晟丰土地股份合作社,促进集体资产保值增值和集体经济可持续发展,村民的收益有了大幅提升,股民除去每年的固定收入外,还按照股份进行分红,村集体经济收入67.5万元。

1.2 坚持因地制宜,强化产业带动

近年来,我市立足本地实际,积极引导各村充分发挥区位、资源等方面的各种优势,用足用活各项扶持发展政策,宜农则农,宜工则工,宜商则商,宜游则游,实行分类指导,采取多种形式、多种途径发展村级集体经济,培育新的经济增长点,形成各具特色的经济发展路子。一是依托王母宫经济发展区工业园、邵庄镇獬山工业园、云门山街道瓜市社区的小商品批发市场、高柳镇阳河工业园、黄楼街道瑞铭物流园等产业园区带动作用,引导园区村庄实现产业结构良性调整,促进了村集体经济的发展壮大。王母宫发展区十八里村2023年村集体经济收入221.9万元,邵庄镇中文登村2023年村集体经济收入196万元,云门山街道瓜市社区集体经济年收入达570.7万元。高柳镇阳河村通过建设阳河工业园,利用村庄整治改造契机,兴建文和苑小区,大力发展物业经济,不仅改善了村民居住环境,同时也发展壮大村集体经济,村集体年收入达158.6万元。二是因地制宜,开展特色农产品种植加工。以弥河银瓜、东夏生姜、青州蜜桃等特色产品为主导,组织核心种植区村庄开展农产品特色种植和深加工,提高农产品附加值,促进村集体经济。弥河镇大营村,利用弥河滩涂优势,大力发展品牌银瓜产业,2023年村集体经济实现收入102万元。三是根据村庄历史文化和旅游资源实际,开展农村特色旅游,持续打造了王府街道井塘古村、庙子镇北崔崖村遇龙河、弥河镇桐峪沟九龙峪等一大批特色旅游景区,不仅为当地村民带来可观的收入,村集体收入也有较大提高。王府街道井塘村2023年村集体经济收入13.7万元,庙子镇北崔崖村2023年村集体经济收入40万元,弥河镇桐峪沟村2023年村集体经济收入14.9万元。

1.3 坚持市场导向,强化可持续发展

引导各村遵循市场经济规律,根据市场需要确定发展集体经济的项目,充分利用村集体资源优势,制定切合实际的发展目标措施,保持村集体经济可持续发展的动力。一是提高资产运营水平,实现村集体资产保值增值。云门山街道东关社区利用集体

土地征用补偿款,没有采取一分为二的简单办法,通过民主程序表决通过,多方筹集资金7000多万元,与青州市中医院合作建设病房大楼,每年实现租金收入824万元。云门山街道瓜市社区、王府街道中所社区利用集体土地征用的机会,村集体自建了部分沿街商户楼,采取只租不售的方式,不仅实现了村集体资产的稳步升值收益,每年还为村集体带来几百万元的租金收入。二是大力发展村办企业,保持收益可持续性。何官镇南张楼村通过入股石油机械厂等村办骨干企业,村集体每年收取分红收益,村集体年经济收入177.4万元。王府街道北关社区利用位于中心城区的优势,多年来坚持发展村办企业,在村办企业社区集体持股比例均高于65%,壮大社区集体经济,形成了商贸、机械、建筑、物业为主的产业格局,社区集体年经营收益893万元。益都街道东店社区依托社区办企业山东青州钰铎集团公司,村集体经济收入114.6万元。

1.4 坚持规范管理,强化资源利用效益

2022年以来,我市围绕农村集体“三资”(资金、资产、资源)管理先后组织开展了农村“三资”管理问题专项整治、“五清强基”和“五清强基回头看”、农村集体资产监管提质增效、集体“三资”侵占挪用问题专项整治等一系列农村集体“三清”活动,以清理村级合同、清收债权清偿债务、清理集体资产资源为重点,持续加强“三资”规范管理,充分挖掘集体增收潜力,多方式提升集体资产资源管理运营效益,全力促进集体经济增收发展,全市农村集体累计实现增收1.5亿元以上。

2 当前我市村集体经济面临的挑战

一是我市村集体经济组织数量多,人口规模小而散,很多村集体经济收入来源渠道单一,缺乏长期稳定的收入来源。潍坊15个县市区现有150个镇街,6765个村,农业人口743.1万人,村均1098人。2020年前潍坊市辖内9459个行政村,通过合村并居减少了2694个行政村。其中,诸城市17个镇街,农业人口931131人,以前1327个村,现在258个村;昌乐县10个镇街,农业人口552328人,以前896个村,现在370个村;临朐县14个镇街,农业人口833832人,以前939个村,现在349个村;安丘市14个镇街,农业人口845162人,以前1226个村,现在866个村。青州市13个镇街,农业人口80.36万人,1054个村,村均762人,若按村均集体经济收入劣势明显,200人以下的近60个,还有邵庄镇孙仁马、庙子镇单家峪和邱家峪、王坟镇褚峪和孙家庄5个村户籍人口不足百人。

二是农村基础设施条件相对不足,受环境条件和政策限制,吸纳人才和资金的能力相对较弱,农村经济发展所需的专业人才和资金普遍缺乏。另外,很多村干部缺少发展经济的能力和经历,缺乏产业发展和转型升级的长远规划,导致后续发展储能不足。

三是受当前经济形势影响,农产品价格波动较大,农村土地流转、租赁价格出现下降趋势,村集体经济重要收入来源土地租赁收入相较前期减少较多,部分镇、村通过“三清”清整的土地资源甚至出现无人承包的情况,导致村集体经济收入出现大幅下滑。另外受财政资金政策影响,拆迁补偿及土地租金、投资收

益等部分村级收入一时难以到位,一定程度上影响着全市农村集体经济的发展。

四是国家对农村集体经济发展制度建设层面的影响,如农村集体建设用地入市政策一直没有落地,盘活农村闲置建设用地资源缺乏制度支撑,当前进入实际操作层面的案例很少。再比如今年开始施行的新农村财务会计制度对村集体经济收入的确认标准趋紧趋严,农村土地征收补偿款、农户土地流转租金一律不允许计入村集体收益,也在一定程度上影响了全市村集体经济收入水平^[2]。

3 新形势下农村集体经济发展对策

3.1 全面促进农村集体“三资”管理提档升级

一是提升“三资”管理信息化水平。积极推行村集体“扫码收款”机制,逐步实现全市“零现金”收支全覆盖,有效解决村集体收入入账不及时、坐收坐支等问题。二是深化农村集体产权制度改革。指导规范新成立集体经济组织的运转,加强农村集体经济组织收益分配管理,实现农村集体经营性资产规范运营。加快省市县镇村五级农村集体产权交易市场体系建设,引导镇、村通过产权交易中心实现规范公开交易流转。三是加大监督管理力度。持续开展农村集体“三资”侵占挪用问题专项整治和“五清强基回头看”督导,督促各镇、街、区持续发力,最大限度发挥农村集体资产资源优势,拓宽农村集体经济发展路径。

3.2 多措并举发展新型农村集体经济

一是扎实推进农业农村现代化综合改革试点工作。创新体制机制,组织实施好“新型农村集体经济+”试点,推动新型农村集体经济发展取得新成效。二是组建共富公司发展新型集体经济。深入开展“双百双千”行动,积极探索共富公司管理运营模

式,通过培强做大、联村共建、招引融合等方式,联合组建“共富公司”,实现乡村融合发展^[3]。

3.3 聚力加强人才队伍建设

一是选强配优村股份经济合作社经营管理队伍。拓宽选人渠道,注重从致富能手、农民专业合作社理事长中选配集体经济组织管理队伍。二是强化经管干部力量。强化经管干部的培训,充分发挥经管干部熟悉党在农村的经济政策、熟悉村集体经济状况的优势,做指导发展村级集体经济的参谋、实践者和参与者。三是加强交流学习。组织村社干部和经管干部到外地先进单位考察学习发展农村集体经济的成功经验,开拓干部的视野和思路,提高为民服务的能力和水平。

4 结语

发展壮大农村集体经济具有完善公有制经济、促进共同富裕、推进乡村振兴、实现乡村善治等功能。因此,对农村集体经济发展路径的研究具有重大的理论意义和现实意义,需各位专家学者共同努力,国家层面也要出台相应的配套政策。

[参考文献]

[1]刘金玲.新常态下农村集体经济面临的发展问题与对策[J].黑龙江科学,2020,11(03):156-157.

[2]初同伟,祁伟伟,高军,等.新常态下农村集体经济发展面临的问题及对策[J].中国集体经济,2019,(34):1-2.

[3]陈建平.新常态下农村集体经济面临的发展问题与对策[J].河北农机,2020,(12):27-28.

作者简介:

王来东(1971--),男,汉族,山东省潍坊市人,农业经济师,大专,研究方向:农村财务管理、村级集体经济发展。