

广州发展现代产业体系的理论框架、发展历程和战略方向

尚进

广州市社会科学院

DOI:10.12238/ej.v7i12.2122

[摘要] 现代化产业体系是产业互相促进、融合、协调发展的产业系统,是实现经济现代化的关键标志,具有创新性、融合性、集聚性、可持续性、开放性、市场适应性等特征。2006年以来,广州市持续推进现代化产业体系建设,发展理念逐渐完善,产业框架初步形成。应对新一轮科技革命发展机遇,广州应坚定贯彻“制造业立市”指导方针,把握要素配置协同化、产业发展数字化、产业发展集群化、强化区域协作、产业链供应链现代化、产业发展韧性化等重要战略方向,持续推动现代化产业体系建设提质增效,为实现高质量发展贡献广州力量。

[关键词] 现代化产业体系; 广州市; 高质量发展; 战略方向

中图分类号: F121.3 **文献标识码:** A

Thoughts on developing modern industrial system in Guangzhou: theoretical framework,
development course and strategic direction

Jin Shang

Guangzhou Academy of Social Sciences

[Abstract] A modern industrial system is an industrial framework characterized by mutual promotion, integration, and coordinated development among industries, serving as a key hallmark of economic modernization. It possesses features such as innovation, integration, agglomeration, sustainability, openness, and market adaptability. Since 2006, Guangzhou has continuously pushed forward the construction of its modern industrial system, with its development philosophy gradually refining and an initial industrial framework taking shape. In response to the development opportunities presented by the new round of technological revolution, Guangzhou should firmly implement the guiding principle of "establishing the city through manufacturing," grasp important strategic directions such as coordinated allocation of factors, digitalization of industrial development, clustering of industries, strengthening regional collaboration, modernization of industrial and supply chains, and enhancing industrial resilience, and continuously promote the quality and efficiency of the modern industrial system, contributing Guangzhou's strength to achieving high-quality development.

[Key words] modern industrial system; Guangzhou City; High quality development; Strategic direction

引言

近年来,为适应国内外发展环境的变化,广州积极贯彻落实新发展理念和现代产业体系建设的新思想新战略,产业基础实力不断增强,现代产业发展新体系框架初步形成。但也应该看到,广州现代化产业体系建设仍在供需结构、创新驱动、结构提升等方面面临一些问题。抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,进一步明确现代化产业体系战略方向,完善和构建现代产业体系,对推动广州经济高质量发展具有重要意义。

1 构建现代化产业体系的概念、内涵和分析框架

1.1 现代化产业体系概念与内涵。现代产业体系概念提出以来,许多学者对此开展了持续的研究。向晓梅(2008)认为,现代产业体系横向具有均衡性和协调性,纵向具有完整产业链,且制度素质、技

术素质、劳动力素质良好,与资源、环境相协调^[1]。张明哲(2010)认为,现代产业体系是先进制造业、现代服务业和现代农业融合、协调发展的系统^[2]。杨蕙馨(2018)认为中国现代产业新体系可以表述为以“现代”科技支撑产业发展,以“现代”理念引导产业发展,培育形成新的结构关系和内容构成的体系^[3]。陈国伟(2020)认为,现代产业体系即现代元素不断显现、产业结构不断优化,具有现代性、系统性两大特征。现代性指产业迈向产业链、价值链、技术链的中高端,系统性指主导产业的多元化、发展要素的多元化^[4]。综合来看,多数学者认为现代化产业体系应该包括以下方面,产业体系中技术含量高,产业发展可获得高技术支撑;产业融合发展,形成互相促进,协调发展的系统;产业链完整,占据产业链高端。

1.2 现代化产业体系的分析框架。综合来看,对产业体系的

认识和分析,可以归纳为要素配置体系、产业结构体系、产业生态体系和产业布局体系等四个方面。

(1)产业要素配置体系。主要是指一个产业的各种生产要素实现优化配置推动产业发展的关系。完善优化产业的要素配置体系就是要处理好产业及其投入要素之间的协同发展关系,即制定政策或采取措施促使人才、资金、技术、土地等要素向既定产业集聚^[5]。“推动实体经济与人力资源、现代金融、科技创新协同发展”就属于从要素配置视角分析现代产业体系的范畴。从这一视角看,广州构建现代产业体系,关键在于不断提高要素的综合生产率,包括全要素生产率、资本生产率和劳动生产率,促使产业保持高端化发展方向。(2)产业类别结构体系。即第一产业、第二产业和第三产业,以及三次产业之间相互融合发展出新的业态类别,每一类别中由于发展水平不同而形成传统产业、新兴产业、支柱产业、主导产业等产业子类别^[6]。在产业结构体系视角上,广州构建现代产业体系,就是要处理不同产业类别之间的关系,促进不同产业类别的均衡和协调发展,促进制造业、服务业、农业协调发展,确定支柱产业、战略性主导产业、新兴产业的发展方向 and 重点。(3)产业空间分布体系。即产业在地理空间上的形态和联系。包括空间布局、产业辐射和产业国际化。空间布局是指一个城市 and 地区范围内的产业在空间上的分布状态;产业辐射是指一个城市或地区与其国内腹地的产业联系;产业国际化是指一个城市或地区的产业走向国际,与全球其他城市或地区的产业联系^[7]。在产业布局体系上,就是要规划好产业的空间分布、产业辐射和产业国际化发展方向。(4)产业组织生态体系。是指产业的行业生态关系构成的整体,各行业企业通过价值链形成合作或者上下游的产业生态关系。从生态形态看,包括产业链供应链(上下游)、产业集群(若干产业链形成的网络)、产业组织(龙头企业和非龙头企业)等。在产业生态体系视角上,广州构建现代产业体系,就是在横向的产业结构调整的基础上,从行业、企业、产品等不同层次上促进产业向高端化创新发展。

2 广州现代化产业体系的发展历程

2.1“十一五”规划首提构建现代产业体系。在2006年发布的《广州市国民经济与社会发展第十一个五年规划纲要》中,广州首次提出构建现代产业体系的任務,比国家层面提出发展现代产业体系提早1年,可将其视为“广州现代产业体系建设方略1.0”。

广州“十一五”规划明确坚持走新型工业化道路的发展方向,规划重点强调“强化自主创新和科技进步的推动力”“以高新技术产业为龙头”,将科技创新因素作为现代产业体系发展的重要动力。该版方略还提出了价值链高端、产业集群化、先进制造业与现代服务业融合发展等方向,突破了过去只在三二一产业结构调整框架中打转的惯性思维。

2.2服务经济领衔的现代产业体系。2011年发布的《广州市国民经济与社会发展第十二五规划纲要》中提出“建立以服务经济为主体的现代产业体系”的发展目标,可被视作“广州现代产业体系建设方略2.0”。

该方略提出要大力推进产业高端化、集群化、融合化发展,明

确“以服务经济为主体,现代服务业为主导”。突出特征是将服务经济置于领衔主角位置,是“服务经济领衔的现代产业体系方略”。

2.3以高端高质高新为特征的现代产业新体系。2016年发布的《广州市国民经济与社会发展第十三五规划纲要》提出,强化价值引领,构建高端高质高新产业体系。可将其称作“广州现代产业体系建设方略3.0”。

规划提出,要促进产业集群集约集聚发展,形成相互支撑、融合发展的高端高质高新现代产业新体系。该方略提出发展三高产业新体系,改变了“广州2.0版现代产业体系建设方略”中以服务经济为中心的思緒,是对十八大报告精神——“以加快转变经济发展方式为主线”的具体落实。

2.4以实体经济为根基的现代产业体系。2021年发布的《广州市国民经济与社会发展十四五规划和2035远景目标纲要》中提出,巩固壮大实体经济根基,建设更具竞争力的现代产业体系,可将其称之为“广州现代产业体系建设方略4.0”。

规划最显著的特点是明确以实体经济作为现代产业体系的根基,对“广州现代产业体系建设方略2.0”提出的“建立以服务经济为主体的现代产业体系”做出根本性纠正。其次是第一次明确提出要加快数字经济发展。

3 广州发展现代化产业体系的战略方向

3.1产业要素配置体系战略方向。

3.1.1要素配置协同化。要素配置协同化是广州构建现代产业体系的一个重要的战略性、根本性问题,也是广州加快产业发展的内生动力转换,提高全要素生产率,促进质量效益变革,实现产业高质量发展的一条具有可持续性的有效路径。

近年来,广州在推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展方面制定采取了切实的政策措施,在整体上推动产业要素配置协同化水平不断提高,但仍存在新旧动能转换接续仍需加强,科技转化能力有待提高、缺乏产业领军人才,企业融资难问题还未得到根本解决等不足。面临新经济形势,广州应坚持把发展着力点放在实体经济上,打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战,构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

3.1.2产业发展数字化。产业发展的数字化在产业经济活动中体现为数字产业化和产业数字化两个方面。随着大数据、云计算、人工智能、物联网等新一代信息技术的发展,通过数字化知识与信息的识别、选择、过滤、存储和使用,产业资源得以实现快速优化配置与再生,产业要素配置体系得以优化完善。

广州顺应数字经济发展的趋势,重视数字技术在产业发展中的运用。《广州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出建设数字经济引领型城市,战略性新兴产业、工业和信息化发展等领域重要政策文件也都强调了数字化转型的重要意义^①,在“十四五”乃至未来相当长时间内,推动提高产业发展的数字化水平都将是广州构建现代产业体系的一项重大任务。

3.2产业类别结构体系战略方向。

3.2.1产业创新高端化。是指通过科技创新,不断提高产业发展的全要素生产率,促进产业发展具有更高质量和更好效益,向产业价值链高端迈进。

加快推动产业创新发展是为贯彻落实国家创新驱动战略贡献广州力量,也是推动广州产业转型升级,实现高质量发展,不断增强产业国际竞争力的现实需要。广州高技术制造业、先进制造业近几年增速有所放缓,产业结构升级仍然任重道远,科技创新水平以及通过科技创新促进产业高端化发展还有很大潜力和空间,这也是广州构建现代产业体系要解决的重要问题。

3.2.2产业基础高级化。是指产业基础能力不断提升的过程。产业基础能力体现为产业发展的基础核心零部件、基础工艺、基础材料、基础技术、基础动力和基础软件等方面的生产研发条件和力量。产业基础能力是构建现代产业体系的基础性支撑的保障条件。

比照国际先进水平,广州在产业基础能力提升方面还面临不小挑战,相当多的制造装备、核心基础材料、零部件/元器件、工业软件等依赖进口;包括材料、设计、工艺等基础研发能力有不小差距。加快提升产业基础能力,缩小与发达国家的差距,将在很大程度上决定广州产业的竞争力,以及在整体上参与全球价值链产业分工中的地位。

3.3产业空间分布体系战略方向。

3.3.1产业发展集群化。产业空间布局是产业在一定范围内的空间分布和组合结构,合理的产业空间布局是城市高质量发展的有力承载。

当前广州支柱制造业区域供应链还待完善、传统特色制造业水平有待提升,战略性新兴产业布局分散,服务业过于集中在中心城区,产业空间布局还待继续优化。着力推动“3+5+X”^①战略性新兴产业成链集群发展,打造世界级战略性新兴产业集群是广州市现代产业体系构建的重要战略方向。

3.3.2强化区域协作。发挥广州粤港澳大湾区中心城市、华南地区门户城市、“一带一路”枢纽城市的引擎功能,进一步发挥区位优势,加强城市间的产业协同性发展,推动产业国际化交流合作。

主动对接大湾区其他城市,着力打造空间结构清晰、交通往来顺畅、产业分工协调、要素自由流动的现代化都市圈,以广深“双城”联动促强发展,加快形成区域协调发展的新格局。积极与港澳企业、高校、医院、科研院所共建协同创新平台,加强穗港澳产业发展全链条合作。发挥空港铁路枢纽优势,加强与东盟国家、“一带一路”国家的产业合作。

3.4产业组织生态体系战略方向。

3.4.1产业链供应链现代化。以夯实产业基础能力为根本,以自主可控、安全高效为目标,以企业和企业家为主体,以数字化发展为方向,以绿色化发展为要求,以开放合作为途径,提升产业链供应链现代化水平。

近年来,广州市重视产业链供应链现代化提升工作,但仍面临工业发展与经济实力不匹配,结构调整不够优化,市场主体竞争力不强,关键环节受制于人等问题。结合党的二十大会议提出

的着力提升产业链供应链韧性和安全水平的新要求,广州要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇,按照锻长板、补短板的的基本要求,着力打通产业链供应链堵点、断点,推动产业链供应链融通创新、深度融合。

3.4.2产业发展韧性化。在新发展格局下,建设自主可控的产业链供应链,增强产业链供应链的弹性,提高应对突发事件的能力,是确保产业质量效益和安全发展的重要途径。

从广州来说,基于服务构建新发展格局,提出了“打造国内大循环中心节点城市和国内国际双循环战略链接城市”的发展定位。在这一定位下,提高产业发展的韧性,增强产业安全和可持续发展对广州尤为重要。在推动提升产业发展韧性的过程中,广州仍存在具有龙头带动作用的链主企业较少,具有创新能力的专精特新企业数量相对不足等制约广州市产业链供应链韧性的因素,产业发展韧性化也是广州当前及未来一段时间内必须着力解决的重点问题。

4 结语

本文通过对广州现代化产业体系构建的理论框架、发展历程及战略方向的深入剖析,阐明广州在推进现代化产业体系建设中取得的显著成效及面临的挑战。从“十一五”规划首次提出构建现代产业体系至今,广州不断优化产业结构,强化创新驱动,推动产业数字化、集群化发展,并加强区域协作与产业链供应链现代化建设。面对未来,广州应继续坚定贯彻“制造业立市”方针,把握要素配置协同化、产业发展数字化等重要战略方向,持续提升产业基础能力和产业链供应链现代化水平,增强产业发展韧性,为广州乃至全国的高质量发展贡献更大力量。

[注释]

①《广州制造2025战略规划》《广州市工业和信息化发展“十四五”规划》《广州市战略性新兴产业发展“十四五”规划》等重要政策文件。

②“X”是未来产业,瞄准量子科技、区块链、太赫兹、天然气水合物、纳米科技等一批面向未来的前沿产业。

[参考文献]

- [1]向晓梅.着力构建现代产业体系[J].港口经济,2008(9):42.
- [2]张明哲.现代产业体系的特征与发展趋势[J].当代经济管理,2010(1):42.
- [3]杨蕙馨.构建现代产业发展新体系研究[M].经济科学出版社:北京,2018:37-39.
- [4]陈国伟.非独立经济体现代产业体系的基本框架[J].经济问题,2020(7):117.
- [5]张超,郑宇,王建华.高技术产业集聚、要素市场化与新质生产力[J].现代管理科学,2024,(04):3-11.
- [6]王文婕,康玉梅.新质生产力、产业结构升级对共同富裕的影响[J/OL].统计与决策,2024,(18):10-15.
- [7]丁嘉铨,安虎森.投入产出、资源禀赋与产业空间分布[J].经济纵横,2023,(06):77-89.

作者简介:

尚进(1997—),男,汉族,山东省东营市人,硕士研究生,研究助理,广州市社会科学院,产业经济。