

论行政事业单位固定资产管理现状——以 FS 财政局为例

罗妤婕

广西财经学院

DOI:10.12238/ej.v7i10.1946

[摘要] 随着经济的快速发展,机关和事业单位的固定资产总量不断增长,种类繁多、规模扩大,管理难度也随之加大。本文以FS财政局作为研究对象,其管理着大量的固定资产,管理水平的高低直接影响到国有资产的保值增值和使用效益。然而,FS财政局的固定资产管理水平总体较低。论文研究FS财政局现存固定资产状况,指出其存在的问题,为单位提供管理思路,改善单位的固定资产管理,也为同行业单位管理改进提供借鉴。

[关键词] 固定资产管理; 国有资产管理; 行政单位

中图分类号: F810 文献标识码: A

On the Current Situation of Fixed Asset Management in Administrative Institutions: Taking FS Finance Bureau as an Example

Yujie Luo

Guangxi University of Finance and Economics

[Abstract] With the rapid development of economy, the total amount of fixed assets of government agencies and public institutions continues to grow, with a wide variety and expansion of scale, and the difficulty of management has also increased. This paper takes FS Bureau of Finance as the research object, which manages a large number of fixed assets, and the level of management directly affects the preservation and increase of state-owned assets and the use efficiency. However, the fixed asset management level of FS Finance Bureau is generally low. This paper studies the existing fixed assets of FS Finance Bureau, points out the existing problems, provides management ideas for the unit, improves the fixed assets management of the unit, and provides reference for the management improvement of the same industry units.

[Key words] Fixed asset management; State owned asset management; Administrative unit

从2019年到2022年,地方行政事业性国有资产总额持续增长,从32.7万亿元增至48.5万亿元。同时,行政单位的资产总额也呈现上升趋势,从10.7万亿元增至17.9万亿元,事业单位资产总额从22.0万亿元上升到30.6万亿元。随着固定资产不断增加,其管理难度也在不断上升。因此,如何提高资产管理水平和效率成为行政事业单位的关键问题。

1 固定资产概念界定和相关理论基础

1.1 概念界定

固定资产是指在超过一年的时间内,公司所拥有的、与生产和经营有关的设备、器具、工具等,例如房屋、建筑物、机器、机械和运输工具。对于非企业生产和管理的重要设施,其单位价格在2000元及以上,且已使用两年以上的,也应确认为固定资产。固定资产具有以下特点:固定资产必须是有形资产、固定资产预计使用年限超过一年、固定资产可以多次参加生产经营过程,保持其原来的物质形态不变、企业持有的固

定资产是为了满足企业的生产经营目的或管理目的,而不是为了出售^[1]。

1.2 生命周期理论

生命周期管理是在生命周期思想基础上的延伸和应用。由于各类研究的不断深入,生命周期管理理论也开始由生物学的生命周期的研究范畴,扩展至社会政治、经济等众多研究领域。将生命周期管理理论应用到行政事业单位固定资产管理过程中,有助于实现固定资产从增加到减少的全过程的动态管理。在对固定资产实行全生命周期管理时,需要行政事业单位内部各部门的协同管理,通过对固定资产生命周期各个阶段实施精细化管理,单位能实现固定资产效用最大化。生命周期管理可有效帮助行政单位削减国家财政支出,延长固定资产使用寿命,提高使用效率,同时避免国有资产浪费和流失^[2]。

2 FS县财政局固定资产管理现状分析

2.1 FS县财政局简介

FS财政局位于广西壮族自治区河池市FS县朝阳大道19号。FS财政局是FS县人民政府组成部门,为正科级,县涉农统筹资金工作领导小组办公室、县五位一体农村信用体系建设领导小组办公室、县农村金融改革领导小组办公室设在该局。目前,全局共有48名职工,其中,行政编制13名,设局长1名,副局长4名;参公事业编制21人,事业编制14人。局长主持全面工作,主管预算股,四名副局长协助局长分管各个股室。

2.2 FS县财政局固定资产管理情况

FS财政局的固定资产总值在2021年为544.5万元,相较于2020年减少21.61万元。其中房屋及建筑物减少9.25万元,通用设备减少了12.02万元,专用设备增加了0.18万元。2022年,固定资产总额为497.87万元,与上一年相比减少了46.63万元,具体来看房屋及建筑物减少9.25万元,通用设备减少36.25万元,专用设备减少0.29万元,可以看出2020年到2022年这三年里固定资产的减少值主要是因为设备的减少。

2.3 FS县财政局固定资产管理情况

2.3.1 资产配置情况

2020年度,FS财政局配置固定资产45.11万元(账面原值,下同)。按资产分类,配置通用设备45.11万元,占100%;从配置方式分析,新购45.11万元,占100.00%。2021年度,FS财政局配置固定资产42.2万元。按资产分类,配置通用设备40万元,占94.78%;配置专用设备1.72万元,占4.09%;配置家具、用具、装具及动植物0.48万元,占1.14%。从配置方式分析,新购42.2万元,占100.00%。2022年度,FS财政局配置固定资产28.74万元。按资产分类,配置通用设备28.74万元,占100%;从配置方式分析,新购28.74万元,占100.00%。

2.3.2 固定资产自用情况

FS财政局是一个政府机构,拥有多种资产,其中包括土地、房屋和构筑物,主要用于办公和业务用途。这些资产的账面原值为10037062.51元,折旧年限为50年。具体来说,办公楼是其中的一项重要资产,于2001年12月31日入账,累计折旧额为4375940.54元,目前已使用22年。根据这些数据,可以计算出该办公楼的净账面价值为566110.97元。在通用设备中,有5辆公务用车,362台笔记本和台式计算机(新购置的计算机40台),68台复印打印机,还有电视、交换机、碎纸机、电池组、内存条等,总共有66台。专用设备共27台,账面原值为112006.49元,累计折旧额为61894.83元;家具、用具、装具及动植物共111(个、台),账面原值为159030元,累计折旧额为39168.73元。

2.3.3 重点固定资产情况

FS财政局土地资产的情况。截至2022年12月31日,FS财政局的土地账面面积为4578.40平方米,账面原值50.5万元,账面净值50.5万元。从使用状况分析:在用4578.40平方米,占比100.00%,出租出借、闲置、待处置资产为零。

FS财政局房屋资产的情况。截至2022年12月31日,FS财政局房屋账面面积3089.00平方米,账面价值462.71万元,其中办公用房面积899.00平方米,占房屋的29.10%;业务用房面积

2190.00平方米,占70.90%。从使用状况分析:在用3089.00平方米,占100.00%,无出租。截至2022年12月31日,FS财政局固定资产成新率为52.06%。

2.3.4 管理部门和人员情况

FS财政局的国有资产归口管理部门为资产管理处和财务室。资产管理处设有资产管理岗和仓库资产管理岗。资产管理岗负责制定资产管理办法及相关制度,并监督检查制度的执行,做好资产的分类,统一编号,出入库资产登记,建立资产登记账等工作;仓库资产管理岗负责资产出入库,对资产保管进行分类、定点存放,并定期检查等工作。对于国有资产管理,财务室内设有会计主管1人,会计1人,出纳2人。会计主管主要负责对单位资产进行组织、管理、监管,并对财务人员进行资产支付、账务处理。

3 FS财政局固定资产管理存在的问题

3.1 对固定资产管理意识相对淡薄

FS财政局部门人员对固定资产管理存在诸多问题。其中,相关管理部门人员对于固定资产数目、现存情况以及存放处缺乏清晰了解。同时,多数部门负责人对固定资产管理的重要性及其现代化管理模式的必要性认识不足,导致管理淡薄、责任意识不强。这些问题已经影响到该局固定资产管理的发展需求。此外,FS财政局内部的财务管理、资产应用以及资产管理责任分配缺乏科学高效的规划,缺乏专门的资产负责人来管理有关工作。这种状况导致沟通不畅、权益纠纷等问题在工作中频繁出现。

3.2 对报废固定资产未及时进行处理

FS财政局规定固定资产的报废流程是要由资产使用部门提出资产置换计划,并填制资产置换申报表;业务部门负责审核资产配置需求及事项真实性;资产管理部门查验是否有库存,如果有库存,转到资产自用管理环节,如果无库存,则转入资产申购审批流程。但是,在废弃处理过程中,由于其繁琐的处理过程,使得废弃处理的时间和停用的时间之间存在着严重的不同步。而且近年来,FS财政局因缺乏相关的管理人才,使得一些无法使用或即将报废的固定资产未得到妥善处置。

FS财政局的资产处置流程虽然很明确,但在处理资产方面还有待于进一步的强化。根据特定的资产数据信息可知,在资产系统中,共有362台计算机,它们的使用状况都为在用,其中93台已经完成折旧,269台仍然在折旧;共有68部打印机,全部在用,26部已经进行了折旧,42部正在进行折旧。在实习期间还了解到,该单位的工作人员,平均每个人都有1.31台计算机,平均每个人都有0.82台打印机,造成这种差别的主要因素是:大多数已经完成了折旧的设备都已经进行了报废,但是没有能够对其进行及时的更新和调整。

3.3 固定资产管理缺乏有效的固定资产配置计划

当前,FS财政局的大部分职能部门并不能按照工作的要求对资产进行合理分配,导致其使用的效益不高。目前普通公用事业单位的固定资产均应按各个股室的实际工作需求填写采购申

请书,并交给财务室主管、通过分管领导和局长签字审批,审批之后再交由财务室通过政府云采购平台采购。所以就形成了财务室负责采购,财政局拥有所有权、相应股室拥有使用权的管理体制,但一般股室负责人都不是直接使用者。因此,由于采购权、物权、使用权三权的分散,造成了资产分配的盲目性和非理性,一味追求更新换代。最终,直接导致浪费财政资金。

4 FS县财政局固定资产管理的对策

4.1 提高人才素质、加强对相关人员业务知识培训

新准则的实施标志着从收付实现制转变为权责发生制,这对于财务人员而言具有一定的挑战性。在综合财务报告的制定过程中,财务人员需要分别开展预算会计核算和财务会计核算,以确保财务信息的准确性和可靠性^[3]。固定资产管理是一个不断发展和变化的领域,随着会计信息化的不断推进,事业单位对于固定资产管理的需求和信息化系统也在不断更新。结合目前FS财政局的人员配置情况来看,人员学历水平比较低,综合素质不够高,该单位严重缺乏高素质的复合型人才。所以,为了提高固定资产管理水平,用人单位在招聘新员工时必须引入具备专业素质、思想品德、职业道德等多方位素养的人才。

4.2 切实加强固定资产报废处理工作

要想提高行政事业单位整体的管理水平,就需要加强对固定资产报废处置的管理^[4]。通过制定相应的规章制度和流程,可以让单位在资产处置时更加规范、透明和高效。同时,也可以避免一些人为的疏漏和失误,从而保证资产处置的公正性和合法性。这也是一个长期的过程,需要不断地总结经验和改进制度,才能真正实现固定资产的高效管理和处置。同时,对废弃资产进行分类归档,可以让单位对废弃资产的去向和价值有更清晰的了解,并为后续的资产管理工作提供有力的支持。这一过程也需要制定相应的流程和机制,并加强相关人员的培训、提升其意识。

4.3 完善制度,实现依法管理科学管理

对单位的产权制度进行改革。单位有关部门要加强资产的监管、加强对有关部门的管理。在责任方面,由“管用分离”转向“管用结合”,既要与部门保持联络,又要通过定期报告各部门的资产账目,对其进行监督。各事业部门应定期汇报本部门的

资产状况,财务室帮助其改进固定资产账务。此外,为了推动固定资产管理工作的开展和实施,单位需要打破建制单位、业务系统等局限,从更高的角度去思考,从更大的层次去统筹。

4.4 优化手段,做到精确掌握精准管控

资产注册的口径进行标准化,确保所有资产的注册信息都按照同一标准进行记录和管理。这包括资产名称、规格型号、数量、购置日期、购置价格、使用部门、存放地点、责任人等信息的统一规定和统一填报。这可以减少信息不一致、资产重复、漏报等情况的发生,提高资产管理的效率和准确性。开展固定资产盘点的目的是为了及时了解单位资产的实际状况,发现问题和纠正偏差,从而改善和提高资产管理水平。此外,还需要改进固定资产管理的技术方法。为了改进固定资产管理的技术方法,单位的资产管理人员在选择固定资产管理信息系统时,需要注重其数据交换的作用,而不是一味追求新技术。

5 结语

本文通过对FS财政局固定资产管理现状的剖析和反思,帮助该单位实现固定资产管理的优化,提升管理效率和资产价值,促进单位的稳步发展。但是对行政事业的资产管理总体研究缺乏深入的认识。在下一步工作过程中,应加大对行政事业单位其他地市、县级单位了解,收集了解其他地市、县级行政事业单位固定资产管理模式和流程,学习借鉴先进管理经验,从而使优化措施更具有普遍适用性和可借鉴性。

[参考文献]

- [1]李东韩,孙淑萍.固定资产核算和管理[M].青岛:石油大学出版社,2003.
- [2]尹晓雪.行政事业单位固定资产数字化管理问题研究[D].济南:山东师范大学,2022.
- [3]张进平.新政府会计准则下事业单位固定资产核算的创新与管理[J].现代营销(下旬刊),2018(07):230-231.
- [4]林永姑.行政事业单位固定资产报废处置问题思考[J].财经界,2020(23):27-28.

作者简介:

罗好婕(2000--),女,壮族,广西凤山人,在读硕士研究生,单位:广西财经学院,研究方向为企业财务与会计。