

# 山西人才工作高质量发展现状、问题及对策研究

薛明月

山西省社会科学院

DOI:10.12238/ej.v7i9.1925

**[摘要]** 人才资源是第一资源,人才竞争力是发展核心竞争力。在当前经济发展动能转换、人口红利逐渐消失的背景下,各地纷纷通过加码人才新政,展开激烈人才争夺大战。山西转型发展,根本要靠创新驱动,核心就是人才。本文通过分析山西省人才现状,总结山西人才工作的举措成效及存在的短板和问题,提出推动山西人才工作高质量发展的对策建议。

**[关键词]** 山西;人才工作;高质量

**中图分类号:** C962 **文献标识码:** A

## Research on the status quo, problems and countermeasures of high-quality development of talent work in Shanxi Province

Mingyue Xue

Shanxi Academy of Social Sciences

**[Abstract]** Human resources are the primary resource, and the competitiveness of talents is the core competitiveness of development. Against the backdrop of the current economic transition and the gradual disappearance of the demographic dividend, regions have been intensifying their competition for talents by introducing new talent policies. The transformation and development of Shanxi fundamentally rely on innovation-driven development, with talents being the core. This article analyzes the current situation of talents in Shanxi Province, summarizes the effectiveness of Shanxi's talent work measures, identifies shortcomings and issues, and proposes countermeasures to promote high-quality development of talent work in Shanxi.

**[Key words]** Shanxi; talent work; high quality

### 引言

党的二十大报告指出：“深入实施人才强国战略。培养造就大批德才兼备的高素质人才，是国家和民族长远发展大计。”<sup>①</sup>近年来，随着山西加快转型发展，大力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，出台了一系列人才政策制度着力构建人才引育留用的最优生态，为我省高质量发展提供了人才支撑。但我省人才吸引力一直处于相对较低的水平，人才队伍结构有待优化，培育机制有待提升，管理体制有待改进，评价机制有待完善，发展环境有待优化等问题一定程度上影响着全面建设社会主义现代化国家山西篇章的进程。因此，充分认识做好新时代山西人才工作的重要意义，科学把握山西人才工作现状，并在此基础上提出推动山西人才工作高质量发展的对策建议成为现实且必要的议题。

### 1 山西省人才工作基本情况

为全面贯彻落实人才强省战略，加快建设高素质人才队伍，推动人才支撑引领山西高质量发展，全省上下坚决贯彻党中央、省委决策部署，全面优化人才政策，采取了一系列的人才工作举措，人才工作取得明显成效。

#### 1.1 人才平台建设加速发展

山西聚焦战略科技力量建设和“双创”支撑体系，积极打造战略科技和创新创业两大事业发展平台，有效增强了人尽其用、尽展其才的适配性。加强一流学科、一流平台建设，加快打造一流人才高地。加快高端创新平台建设，围绕重点产业创新建设一批重大创新平台，推进国家实验室建设三个“零的突破”，实施国家重点实验室保5争5行动，优化调整省级实验室体系，推动规模以上企业研发活动全覆盖，以一流平台培育一流人才。加大特色新型智库建设，省委、省政府、省人大、省政协及重点高校等共备案登记设立新型智库156个，为培育各领域人才提供平台载体。

#### 1.2 人才政策机制不断创新

人才新政全面落实，人才发展体制机制改革持续深化，积极为人才减负赋权，形成政策叠加的高素质人才引进培育体系。引才方面，重点支持引进院士、长江等尖端人才、海外高端人才、高校毕业生，有效增强了人才引进的覆盖面和精准度。育才方面，依靠制度等长效机制育才，出台《山西省科技创新促进条例》等政策文件，让人才培育有法可依，有章可循。推行重大科技项目

“揭榜挂帅”“赛马”等制度,全面优化项目立项方式,让更多有本事的人才脱颖而出。

### 1.3人才服务环境不断优化

山西把引才生活服务保障作为人才引进工作的重点,从人才编制、住房安居、子女就学、配偶收入等方面入手,用心用情做好引才生活服务保障,多渠道多举措构建起“有温度、有效率”的人才发展生态。如人才编制保障方面,对于省属高等院校、公立医院、科研院所使用空编引进具有正高以上职称或者具有博士以上学历直接从事教学、科研、临床工作的高层次人才,取消行政审批,由用人单位自主决定。

## 2 山西人才工作存在的问题

在总结成绩的同时也要清醒看到,我省人才工作仍然存在一些突出问题。

### 2.1人才队伍结构有待优化

人才总量不足,高端人才和产业人才缺乏、人才结构不优,城乡分布不均,青年人才储备不足等现象仍然明显。如全省人才资源总量在全国排名第20位,人才资源总量占全省人口总量比例为11.16%,低于全国平均水平4.4个百分点。全省社工人才缺乏,资金保障难度大,建设运营基础还不牢。从人才分布结构看,太原无论是人才总量还是质量,优势相对明显,其他市相对不足。市县人才主要集中于党政人才、专技人才以及农村实用人才,产业人才、企业经营管理人才缺乏。

### 2.2人才培育机制有待提升

“重建轻管”“重选轻用”“重当下轻长远”问题还不同程度存在。人才培养面临政府、高校“两头热”、企业反而“中间冷”,人才培养类型模式单一,复合型和应用型人才培养机制不完善,无法满足社会对各种人才的需求,甚至造成结构性就业困难和人才流失。本土化人才支持不够,如“三晋学者”“山西青年拔尖人才”等暂停后,我省尚未启动实施新的省级育才计划;人才政策更多地集中在高层次人才引进上,在本土人才培养上还缺乏创新,存在“引来女婿,气走儿子”的现象。人才发展与用人单位需求匹配度不高,部分高层次人才找不到相应的承载企业,而不少企业又面临招不到工的尴尬。职业教育发展相对滞后,相互之间缺乏联合协作和资源共享,人才实习实训基地规模偏小,实训设备相对滞后,不能完全适应市场的需要。

### 2.3人才评价机制有待完善

人才评价标准过于简单化、一刀切,对人才培育造成了影响。人才评价“破五唯”“破四唯”还没有根本改变,仍然存在着重对学历、职称、年龄等条件的过于依赖,而忽视了对个人能力、潜力和综合素质的评价。我省人才评价现阶段仍然没有制定出台一个分类别、分层次、可执行的评价机制,项目评审存在环节设计过于复杂、周期长等不足。“三评”改革落地任重道远,高校职称制度改革创新韧劲不足,重科研、轻教学的评价导向没有得到根本改变;管理人员职业发展受限,全省普通高校管理岗位人员有一万余人,实行行政职务序列,不能进行职称评审,限制了管理人员的职业发展,造成高校面临行政人员短缺的局面。

### 2.4人才发展环境有待优化

我省在基础设施、工作条件、生活待遇等方面配套条件优厚,但人文环境建设方面还有不足,尊重知识、尊重创新、尊重技能人才、尊重工匠的氛围还不够浓厚,人才价值未能全面彰显,人才发展软环境仍需持续优化。薪酬制度改革还相对滞后,薪酬体系在人才激励方面还没有达到相应效果,以增加知识价值为导向的分配政策落实还有差距。保障人才生活和职业发展的条件较差,如与人才相关的住房、子女入学等问题得不到很好解决,一些优惠政策还不能覆盖到博士、博士后等青年人才。一些利好政策缺乏配套措施,难以落地实施,如大部分高校和新设本科院校缺编严重,经费短缺制约当前人才发展。

## 3 推动山西人才工作高质量发展的对策建议

推动山西人才工作高质量发展,需要加快提升我省人才吸引力,聚焦高素质人才、高水平制度、高能级平台、高品质服务、高效能治理,以超常规举措推进人才生态迭代升级,不断提升人才集聚力、制度竞争力、平台吸附力、创新驱动动力、生态影响力。

### 3.1立足转型发展,集聚高素质人才队伍

高素质人才队伍是山西转型发展的重要支撑。以全省转型发展重大战略需求为导向,坚持各方面人才一起抓,全面建设人才全谱系成长梯队。一是提升战略人才政策吸引力。实施顶尖人才筑峰计划,“一事一议”量身创设战略科学家发展平台和个性化支持机制。赋予科技领军人才团队组建自主权,给予团队核心成员编制保障和经费支持。实施青年人才集聚计划,探索设立山西省博士后科学基金用于每年遴选资助国内外优秀博士来我省从事博士后研究。二是全面提升柔性引才水平。按照“弹性使用、柔性管理、个性服务”的原则,对四类柔性引进人才加大支持力度。给予“首席专家”“人才专员”聘期内每年一定额度的工作经费,根据“特聘顾问”承担我省项目的完成情况给予聘期内工作经费,以“周末专家”形式开展引才的用人单位可按照工作项目实际发生费用的一定比例申请资助。三是优化产业人才培育布局。以企业需求为导向,完善职业院校专业设置适应产业发展的动态调整机制。鼓励头部民营企业、“链主”企业加快培养产业链条中缺失的高端人才、创新团队。组建“政校企”技能人才培养联盟,开展紧缺工种定向培养合作。实施数字技能提升行动,建设一批国家级、省级综合性高技能人才培训载体。

### 3.2实施超常举措,建设高能级人才平台

平台在人才引育用留方面具有重要的战略价值。要通过打造人才创新交流成长聚合平台,激活人才发展“新引擎”。一是打造高科技人才创新平台。鼓励行业龙头企业与大学院校合作,共享共建重点实验室、技术研发平台、协同创新研究院等平台。加强重点实验室、企业技术中心、博士后“两站一基地”等平台建设,搭建“产、学、研、用”相结合创新桥梁,构建人才、技术、项目一体化引进新模式。探索创新券制度,促进科研机构、实验室向社会开放。二是搭建高层次人才交流平台。以企业家、

科学家为重点,加强在人才集聚地区搭建人才交流平台、“人才之家”和服务窗口,便于高层次人才聚会联谊、沟通交流、学习提高、共谋发展。优化人才交流平台的服务内容和方式,根据人才的需求,提供个性化的服务。三是扶持高质量人才孵化平台。深化推进人才创业园建设,加强政策支持、资源整合、服务创新。支持产业园区、行业龙头骨干企业、行业组织和高校建设众创空间、科技企业孵化器、小微企业创业基地等创业孵化平台。鼓励支持用人单位主体在发达地区建立人才飞地、研发飞地。

### 3.3 强化集成思维,提供高品质人才服务

优化人才服务的“软环境”是厚植吸引人才土壤的关键。要聚焦人才创新创业、生活保障等多元需求,推进多维服务集成、多元融合供给的全方位人才服务。一是推进人才服务的集成化。深化人才创新创业全周期“一件事”改革,整合各级各部门人才服务事项,围绕人才引进、项目申报、政策兑现、生活保障、助力赋能、管理考核等创新创业服务链,重塑业务流程,为人才发展提供全周期、全方位服务。二是推进人才服务的市场化。广泛调动国有企业、民营企业、社会力量等各方面的积极性,增加优质服务供给。深入推进“人才贷”“人才投”“人才保”“人才险”等工作,为人才提供全方位、立体化、闭环式的金融服务。支持用人单位市场化引才,入选省级以上人才工程后省财政按引才费用的一定比例给予补助。三是推进人才服务的一体化。围绕“一群两区三圈”城乡区域发展布局,推动人才信息联通、人才评价互认、人才活动联办、人才资源共享。全面落实省部属高校、企业、科研院所人才的同城待遇。支持户口不迁、关系不转的人才,参照所在地人才分类目录,同等享受公共服务。建立健全人才公共服务成本结算分担机制。

### 3.4 坚持系统方法,推进高效能人才治理

提升人才治理能力是实现人才制度优势最大化的重要举措。要着力推进系统治理、综合施策、精准施策、科学施策,把人才制度优势转化为人才治理效能。一是贯彻一体推进的人才发展战略。坚持人才强市、人才强县、人才强校、人才强院、人才强企一体推进,强化行业主管部门抓行业人才队伍职责。坚持招才引智与招商引资一体推进,对引进高水平研发机构、高层

次人才项目,应当视同重大引资项目进行考核。二是探索专业高效的人才管理方式。建设一批人才管理改革试验区,按照“能放则放、应放尽放”原则,赋予人才“引育留用管”等方面的充分自主权。探索组建人才发展集团,以引进人才、投资人才、服务人才为主业。大力培育专业社会组织和人才中介服务机构,有序承接政府转移的人才培养、评价、流动、激励等职能。三是推进数字赋能的人才治理变革。全面推进人才工作数字化改革,建设人才工作数字化平台,建立健全即时感知、科学决策、主动服务、智能管理等功能,打造全省统一的人才流量入口、服务枢纽和数据中心,实现工作“一张网”、服务“一个码”、数据“一个库”。加强人才信息保护,切实保障人才信息安全。

## 4 结语

通过对山西省人才工作现状和问题的深入分析,本文提出了一系列切实可行的对策建议,旨在推动山西省人才工作的高质量发展。面对经济转型和人口红利的逐渐消失,山西必须进一步优化人才结构、提升培育机制、完善评价体系,并持续优化人才发展环境。高素质人才队伍的建设、高能级人才平台的打造、高品质人才服务的提供以及高效能人才治理的推进,将为山西的转型发展注入新的活力和动力。

2024年度山西省人力资源高质量发展重大专项研究课题,课题编号: SXRLZY2024119。

### [注释]

①习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-26(1).

### [参考文献]

[1]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].《人民日报》,2022-10-26(1).

[2]深入实施新时代人才强国战略加快建设世界重要人才中心和创新高地[N].《人民日报》,2021-09-29(001).

[3]刘海飞.习近平关于人才工作重要论述的核心要义[J].党的文献,2019,(01):35-41.