第 2 卷◆第 4 期◆版本 1.0◆2019 年 8 月
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4759

浅析高速公路实行减免收费政策利弊

蔡章莉
广西高速公路管理局
DOI:10.32629/ej.v2i4.180

[摘　要] 本文主要论述现行高速公路减免收费政策的种类,本文以广西高速公路减免通行费为例,阐述实行减免收费政策对高速公路发展的影响,分析减免收费政策对经济发展有利的影响,和存在的问题,引导思考如何实行减免收费政策能更有利于推动高速公路健康发展。
[关键词] 高速公路；减免；收费；利弊

1 减免通行费出台背景

2004年《收费公路管理条例》第7条规定“军队车辆、武警部队车辆,公安机关在辖区内收费公路上处理交通事故、执行正常巡逻任务和处置突发事件的统一标志的制式警车,以及经国务院交通主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府批准执行抢险救灾任务的车辆,免交车辆通行费。”第16条规定“对在国家规定的绿色通道上运输鲜活农产品的车辆,可以适当降低车辆通行费的收费标准或者免交车辆通行费。”从《条例》第7条和第16条可见“军队车辆、武警部队车辆和执行特殊任务的车辆免交车辆通行费；而运输鲜活农产品的车辆,可以少交或免交车辆通行费。”

2012年7月下旬,国务院批准同意了由交通运输部等五部门制定的《重大节假日免收小型客车通行费实施方案》(以下简称《实施方案》),该方案明确规定：春节、清明节、劳动节、国庆节等四个国家法定节假日以及当年国务院办公厅文件确定的上述法定节假日连休日,从节假日第一天00:00开始,节假日最后一天24:00结束(普通公路以车辆通过收费站收费车道的时间为准,高速公路以车辆驶离出口收费车道的时间为准)。7座以下(含7座)载客车辆行驶收费公路(含收费桥梁和隧道)时,免收车辆通行费。2012年9月30日,该政策在全国范围内正式实施。《实施方案》扩大了《条例》规定的免费车辆范围。

国家出台减免收取高速公路通行费,一方面是国家关注民生的表现,让利于民,让百姓享受实惠,一方面可以刺激消费,拉动内需,促进地方经济发展。可以说减免通行费政策的出台,是经济发展的需要也是民之所需,是实现人民对美好生活向往的需要。但同时减免通行费政策也是把双刃剑。

2 减免通行费现状分析

2.1目前减免通行费的种类。2017年以前广西高速公路实行的减免通行费有七种：一是严格执行国家和自治区免收运输鲜活农产品货车通行费和重大节假日七座及以下小型客车通行费政策。二是对进出钦州、北海、防城港3个港口和东兴、友谊关、凭祥3个口岸的国际标准集装箱运输车辆减半收取高速公路车辆通行费。三是试点降低部分桥隧比较高的高速公路桥隧收费标准。四是加大不停车电子收费系统(ETC)推广力度,给予ETC用户5%通行费优惠。五是加大货运车辆通行储值卡的推广使用。六是通过政府购买服务方式降低车辆通行费。七是开具增值税发票,间接降低通行费。并且还有针对一些特殊活动的减免政策,如清明节前往广西区边境烈士陵园进行祭奠活动的车辆免收通行费,中国东盟博览会征调车辆和展品展具运输车辆免收通行费。2018年,随着国家优化营商环境政策的出台,广西又陆续出台钦州保税港区东风柳汽成品车辆的运输车减半收取车辆通行费,六寨(黔桂界)至河池高速公路、河池至都安高速公路等桥隧比较高的路段停止I类桥隧收费,珠江——西江经济带(广西)港口、码头国际标准集装箱运输车辆减半收取车辆通行费政策,“冬游广西”十三省7座及7座以下自驾小型客车通行广西境内高速公路享受车辆通行费减半政策。

2.2减免通行费的好处。通行费减免政策的频繁出台,一定程度上促进了社会经济的发展,例如重大节假日免收小型客车通行费,减少了假日出行成本,促进自驾游出行旅游的车辆日益增多,带动假日经济,拉动了各地经济的全方位发展。优化了营商环境,如珠江——西江经济带(广西)港口、码头国际标准集装箱运输车辆减半收取车辆通行费等集装箱减半政策,钦州保税港区东风柳汽成品车辆的运输车减半等,降低企业物流成本,增加企业收益。

3 减免通行费的弊端

但减免政策的频繁出台也存在一系列的问题,这些存在问题得不到最终解决,将反作用影响经济的可持续发展。

3.1高速公路建设逐年成本增加,减免通行费的空间逐年缩小。受建设材料及人工成本不断攀升的影响,2015年广西高速公路每公里建设造价平均为8114万,2016年为9074万元,2017年为1.06亿元,年均涨幅达14.1%,全区高速公路年末债务余额及收支缺口不断增加,2017年收支缺口达20多亿元。同时,广西高速公路项目建设资金,中央及地方政府给予的项本金补助仅占13%,87%资金都要靠项目业主自行投资,目前,广西有20个高速公路项目采用BOT模式建设运营,其主要收入来源就是车辆通行费。所以若是出台过多的降低高速公路过路过桥费政策,将加大高速公路融资难度,影响项目建设进展。

Copyright © This word is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.

3.2高速公路通行费减免政策频出，却缺乏对应的补偿措施，高速公路运营企业经营负责日益加重。近年来，鲜活农产品运输绿色通道免费政策、重大节假日免收通行费、港口集装箱减半等多项通行费减免及优惠政策不断出台，但却都没有针对高速公路经营企业制定相应的补偿机制和标准。而广西的多数高速公路路段车流量少，通行费本收入本身就无法覆盖还本付息和运营养护资金需求，减免政策的实施进一步加大了高速公路经营企业的运营成本和经营负担，甚至有可能影响高速公路经营企业的正常运转，像广西某投资集团现已进入高速公路建设和还贷双高峰期，通行费收入的减少势必增加企业运营风险。据统计，“十二五”期间，广西全区高速公路各类减免通行费达77.33亿元，并以每年平均20%的速度递增。

3.3一定程度上导致部分收费站拥堵，增加高速公路运营企业成本。目前，广西高速公路对运输鲜活农产品车辆及其他享受减免通行费车辆的核查手段单一，耗时较长，导致部分收费站拥堵。以桂林市全州县境内的桂湘收费站为例，每天上午6至12时运输鲜活农产品车辆通行高峰时段，正常情况核查一辆货车约需要10分钟，如司机对核查结果有异议，则需要更长时间，导致该收费站经常出现车辆排队至主线等候通行的局面，严重时将影响社会公众的正常出行。

3.4缺乏相关对假冒车辆偷逃通行费行为进行惩罚的措施，不利于维护正常的收费秩序。各类优惠减免政策的出台，随着实行时间的推移，逐渐暴露出因政策不完善带来的诸多问题，以免费绿通车为例：由于缺乏对假冒车辆偷逃通行费行为的惩罚措施，在利益驱使下，导致违规假冒绿通车辆越来越多，严重扰乱正常的运输市场秩序，破坏社会诚信体系；而因违规假冒绿通车辆越来越多，高速公路运营单位被迫增加相应的监测设施设备及检查人员投入，增加高速公路运营成本支出；另外对绿通车界定的具体标准难以统一，容易滋生收费腐败和引发收费矛盾，影响社会稳定。

4 解决措施

4.1修订《收费公路管理条例》，明确减免通行费的补偿办法。据统计，2016年广西共有51个高速公路收费路段，其中30个路段还本付息支出大于通行费收入，4个收费路段出现因偿还到期债务而举借新债情况。应通过修订法律法规，完善针对高速公路运营企业的补偿措施和补偿标准，填补因降低过路过桥费用造成的高速公路运营企业收入缺口。同时审批新开通路段通行费收费年限和收费标准时，充分到通行费减免情况，科学合理评估高速公路的运营成本。

4.2在部分路段实行差异化收取通行费。根据高速公路的交通量，在平行替代性高速公路之间，降低车流量较小路段的通行费，利用“价格机制”调节引导车辆绕行拥堵路段，进而缓解热点路段交通拥堵状况，提高车辆通行效率。同时，加大对广西公路见解车流量的调查研究，对高速公路周边普通公路车流量大、高速公路交爱量明显低于涉及通行能力的，可适当降低通行费标准，吸引车辆通行高速公路。

4.3加大对偷逃通行费车辆的处罚力度。出台对假冒车辆偷逃通行费行为的行政处罚措施，由国家部委统一界定鲜活农产品种类，有效减少核查时间，确保各收费站通行秩序正常。

[参考文献]

[1]徐凡轶.节假日高速通行费减免政策分析及建议——以重庆为例[J].现代商贸工业,2016,37(34):294-295.

[2]申克.为何费力不讨好——直面“节假日高速公路免费政策”的媒体解读[J].中国公路,2012,(21):50-53.

[1]禹黄姣,蒋伊平.节假日高速公路免费政策的问题与改进建议[J].成都行政学院学报,2013,(05):16-18+34.

Copyright © This word is licensed under a Commons Attibution-Non Commercial 4.0 International License.