

发展阿拉善风光新能源产业 做好现代能源经济

李鑫

阿拉善盟委党校

DOI:10.12238/ej.v7i8.1780

[摘要] 能源资源是现代社会赖以生存和发展的基础。中国作为最大的发展中国家,发展是第一要务,要完成推进工业化城镇化、改善民生等艰巨任务,决定了未来几年我国能源消费仍将保持刚性增长。而在美方带有强烈打压色彩的对华政策下,全球能源传统供需格局面临深刻变化。阿拉善作为内蒙古自治区面积最大的盟市,地广人稀,风光资源极为丰富,在保障国家能源安全、支撑国家经济发展,以及优化国家能源战略布局、促进全国实现“双碳”目标上,都具有重要地位和作用。

[关键词] 新能源; 现代能源经济; 太阳能; 风能

中图分类号: TU241.91 文献标识码: A

We will develop Alxa's scenic and new energy industry and develop a modern energy economy

Xin Li

Alxa League Committee Party School

[Abstract] energy resources are the foundation for the survival and development of modern society. As the largest developing country, China's development is the most important task. We must complete such arduous tasks as promoting industrialization and urbanization and improving people's livelihood. But under the US policy of strong suppression to China, the traditional pattern of global energy supply and demand is facing profound changes. Alxa is the largest Inner Mongolia city in the world, with a vast and sparsely populated area and abundant natural resources, as well as optimizing the national energy strategic layout, to promote the national "Double carbon" target, have an important position and role.

[key words] new energy; modern energy economy; solar energy; wind energy

前言

能源资源是现代社会赖以生存和发展的基础。中国政府提出“加强重点领域安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全”,已明确将确保能源资源安全作为维护国家安全能力的重要内容,并要求内蒙古自治区建设成国家重要能源和战略资源基地。阿拉善作为内蒙古自治区面积最大的盟市,地广人稀,风光资源极为丰富,风能可开发利用量达3亿千瓦,太阳能可开发利用量达7亿千瓦,无论是在保障国家能源安全、支撑国家经济发展上,还是在优化国家能源战略布局、促进全国实现“双碳”目标上,都具有重要地位和作用。^[1]

1 阿拉善风光新能源产业发展的意义与价值

从阿拉善风光新能源产业发展的政治价值来看,我国正处在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的时期,特别在美方带有强烈打压色彩的对华政策下,全球能源传统供需格局面临深刻变化。^[2]风光新能源产业发展是能源结构深刻调整的重要组成部分,阿拉善大力发展风光新能源产业具有重要的政治价值。

从阿拉善风光新能源产业发展的经济价值来看,经济社会发展在于不断解放生产力,推动发展新质生产力。风光新能源产业作为新兴产业具有绿色、低碳、可持续的特点,发展空间和潜力巨大。阿拉善大力发展风光新能源产业,能够有效促进经济社会发展,为经济发展和社会进步作出贡献。

从阿拉善风光新能源产业发展的生态价值来看,中国政府提出2030年“碳达峰”、2060年“碳中和”的目标,是我国解决资源环境约束问题、实现中华民族永续发展的战略举措。阿拉善大力发展风光新能源产业,符合人与自然和谐发展的客观规律,是“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的具体措施。

从阿拉善风光新能源产业发展的民生价值来看,中国政府认为“良好生态环境是最普惠的民生福祉”,良好生态环境是具有普惠性的公共产品。阿拉善大力发展风光新能源产业,是统筹发展与保护的重要举措,有利于提升人民用能质量。同时“就业是最大的民生”,风光新能源产业发展能提供大量就业机会。

2 阿拉善风光新能源产业发展的突出问题及原因分析

风能和太阳能的开发利用,受客观环境与主观认识等各方面因素影响,在风光新能源产业建设过程中会产生一些需要加强认识和亟待解决的问题,需对其加以分析和研究。

2.1 阿拉善风光新能源产业发展的突出问题

风能太阳能资源富集与生态环境脆弱并存,统筹资源开发与环境保护的困难不小、堵点不少。阿拉善为内陆高原,远离海洋,干旱少雨,生态脆弱,地广人稀,境内三分之一是沙漠、三分之一是戈壁、三分之一是荒漠化草原,在中国政府高度重视生态保护的前提下,阿拉善风光新能源产业发展必然要面对的首要突出问题就是统筹新能源项目开发与生态环境保护的问题。^[3]

风光新能源基础设施建设滞后,规模消纳能力不足,风光电基地弃电率不低。阿拉善但由于区位条件和历史原因,整体经济规模较小,经济发展水平的滞后伴生的是基础设施建设薄弱。于风光新能源产业发展来看,整体经济规模的滞后造成的问题主要体现为电力电路建设滞后和规模消纳能力不足,直接影响表现为风光电基地弃电率不低。

风光新能源产业发展水平不高,科技创新能力不强,相关技术人才缺乏。推动阿拉善风光新能源产业发展,人才是关键。阿拉善属西部地区和艰苦边远地区,人口稀少,人才更是稀缺。中国政府支持新能源产业向“沙戈荒”区域聚集,“沙戈荒”意味着其工作环境和生活条件更为艰苦,人才引进和留住人才困难不小,造成新能源产业专业人才短缺严重。

新技术新模式新业态发展的政策体系还不健全,体制机制改革有待深化。新能源产业发展,政府是第一推动力,推动阿拉善新能源产业跃升发展需要政府的合理规划和大力支持。从国家层面来看,电力外送通道纳入国家电网主网架规划后,地方政府才有条件推进和安排工程进度。另外,跨省并网输电的难点在于电价,不同电力公司和地方政府的主张存在一定差异,需要国家层面的支持、协调与推动。

2.2 影响风光新能源产业发展的原因分析

阿拉善地区风光新能源产业发展存在一些制约性因素,通过调研和分析,我们认为阿拉善地区生态脆弱,荒漠化和沙化土地集中、危害严重是难以统筹发展和保护的客观原因;阿拉善地区风光新能源产业发展刚刚起步,可持续的商业发展模式未形成是规模消纳能力不足背景原因;阿拉善地区经济总量低、研发投入少是科技创新能力不足的现实原因。^[4]

第一,阿拉善地区生态脆弱,荒漠化和沙化土地集中、危害严重是难以统筹发展和保护的客观原因。阿拉善深居内陆,属温带荒漠气候,是极端干旱和干旱荒漠地区,是我国沙漠、荒漠主要分布区,巴丹吉林、乌兰布和、腾格里三大沙漠横贯全盟境内,地表面积93%是沙漠和戈壁,极端干旱和严重缺水的客观实际决定了阿拉善生态环境的严重脆弱性。阿拉善自然生态因其特定的空间区域、气候、降水以及地质结构的综合作用,生态系统对人类社会外生影响的反应敏感度高,易破坏且自我恢复能

力极低,部分区域呈现出不可逆性,因此生态保护是风光新能源产业开发必须考虑和面对的现实问题。

第二,阿拉善地区风光新能源产业发展刚刚起步,可持续的商业发展模式未形成是规模消纳能力不足背景原因。阿拉善风光新能源产业发展仍处于起步阶段,目前总体来看风光新能源装机总量稳步提升,但各方进度不一,各方在土地、资金、设施、技术、供销市场等多领域仍存在堵点和难点,新能源企业、政府、市场、公众等还未形成互动网络,可持续的商业发展模式尚未形成,没有稳定的市场需求来消化新能源,弃电量不小,暂时还难以形成新能源企业的规模化 and 可持续发展。

第三,阿拉善地区经济总量低、研发投入少是科技创新能力不足的现实原因。科技创新对于新能源产业的发展起到了至关重要的作用,风光新能源产业发展离不开政策支持,同样也离不开科技创新支持。阿拉善地区整体科技创新能力弱,而经济总量低、研发投入少是科技创新能力不足的现实原因。阿拉善地区生产总值仅为407亿,经济总量小是客观实际,阿拉善地方政府有很多需要真金白银支撑的大事难事还心有余而力不足,对于新能源产业发展的支持力度受自身经济总量规模限制,只能在有限能力范围内给予支持。

3 加快阿拉善风光新能源产业发展的路径和对策

按照中国政府要把内蒙古建设成“国家重要能源和战略资源基地”的战略定位,内蒙古要有成为现代能源大省的自觉,阿拉善风光资源极为富集,在此方面大有可为。聚焦目前阿拉善风光新能源产业跃升发展的问题短板、难点堵点,破解阿拉善风光新能源产业发展难题,为地区产业转型升级、能源结构调整提供有力支撑。^[5]

3.1 加快完善和健全风光新能源新技术新模式新业态发展的政策体系,为阿拉善风光新能源产业跃升发展提供坚实的制度保障

加强政府引领,促进阿拉善风光新能源产业跃升发展。阿拉善风光新能源产业跃升发展,更充分的发挥政府作用至关重要。要注重顶层设计,强化系统观念,加强协调统筹,突出规划引领。要在谋划新能源产业发展上发挥更大作用,要进一步完善现有规划,强化政策法规研究,承接国家及自治区政策,同步储备部分项目。要在区域合作上发挥更大作用,要引导高载能行业向清洁能源产业基地聚集形成产业集群,可以在与周边地区加强合作、协调统筹,在区域消纳、调峰合作、高载能产业等方面开展合作,实现共同发展。

优化风光新能源产业发展相关项目审批环节,切实降低制度性交易成本。降低制度性交易成本是减轻市场主体负担、激发市场活力的重要举措。市场是核心,政策是关键,要把营造更高水平营商环境放在经济工作的重要位置,管好该管的事,该交给市场的交给市场,切实降低制度性交易成本。涉及风光新能源产业发展的相关项目审批,通过特定通道加快和缩减审批环节,缩短审批周期。争取国家层面统筹协调,明确外送电力落地电价,协调各方签署长期购售电协议。加强能耗管理,利用国家“新增

可再生能源消费不纳入能源消费总量控制”政策,推动原料用能核减、新能源抵顶能耗等具体措施落地实施。

3.2系统统筹阿拉善新能源开发与生态保护,合理利用域内国土空间,奠定阿拉善风光新能源产业跃升发展的空间基础

进一步明晰可开发区域,统筹开发与保护的关系。结合本地区生态功能区的划定,对可开发的风光资源进行科学普查,坚持精准摸排原则,在统筹开发与保护的前提下,对新能源可开发区域进一步明晰,奠定阿拉善风光新能源产业发展的空间基础。阿拉善“沙戈荒”聚集,经实践证明,光伏治沙融合和风电生态平衡对于生态环境保护的积极促进作用显著,意味着在风光新能源开发建设的同时,能够做到兼顾生态安全。

合理利用域内国土空间,推动风光新能源产业跃升发展。阿拉善国土面积广袤,因此合理利用域内国土空间,是推动风光新能源产业跃升发展重要推手。要精准摸排,统一组织开展选址、可行性研究、环评、水保等前期论证工作,统一组织实施“四通一平”等基础设施工程,为新能源产业开发趟平道路,打牢基础。进一步优化健全土地使用政策,处理好土地关系中各种矛盾,对于风光新能源产业发展项目的不占压土地、不改变地表形态的用地部分,在合理补偿农牧民前提下推动办理长期租用或流转手续,减免相关税费。要结合乡村建设,充分考量乡村通村道路、生产道路、防火通道建设,将乡村道路基础设施建设和风光新能源项目进场道路进行统一谋划,避免重复建设,减少用地指标和投资成本。

3.3完善其他配套措施,增强绿电消纳能力,增强阿拉善风光新能源产业跃升发展的持续动力

进一步增强调峰能力。阿拉善新能源调峰项目主要是火电

调峰,接着是抽水调峰。阿拉善煤炭勘查储量丰富,毗邻地区如宁夏、鄂尔多斯等均为煤炭重要产区,同时阿拉善可从蒙古国进口煤炭。抽水调峰主要依靠东部黄河过境区域,具备一定抽水调峰项目条件。在国家政策支持下,可有序开展和推进阿拉善火电调峰项目和抽水调峰项目,确保和保障风光新能源基地日常发电调峰需求。

加大力气推进外送通道建设。目前阿拉善特高压外送通道仅有1条,以阿拉善风光新能源产业基地规划产能来看,外送通道建设迫在眉睫,应加强主动对接,推动项目早日落地推进。同时要适度超前谋划盟内电网网架架构建设,根据风光新能源基地建设进度对电网需求进行合理预期,适度提前开展电网建设工作,提升阿拉善地区内部电力交换和支撑电力外送能力。

[参考文献]

[1]丁怡婷.新型能源体系建设取得积极进展[N].人民日报,2024(6):002.

[2]衣韵潼.共探能源转型升级新路径[N].中国电力报,2024(6):002.

[3]邹美常.驱动我国新能源产业集聚的路径分析[J].现代交际,2024(6):48-58.

[4]金轩.中国新能源产业发展助力全球绿色低碳转型[J].资源再生,2024(5):21-22.

[5]和音.中国新能源产业提供的是优质产能[N].人民日报,2024(4):015.

作者简介:

李鑫(1984—),汉族,内蒙古自治区阿拉善盟人,硕士研究生,经济学副教授,从事地方经济政策解读、经济理论研究。