

唐山高水平对外开放的持续深化与提升路径研究

张晓东

唐山职业技术学院

DOI:10.12238/ej.v7i8.1778

[摘要] 随着现代经济社会的持续快速发展,唐山对外开放面临崭新局面,如何立足区域经济社会实际,拓展丰富对外开放目标、方法、路径,成为城市建设与发展的关键所在。基于此,本文首先介绍了高水平对外开放的现实意义,分析了唐山高水平对外开放现状及存在问题,并结合相关实践经验,分别从促进贸易制度对外开放、提升招商引资质量与深化境内外合作等维度,提出了唐山高水平对外开放的持续深化与提升路径,希望对相关工作实践有所裨益。

[关键词] 对外开放; 深化提升; 现状问题; 方法路径

中图分类号: F0 **文献标识码:** A

Research on the continuous deepening and promotion path of Tangshan's high-level opening to the outside world

Xiaodong zhang

Tangshan Vocational and Technical College

[Abstract] With the sustained and rapid development of modern economic society, Tangshan's opening to the outside world is facing a new situation. How to base on the regional economic and social reality, expand the goals, methods and paths of opening to the outside world, has become the key to urban construction and development. Based on this, this paper first introduces the practical significance of high level of opening to the outside world, analyzes the high level of Tangshan opening present situation and the existing problems, and combined with relevant practical experience, respectively from promoting the trade system opening to the outside world, improve the quality of investment and deepening domestic and foreign cooperation dimension, put forward the Tangshan high level of opening to the outside world continuous deepening and improve path, hope for related work practice.

[Key words] opening to the outside world; deepening and promotion; current situation; method and path

引言

当今社会,区域经济发展活力显著增强,唐山高水平对外开放进入新时期,对宏观环境与微观环境提出了更高要求。当前形势下,相关人员应立足唐山市经济社会实际,宏观审视高水平对外开放的内在价值要求,精准把握对外开放核心路径,协同提升唐山市经济社会发展水平。

1 高水平对外开放的现实意义

现代社会是经济全球化社会,只有立足时代发展趋向,审时而为、与势同行,才能在源头上取得高水平对外开放的预期效果。依托于科学合理的对外开放方法策略,城市内部资源可得以充分利用,城市发展空间将变得更为广阔,符合人民对美好生活向往的现实需求。近年来,国家相关部门高度重视高水平对外开放事业的深入推进,在宏观环境构造、政策优化导向与发展质效评价等方面制定并实施了诸多具有鲜明策略,为新时期推动全

面深化改革提供了重要基础遵循。同时,全国各大中小城市同样在分析整合对外开放资源要素,拓展丰富对外开放目标路径等方面进行了诸多有益探索,在开放与发展之间建立了衔接统一关系,全面有序提高了国际化程度和水平,成效显著^[1]。尽管如此,受限于诸多主客观要素,当前城市高水平对外开放推进过程中依然存在诸多短板与不足,制约着国内外各类资源要素价值的彰显,迫切需要围绕世界开放发展潮流,拓展对外开放的现代发展新空间,顺应全球化发展新形势。

2 唐山高水平对外开放现状及存在问题分析

2.1 外向经济提速,但制度开发力度不足

外向经济是唐山高水平对外开放的关键载体,基于外向经济的对外开放策略方才具备强大生命力与活力。纵观当前唐山对外开放实际,尽管外向经济建设速度持续加快,投资、贸易和文化等领域的内外交流衔接日益密切,但由于制度开发力度不

足,其总体成效尚有较大提升空间,迫切需要以对外开放制度建设为载体,强化对外开放广度和深度。规范化与系统化的对外开放体系建设滞后,难以为多元化外向经济建设与发展提供有效参考与依据,需要进一步深化对法律制度适用性的总结与探索,形成更加切合实际的对外开放路径。

2.2 开放规模逐步扩大,但开放质量亟需提升

在国家经济社会建设与发展进程中,唐山对外开放规模连年提高,尤其在一系列宏观利好政策刺激下,对外开放程度更加清晰明确。但由于部分产能较低的企业大量引入,降低了对外开放质量,久而久之形成对外开放进程中的“溢出效应”,无形之中割裂了对外开放各类资源要素之间的关联关系。以外商投资为例,部分情况下过度重视投资利润,将投资与建设等行为的可持续性置于最末端,导致产业发展质量高低不一。在对外开放压力测试方面,同样存在政策与路径叠加效应不明显的难点问题,差异化与个性化的对外开放体系尚未形成^[2]。

2.3 对外合作稳步推进,但开放合作效果欠佳

经过长期总结与探索,唐山对外合作推进程度日益加深,对外开放优化路径更加宽阔,深入合作新措施价值凸显。从整体角度而言,唐山对外开放合作效果却不甚理想,整体贸易依存率水平不高。2019-2023年唐山平均外贸依存率仅为21.3%,尽管呈现出连年上升趋势,但与全国平均水平相比,依然存在较大差距,这表明对外开放程度仍有较大提升空间。在贸易结构方面,由于受贸易开放高低差异影响,唐山对外开放的供给与需求存在不平衡状况,直接降低了开放合作的整体效果,需要在后期持续深化进程中予以重视,破除贸易结构难题。

2.4 开放短板加速补齐,但科技水平仍然较低

唐山位于河北省北部,具有丰富的能源资源储备,长期以来为国家经济建设与发展提供了充足的能源资源和原材料。在对外开放进程中,唐山对外开放短板补齐成效较好,尤其是钢铁和煤炭等行业凭借独有优势,初步打开了沿海对外开放的大门。尽管如此,唐山对外开放的科技水平仍然相对较低,科技水平存在明显的“门槛”效应,来自于海外的投资资源更多地向劳动与原材料密集型产业倾斜,科技水平“引进来”多与“走出去”^[3]。唐山具有独特的地缘优势,应围绕高水平对外开放实际需求,强化沿边滨海贸易,将更多先进科技元素融入其中。

3 唐山高水平对外开放的持续深化与提升路径探讨

3.1 促进贸易制度对外开放

根据唐山经济社会与自然区位实际,建立健全基于外向型经济的贸易制度规范体系,以制度化与规范化的方式为高水平对外开放提供基础支持与保障,明确不同环节与不同产业对外开放的目标要求,为高水平对外开放持续赋能。在区域范围内打造自由贸易试验区,加快进出口贸易转型升级,拓展延伸对外贸易产业链与供应链,增强对外开放活力。采用“边贸+落地+加工”的对外开放协作方式,发展对外贸易加工产业,在试点经验的基础上在全域范围内进行推广。搭建多层次对外开放平台,在宏观范围内优化整合自由贸易试验区相关资源要素,围绕优势产业

提升对外贸易开放程度,构建形成多层次、多领域的开放型平台。优化进出口产品结构,推行便利化政策,划清市场与政府之间的权责边界,打造公平公开竞争的对外开放环境,形成更加完整有效的外向型服务贸易发展机制。

3.2 提升招商引资质量

正如前文所述,招商引资是高水平对外开放的关键一环,只有强化高质量招商引资,才能为高水平对外开放提供有力支持。对此,应按照目标性原则要求,在招商引资活动中摆脱“来者不拒”的片面思维,注重招商引资质量,将主题招商与专项引资有机结合起来,将符合本地区经济社会发展的产业与资金引进来。完善唐山高水平对外开放中的招商引资顶层设计,紧跟全球创新领头羊企业,将新技术、新材料与新智造等作为招商引资重点,高效利用外资。完善境内境外招商引资多元化机制,加强与周边发达地区的衔接关联,通过跨境电商与跨国平台等载体保持密切交流,打造先进产业转移通道。充分利用“以商招商”方法要求,放大重点优势产业虹吸效应,循序渐进淘汰高能耗、低产能产业,逐步扩大外资规模。实施外商投资优惠政策,放宽准入标准,保持“准入与淘汰”的衔接。

3.3 深化境内外合作

现代科学技术的创新发展与运用,为新时期高水平对外开放提供了更为多元化的技术载体,使传统技术环境下难以实现的境内外深度合作效果更具实现可能。因此,唐山在高水平对外开放进程中,应积极采用现代先进信息化技术方法,深入挖掘与整合有用数据信息,在境内外经济合作体系参与各方之间建立密切交互关系,保持产业数据信息、基础设施数据、宏观政策数据的动态共享。利用大数据技术与智能化技术等,保持对对外开放产业数据的监测分析,在不同行业之间设定边界曲线,系统推进陆域与海域功能,为持续深化境内外合作关系创造良好技术支撑。针对对外开放程度相对较高的行业,可搭建基于信息化技术的对外开放成效分析评价系统,选择具有代表性的评价参数对境内外合作成效进行定期分析,查找对外开放中的短板与不足,进而采取前瞻性措施予以修订^[4]。

3.4 提高科技含量水平

研究表明,区域对外开放度与GDP水平具有直接相关性,更与区域科技水平密切相关。为持续深化唐山高水平对外开放,首先应进一步发挥技术转移作用,紧跟现代科学技术发展方向,积极承接国际先进科学技术交流共享契机,深入开发区域科学技术资源,与周边地区和国家保持适配技术合作。其次,鼓励唐山企业与境外大型企业联合建立科学研发中心或科学实验室,搭建科学技术创新平台,在有效范围内保持科学技术资源交互共享,促进先进科学技术的密切交流,打造现代科技城。再次,探索科学技术创新制度,采用创新绩点计分办法,面向新基建、人工智能、生物医药等领域广泛吸纳科学技术人才,为其开展高效科研攻关提供良好保障条件。为高端境外优秀人才开通绿色通道,在入境、居住、居留等方面免除其后顾之忧,持续增强人才团队建设效能。

3.5 大力发展跨境旅游

在现代经济社会体系中,不同经济业态具有不同聚集效应,在经济体系与对外开放中所发挥的作用同样高低有别。就跨境旅游经济而言,其通常具有较为广泛的覆盖范围,与其他产业之间具有深度融合效应,理应在高水平对外开放中给予足够重视。一方面,应整合本地区自然资源和人文历史资源等要素,开发构建跨境旅游产业体系,利用多元化方式积极宣传推介本地区旅游资源价值,增强吸引力,将跨境旅游产业作为提升对外开放水平的“第二增长极”。另一方面,打造具有本地区特色的旅游特色品牌,高效利用民族民俗资源,建立跨境旅游产业链,推进上下游旅游资源的深度开发利用,并通过“跨境旅游联盟”的衔接作用,提升旅游国际影响力。以优秀先进文化为引领,打造文化传播体系,创新跨境旅游便利化机制,提高跨文化开放度。

3.6 创新驱动跨境金融

跨境金融在密切国际经济组织往来,保持金融行业安全稳定等方面扮演着不可替代的关键角色,应按照风险最小化的原则方法创新驱动跨境金融,将金融产业打造成为经济增长主力军。借助国家金融体系改革的有利契机,积极引入国内外大型金融企业,为其提供良好办公条件与发展环境,并有针对性地拓展融资渠道,提升国际金融开放程度。吸引更多具有较强行业带动力的互联网金融企业入驻,完善金融基础设施服务体系,将相对分散的金融资源要素进行集中统一整合管理,并通过金融改革试点,助推政策性金融机构密切合作^[5]。对于符合相关条件的非银行支付结构,则可探索金融便利化制度试点,利用对外开放的“二重性”特征,拉近金融与各产业之间的关系,同时强化金融风险预警,构建金融风险防御与保障机制,高效精准应对金融风险。

4 结语

综上所述,受经济基础、制度规则与招商引资等要素影响,当前唐山高水平对外开放实践中依然存在诸多短板与不足,束缚着其整体价值成效的持续提升。因此,相关人员应立足唐山市区域经济社会实际,建立健全基于外向型经济的对外开放贸易制度体系,全面有效提高招商引资质量,强化对内外部环境的优化建设,有针对性地提高对外开放中的科技含量水平,打造国际化的一流产业高地,为全面深化高水平对外开放创造良好条件,为促进唐山市迈向现代化贡献力量。

[立项课题]

本文为唐山市社会科学界联合会2024年度立项课题:唐山高水平对外开放的持续深化与提升路径研究(课题编号:TSSKL2024-046)成果。

[参考文献]

- [1]朱群毅,袁江夫.论实施自由贸易试验区推进我国高水平对外开放策略研究[J].活力,2024,42(02):193-195.
- [2]徐兰,刘慧.基于全国统一大市场的高水平对外开放策略:机理、困境与路径[J].对外经贸实务,2023,(11):27-32.
- [3]高丽娜,蒋伏心.长三角加快构建高水平开放新格局的历史逻辑、现实基础与行动策略[J].中州学刊,2023,(08):36-42.
- [4]佟家栋.十八大以来我国扩大高水平对外开放的历史进程和经验启示[J].国家治理(电子版),2023,(09):9-14.
- [5]庞德良,于明君,王婧美.新发展格局下东北地区推进高水平对外开放研究[J].当代经济研究,2022,(11):83-92.

作者简介:

张晓东(1989--),女,汉族,河北省衡水市人,硕士研究生,唐山职业技术学院,讲师,研究方向:国际经济、对外开放。