

新时期事业单位行政管理机制的创新研究

李东霖

中国城市发展联盟乡村振兴发展中心

DOI:10.12238/ej.v7i8.1776

[摘要] 事业单位是我国特有的组织形式,主要职责为公众提供社会公益服务以及行使政府各部门赋予的各项公益职能。行政管理是事业单位核心职能之一,是保障事业单位稳定、高效、科学有序运转的关键。党的十八大以来,我国历经多轮事业单位改革,在行政管理机制上也不断调整优化,但在实践中依然面临不少现实困难和问题。基于此,本文首先简要阐述了事业单位行政管理方面基础概念理论,重点分析了当前事业单位行政管理存在的困难与问题,并从制度机制角度,论述了新时期事业单位行政管理路径,希望能为业内提供一定参考。

[关键词] 行政管理; 事业单位; 存在问题; 机制创新

中图分类号: F406.17 **文献标识码:** A

Innovative Research on the Administrative Management Mechanism of Public Institutions in the New Era

Donglin Li

China Urban Development Alliance Rural Revitalization and Development Center

[Abstract] Public institutions are a unique organizational form in China, mainly responsible for providing social public welfare services to the public and exercising various public welfare functions assigned by government departments. Administrative management is one of the core functions of public institutions, and is the key to ensuring the stable, efficient, scientific and orderly operation of public institutions. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, China has gone through multiple rounds of reform in public institutions, and has continuously adjusted and optimized its administrative management system and mechanism. However, in practice, it still faces many practical difficulties and problems. Based on this, this article first briefly elaborates on the basic concepts and theories of administrative management in public institutions, with a focus on analyzing the difficulties and problems in current administrative management in public institutions. From the perspective of institutional mechanisms, it discusses the strategic path of administrative management in public institutions in the new era, hoping to provide some reference for the industry.

[Key words] administrative management; government-affiliated institutions; Existing problems; Mechanism innovation

引言

事业单位是我国各项公益事业提供的主体,在服务经济发展、维护社会秩序、改善群众生活、促进社会和谐发展等方面都具有重要作用。创新事业单位行政管理机制,是进一步优化事业单位管理、强化内部控制、优化资源配置、健全治理体系的重要手段。国家领导人明确指出,要创新思路和举措,加快推进政事分开、事企分开、管办分离,优化事业单位布局和编制资源结构,提高服务能力和水平,促进公益事业平衡充分高质量发展。

党的十八大以来,党中央蹄疾步稳推进事业单位改革,事业

单位组织机构、管理能力和水平不断提升,但在实践中仍然存在不少短板与不足,困难与问题并存,特别是随着改革不断深入,更多的矛盾、更多的利益藩篱开始凸显,一些管理制度机制方面的问题也没有得到彻底解决。新时期,进一步解放思想,厘清思路,构建与中国特色社会主义市场经济体制相适应的事业单位行政管理机制,提升事业单位服务能力与管理水平,已成为业内一项重要课题。

1 事业单位行政管理相关概念理论

1.1 事业单位与行政管理

事业单位是我国特有的组织形式,主要职责为公众提供社

会公益服务以及行使政府各部门赋予的各项公益职能,涵盖社会管理、教育、科研、文化、医疗、卫生、体育、环境保护、基础设施建设等诸多方面。对于任何单位而言,行政管理都是核心工作,高质量的行政管理是单位稳定、高效、科学有序运转的基础和前提。而对于具有高度公益性质的事业单位来说,行政管理的重要性则更加明显。计划、组织、协调、控制是行政管理的四项基本职能,从事业单位角度来看,对内事业单位的行政管理工作主要包括上传下达、会议安排、文件起草、沟通协调、人事管理、绩效考核、后勤保障等;对外,事业单位行政管理工作与政府部门近似,包括行政指挥、行政协调、行政决策、行政执行、行政监督等,主要是针对行政对象、行政相对人的行政管理活动。

1.2 事业单位行政管理机制创新的作用和意义

1.2.1 提升事业单位服务能力与服务水平

提供公益性服务是事业单位设立的宗旨和目的,行政管理则是保障单位高效稳定运行的关键,制度机制是提升管理的前提和保障。新时期,进一步创新事业单位行政管理机制,有助于事业单位提升内部管理效能,更好地履职尽责,提升服务能力与服务水平,服务经济社会大局发展。

1.2.2 提升事业单位的活力和发展能力

我国事业单位脱离于行政部门,相关管理模式也与行政机关单位类同,在这种相对传统的管理模式下,各项工作四平八稳难有突破和创新。通过改革单位的制度机制,创新绩效管理考评方式,有助于进一步提高沟通交流效率,提升管理效能,更好地鼓励先进、鞭策后进,有助于进一步激发事业单位干部职工干事积极性,提升单位整体活力。

1.2.3 破解事业单位管理与服务难题

随着我国事业单位改革的进一步深化以及人民群众对公共服务的要求越来越高,对事业单位各项工作也提出了新的更高的要求。通过创新事业单位行政管理机制,有助于破解事业单位存在的定位不准确、内控不到位、职责不清晰、工作效率不高、服务意识不足、服务能力不强等问题,助力事业单位高质量发展。

2 事业单位行政管理存在的短板与不足

2.1 政事不分、事企不分、管办不分现象依然存在

事业单位是我国特有组织形式,是计划经济体制的产物,虽然经过了多轮体制机制改革,推进政事分开、事企分开、管办分离,但分化与剥离还不够彻底,社会权责利关系还不够明晰,政企不分、政事不分、企事不分、公私不分等现象依然没有彻底消除,固有的弊端依然存在,存在效率不高、多头管理等问题,在一定程度上影响了公众利益。

2.2 行政管理机制传统落后,行政效率不高、服务意识不强

事业单位由于其自身定位与性质,其管理模式与方式趋同于政府部门,相对封闭和保守传统。在组织结构方面,大部分单位采用直线职能式,具有严格的层级管理制度。在管理方面,讲

究级别对等,系统对应,各单位一般不准越级沟通协调,整体效率不高。在管理模式上也相对行政化,具有高度的规范性与约束性,对外则呈现出官僚化的倾向,与其自身的服务定位产生一定偏差。我国事业单位普遍还存在定位不准确、认识不到位、服务意识不强等问题。

2.3 内控管理不到位,存在资源浪费、资产流失现象

内控管理来源于企业管理范畴,后来被广泛引入到各类组织管理领域。由于我国事业单位特殊形式,内控能力普遍不强。特别是内控管理对于权力有着较高的约束,各项流程管理也比较严格,不少干部存在抵触情绪。日常监督管理和督导考核力度不足,存在形式主义现象。存在固定配置效率不高、挂账、账实不符、会计信息失真等问题,可能造成资源浪费或国有资产流失。

2.4 人员结构复杂,激励机制作用不突出

目前来说,我国事业单位劳动人事工作,主要参照公务员管理规定,单位一般没有招录自主权,需要通过全市事业单位统一招考吸纳专业人才,单位自主招聘编外人才比例很低。事业单位人员构成也比较复杂,一把手可能是行政编制人员,一般人员为事业编人员,可能还涉及劳务派遣、公益岗位等人员,整体人员结构复杂,增加了日常管理难度。主要以精神激励为主、物质激励为辅,职级晋升后的工资水平也没有拉开,很难调动人员工作积极性。

3 新时期事业单位行政管理机制的创新路径

3.1 提高政治站位,全面加强党对事业单位的全面领导

事业单位是我国特有组织形式,负责行使政府部门赋予的部分行政权力,并向公众提供相关公益服务,必须始终驰而不息加强党的领导,切实增强“四个意识”,落实“两个维护”,充分发挥党对于事业单位把方向、管大局、抓班子、保落实的重要作用。要将加强党的领导贯穿于事业单位行政管理的全过程、全方面,全面贯彻党中央、国务院关于事业单位改革、事业单位工作的各项决策部署,服务好经济社会发展大局,巩固党的执政基础。要进一步加强事业单位党组织建设,建强配齐组织队伍,促进党建与事业单位业务深度融合,以党建工作带动自身工作高质量发展。要强化事业单位政治功能,强化党组会制度、民主集中制,加强“三重一大”事项集体研究决策,确保各项工作道路不偏、方向不偏。

3.2 坚持服务导向,驰而不息推动事业单位改革

事业单位建设的初衷和目的,就是为人民群众提供更好的公益服务。新时期事业单位要始终坚持以人民为中心的工作理念,自觉主动站在群众立场考虑问题,进一步强化服务意识,提升服务效能。要进一步推进事业单位改革,将资源更多地向一线倾斜,向广大人民群众倾斜,更好保障和改善民生。要聚焦人民群众普遍关心的教育、医疗、卫生、住房等领域,提高服务能力与服务水平,提升群众获得感、幸福感。要进一步推动事业单位市场化改革,开放更多公共事业领域和服务事项,鼓励更多社会力量积极参与,探索更多政府购买服务事项,增强公共事业发展

活力,为群众提供多层次优质服务,满足群众多样化需求。要探索事业单位企业化管理改革,建立相对独立的公益事业法人制度,明确其主体地位,从根源上改善事业单位行政化、官僚化现象,提升事业单位服务意识与服务水平。

3.3 强化内控管理,提高事业单位运转效率与工作效能

事业单位要进一步推进决策机制与内控管理改革,与企业化管理方式逐步接轨,建立更加规范高效的行政管理制度机制。改革事业单位领导干部行政级别,实行现代企业式管理方式,建立扁平化沟通协调与决策机制,克服官僚主义,提高沟通协调效率。要进一步推动事业单位政事分离、事企分离、管办分离、事财分离,强化事业单位主体地位,回归其服务职能与服务属性。通过赋予其独立法人地位,充分调动事业单位积极性,破解经济社会发展中存在的民生、教育、医疗等问题。要建立事业单位现代财务管理制度,加强预算拨款、成本核算、财务控制管理,规范资金运行,防止浪费,杜绝国有资产流失。要进一步加强事业单位内控制度建设,将其纳入年度重点工作,不断完善固定资产、财务支出、项目审批等重点环节管理制度,强化制度刚性执行,从源头上制衡权力、防止腐败。加强固定资产登记、保管与定期清查,做到账账相符、账实相符;加强固定资产报废管理,防止低价贱卖和随意报废。

3.4 完善监督体系,推进事业单位更加制度化、规范化

健全完善事业单位监督评价工作体系,细化优化工作评价标准,更多地利用数据说话,看群众的评价和满足程度。强化事业单位“双随机、一公开”抽查工作,加强招投标、大额支出、财务管理等重点环节监督管理,促进事业单位各项工作更加制度化、规范化。建立多主体、多层次监督体系,引入社会监督力量,依靠群众评判,确保事业单位正确履职尽责,公开、公平、公正。强化评价结果运用,将信用体系建设、编制管理、财务管理、运行效率等统筹贯通起来,聚焦主责主业,提高公益服务质效,推动优化机构编制、财政经费、人才等重要资源配置,切实提升监管质量。

3.5 改革人事制度,加强队伍建设,充分调动人员积极性

进一步推进事业单位人事制度改革,给予事业单位一定人员自主招聘资格,提高单位积极性,为队伍充实更多专业力量,增强队伍活力。要探索建立事业单位现代人力资源管理制度,实行定岗定责定人,推进KPI绩效考核制度,将干部职工工资收

入与个人工作实绩紧密结合起来,与职务晋升、待遇提升紧密结合起来,进一步打破事业单位行政化、吃大锅饭的状况,充分调动干部职工工作积极性。建立完善岗位动态调整机制,对于空缺人员,由事业单位自主决定,充分发挥事业单位在育才、用才方面的积极作用。针对事业单位存在混编混岗、各类人员混杂问题,要坚持实事求是原则,按照退休不补、动态调整等方式统筹解决。对于同一单位不同编制、不同身份人员,科学核定其工作职责,给与同等劳动保障等待遇,建立和谐工作氛围,最大化汇聚工作合力。

4 结语

新时期,推进事业单位行政管理机制改革与创新,仍然是一项长期而艰巨的任务。各地要始终坚持以国家领导人记重要指示批示精神为指导,坚持以“政事分开、事企分开、管办分离”为思路,进一步强化事业单位的公益属性和服务职能,不断改进事业单位行政管理的制度、机制和管理办法,提高事业单位工作效率与公益服务质量,助力经济社会健康发展,让发展成果更加公平惠及全体人民。

[参考文献]

[1]肖艳.新形势下我国事业单位行政管理的创新策略分析[J].中国产经,2024,(01):164-166.

[2]姚胡蕾,张琦,王海英.事业单位人事管理中激励机制的思考[J].黑龙江人力资源和社会保障,2022,(01):55-57.

[3]冀录娜.作为非政府组织的我国事业单位的功能定位和延伸研究[C]//廊坊市应用经济学会.“基于京津高端产业环境的转变经济发展方式与优化产业结构”研究——第七届“环首都·沿渤海·京津冀协同发展论坛”论文集.河北工业大学廊坊分校,2013:6.

[4]张战勇.内蒙古事业单位管理体制研究——锡林郭勒盟直属事业单位改革的探索实践[C]//中国行政管理学会.“建设服务型政府的理论与实践”研讨会暨中国行政管理学会2008年年会论文集.内蒙古财经学院公共管理系,2008:7.

[5]姚胡蕾,张琦,王海英.事业单位人事管理中激励机制的思考[J].黑龙江人力资源和社会保障,2022,(01):55-57.

作者简介:

李东霖(1970--),男,汉族,山东滕州市人,研究生,中国城市发展联盟乡村振兴发展中心,研究方向:行政管理。