

基层医疗卫生机构会计集中核算应用的研究

欧中英

重庆市合川区会计委派中心卫生工作站

DOI:10.12238/ej.v7i7.1763

[摘要] 随着医疗卫生事业的不断发展,基层医疗卫生机构作为服务广大民众的重要载体,财务管理与会计核算的重要性日益凸显。会计集中核算作为一种有效的财务管理模式,在基层医疗卫生机构中的应用逐渐普及。然而,其实践效果及优缺点值得深入研究。本研究旨在深入探讨基层医疗卫生机构会计集中核算的优缺点,以期为我国医疗卫生事业的发展提供有益的参考。通过对会计集中核算的概述,本研究分析了其在基层医疗卫生机构中的优点与不足,从意识塑造、制度建设、信息化系统使用、业财融合、财务监管等方面提出了针对性的对策与建议。

[关键词] 基层医疗卫生机构; 会计集中核算; 财务管理

中图分类号: F253.7 文献标识码: A

Research on the application of centralized accounting in primary healthcare institutions

Zhongying Ou

Chongqing Hechuan District Accounting Appointment Center Health Workstation

[Abstract] With the continuous development of the medical and health industry, grassroots medical and health institutions, as important carriers of serving the general public, have increasingly highlighted the importance of financial management and accounting. The application of centralized accounting as an effective financial management model is gradually becoming popular in grassroots medical and health institutions. However, the practical effects and advantages and disadvantages are worth further research. This study aims to explore the advantages and disadvantages of centralized accounting in primary healthcare institutions, in order to provide useful references for the development of China's healthcare industry. Through an overview of centralized accounting, this study analyzes its advantages and disadvantages in grassroots medical and health institutions, and proposes targeted strategies and suggestions from aspects such as awareness shaping, institutional construction, information system utilization, business finance integration, and financial supervision.

[Key words] Primary healthcare institutions; Centralized accounting; financial management

引言

保障基层医疗卫生机构财务收支相关信息的全面性、准确性和完整性,我国于2015年提出了基层医疗卫生机构的财务集中核算,卫生部门联合其他部门共同颁布《关于规范基层医疗卫生机构实施财务集中核算的通知》,其中明确提及,医疗卫生机构需要通过财务集中核算机制的建立健全,促进相关信息获取的全面化、核算工作的规范化^[1]。

1 医疗卫生机构会计集中核算实施背景

随着医疗改革的不断深化,特别是“强基层”政策的推进,基层医疗卫生机构迎来了前所未有的发展机遇。在这一背景下,基础设施的完善和医疗设备的升级,极大地提升了整体服务水平,医疗业务取得了显著成就,各项收入呈现稳健上升的态势。

然而,这也对财务管理提出了更高的要求。基层医疗卫生机构综合改革不断深化,财务管理水平与医疗改革目标之间的不匹配问题日益凸显。尽管整体框架日趋完善,但在资产、物资、财产等领域的精细化管理仍存在不足。特别是在公共卫生服务的资金管理上,资金使用的效率不高,存在过度使用和沉淀过多的现象。此外,预算编制的刚性约束不足,决算、会计与预算之间未能形成有效的综合管理。对于医疗卫生机构而言,要实现快速而稳定的发展,必须对自身提出更为严格的要求。这不仅包括技术和服务质量的提升,更需要在财务管理上实现精细化和规范化。

医疗卫生机构会计集中核算,在现代财务管理架构中占据着举足轻重的地位,其深远影响不仅局限于核算速度的提升,更

是对整个医疗卫生体系规范化、标准化的推动力量。随着医疗卫生体制改革的深化,基层医疗卫生机构在复杂的经济环境中,面对着多变的管理挑战。面对这些挑战,越来越多的医疗卫生机构开始积极寻求会计集中核算的实施途径。具体而言,会计集中核算的核心策略在于构建一个专门的核算中心,这一中心负责将原先分散于各个业务部门的会计核算工作汇集起来,实现集中核算和统一管理的目标。此模式不仅极大地提升了核算的精确度和效率,更从根本上消除了因分散核算可能产生的信息误差和决策偏差。同时,会计集中核算的实施也促进了基层医疗卫生机构在成本收支管理上的精细化。对于不符合现行制度规定的成本收支,能够及时进行调整和修正,确保医疗卫生机构能够清晰掌握自身的财务状况,为财务规划提供有力的数据支持。此外,通过会计集中核算,资金的统一控制得以加强,财务报账部门得到精简,原本分散的资金得以集中管理,极大地提高了资金的使用效率,降低了财务风险^[2]。

2 基层医疗卫生机构会计集中核算优缺点

2.1 会计集中核算优点

一是提高资金利用效率,加强了资金管控。通过会计集中核算,可以通过对基层医疗卫生机构的统一核算、统一管理、统一监督,帮助基层医疗卫生机构更为清晰、直观地了解账户财务信息管理制度要求,在根源上控制财务舞弊、资金滥用和私自挪用等违法违规现象。在会计集中核算中心支持下,监督部门可以更为清晰、直观地了解基层医疗卫生机构的财政资金综合利用现状,在发现其中存在缺陷和不足之后,可以第一时间督促财会工作人员履职尽责,确保其树立遵纪守法的意识,做好信息的公开,提高财政资金利用的透明度和公开性。

二是提升会计核算业务的规范性,统一性、标准化,提高对医疗政策的把控能力。在会计集中核算模式之下,为了更有效地促进基层医疗机构的良性发展,可以在分析系统中嵌入药品占比、均次费用以及耗材比等关键考核指标。这样的设置旨在使基层医疗机构能够实时与同等水平的单位进行比较,从而促使医务人员进行更合理的处方开具和检查安排。此举不仅有利于基层医疗机构自身的优化和提升,更能为卫生主管部门和医保局政策的贯彻实施提供有力的辅助。主管部门凭借这些客观的考核指标,能够站在更为宏观和公正的视角,引导基层医疗机构朝着更为良性的方向发展,从而确保医疗服务的质量与效率得到全面提升。

2.2 会计集中核算缺点

一是内部控制力度被削弱。在会计集中核算模式之下,核算部门人员无法更为全面深入地参与到财会工作中去,难以结合基层事业单位的实际情况做好会计核算资产管理,支出管控等。例如,某些成本异常或资产使用效率低下的情况可能不会被及时发现和分析,从而影响会计核算的深度和有效性。

二是责任主体难以确认。基层财会人员主要的工作内容只是做好基础的财务报账,这就导致会计核算部门只能依靠票证作为核算的参考依据。与此同时,由于无法有效确定集中核算

模式之下的责任主体,一旦发生财务问题,无法确保财务责任得到顺利贯彻落实,影响了基层医疗卫生机构财务相关工作开展效果^[3]。

3 基层医疗卫生机构会计集中核算对策

3.1 强化对会计集中核算的重视

首先,为确保基层医疗卫生机构会计集中核算制度的顺利贯彻落实,需要以意识树立作为起点,加强对基层医疗卫生机构管理工作人员和财会工作人员的培训,让他们充分了解到集中核算的重要价值。在培训过程中,可以利用案例分析、经验分享等多种方式,凸显会计集中核算对于促进基层医疗卫生机构提高财务管理效率、降低成本投入具有的价值,确保各部门可以针对集中核算形成认同感和参与度。

其次,通过深入贯彻落实责任制,明确财务人员在会计集中核算中需承担的任务、职责及权限,通过责任追究机制的建立健全,确保财务管理工作得以顺利贯彻落实。并积极鼓励和引导业务部门、财务部门共同参与到集中核算工作中去,对于在集中核算中表现较为突出的部门或人员,可以给予表彰或奖励,促进他们形成责任感及荣誉感。

3.2 加强内部控制管理制度的建立

卫生财务主管部门应统筹协调,促进基层医疗机构建立内控机制。基层医疗机构应以问题为导向、以解决问题为根本,组织财务、资产、基建、采购、合同等主要负责人及经办人员参与沟通,召开内部控制专题讨论会,建立健全了《预算管理办法》《收支管理办法》《政府采购管理办法》《国有资产管理办》《建设项目管理办法》《合同管理办法》等多项内部管理制度,形成单位《内部控制手册》,使单位工作人员开展相关业务时有章可循、有规可依^[4]。在此基础上,需建立风险评估机制,建议基层医疗机构建立定期的风险评估机制。通过对业务流程、财务数据和管理制度进行全面评估,及时发现潜在风险并制定相应的应对措施。

3.3 建立健全核算信息化系统

首先,应引入先进的会计软件和信息化系统,确保数据的准确性和实时性。这些系统应具备高效的数据处理能力,能够支持多用户并发操作,满足基层医疗卫生机构日常财务管理的需求。

其次,建立统一的核算标准和流程也是实施会计集中核算的关键。通过制定明确的核算制度和操作规范,确保各基层医疗卫生机构在会计核算过程中遵循相同的标准和流程,提高核算的准确性和一致性。

3.4 加强业财融合

首先,为核算中心赋予更广泛的职能职责。为了打破财务管理与核算工作之间的壁垒,需要拓展核算中心的职能范围,使其能够更深入地参与到基层医疗机构的日常运营中。当前,一些县市在新一轮的机构改革中,已将核算中心更名为运营服务中心,这标志着其职能的扩大和角色的转变。运营服务中心不仅要承担传统的财务核算工作,还需在收入管理、成本控

制、资产管理、员工绩效管理以及政府采购等多个方面发挥核心作用^[5]。

其次,推动集中核算中心人员深入基层工作。为了确保核算中心能够更准确地反映基层医疗机构的运营状况,我们建议安排核算中心人员定期深入基层医疗卫生机构,实地参与其日常工作。通过这种方式,核算中心人员可以直观地了解医疗收费项目的实际情况、内部医疗业务流程以及药品占比等关键信息。在深入基层期间,核算中心人员应与基层员工紧密合作,共同分析和优化财务管理流程,从而确保财务核算和监督的精准性和有效性。

3.5加强会计监督管理

在实施会计集中核算体系的过程中,要尽可能地从对它的依赖中解脱,实施账务报销、账务管理、财务监督等工作措施。一方面,从预算编制视角来进行剖析,必须按照基层医疗机构核定任务、核定收支、绩效考核、超支不补的工作要求;另外一方面,在基层医疗卫生机构的收支管理工作中,需对经费收支管理标准进行全面统一。尤其是面对基层医疗卫生机构的福利补助和绩效工资,需要通过管理计划的建立绩效总额审批等加强控制;对存在较大支出成本、涉及范围较广的政府性项目,在正式落实之前需要进行系统化审核,审批正式通过之后才可以进行贯彻落实。而在内部监督工作中,则需要加强内部审计监督,建立常态化的财务预算和会计收支审计机制,以加强对会计核算的有效控制^[5]。

4 结论

综上所述,近些年,我国医疗卫生体制改革工作已经真正地进入到深化阶段,基层医疗卫生机构的财务管理模式也出现了颠覆性变化,尤其是以会计集中核算为代表,作为一种全新的财务管理模式受到广泛关注。本文对会计集中核算的利弊进行了全面且深入地分析,并提出了基于会计集中核算制度之下基层医疗卫生机构的管理措施,以期构建更为全面完善的财务管理体系、促进基层医疗卫生机构现代化发展提供一定的借鉴和指导意义。

【参考文献】

- [1]范小妹.论会计集中核算制在医疗卫生机构中的运用[J].行政事业资产与财务,2023,(14):66-68.
- [2]韩丽英.基层医疗卫生机构会计集中核算优缺点的研究[J].环渤海经济瞭望,2023,(03):135-137.
- [3]鲁祯祯.基层医疗卫生机构财务集中核算实践研究[J].行政事业资产与财务,2022,(14):97-99.
- [4]林文剑.新政府会计制度下基层医疗卫生机构会计集中核算的实施策略[J].投资与合作,2021,(09):7-8.
- [5]刘带雄.关于基层医疗卫生机构会计集中核算优缺点的探究[J].中国乡镇企业会计,2021,(01):86-87.

作者简介:

欧中英(1975--),女,汉族,重庆合川人,大学本科,会计师,重庆市合川区会计委派中心卫生工作站,研究方向:会计。