

乡村振兴背景下涉农资金的绩效审计研究

赵宇婷

西京学院

DOI:10.12238/ej.v7i7.1745

[摘要] 当前,我国一直高度重视农业在农村地区的经济发展,对“三农”问题始终将其作为全党工作的首要任务。近年来,随着乡村振兴战略的执行,与农业相关的财务审计工作逐渐引起更多关注。尽管如此,涉农资金的审计环境目前还没有达到成熟,审计工作依然面临着多方面的挑战。借助以前的研究和一些省市对高标准农田建设资金绩效审计的案例,本文整理了涉农资金审计的现状和面临的挑战,提出了一些创新改善的方法,以提升涉农资金的绩效审计水平。

[关键词] 乡村振兴; 农业相关基金; 绩效审计

中图分类号: F239 **文献标识码:** A

Research on the performance audit of agriculture-related funds in the context of rural revitalization

Yuting Zhao

Xijing University

[Abstract] At present, China has always attached great importance to the economic development of agriculture in rural areas, and has always regarded the "three rural" issues as the primary task of the whole party's work. In recent years, with the implementation of the rural revitalization strategy, the financial audit work related to agriculture has gradually attracted more attention. Despite this, the audit environment for agriculture-related funds has not yet reached maturity, and the audit work still faces many challenges. With the help of previous studies and some provincial and municipal cases of performance audit of high-standard farmland construction funds, this paper summarizes the current situation and challenges of agriculture-related fund auditing, and proposes some innovative improvement methods to improve the performance audit level of agriculture-related funds.

[Key words] rural revitalization; agriculture-related funds; Performance audits

中国共产党第十九次全国代表大会强调,解决“农业、农村和农民”等问题对国民经济和人民的福祉至关重要。“三农”问题仍然是党的中心重点,也是乡村振兴战略的重要组成部分。在过去的二十年里,中央委员会的一号文件一贯对“三农”问题规划了具体发展举措,加大了中央政府对当地农业资金的大力支持。尽管作出了这些努力,但涉农资金的实际利用情况并不乐观,其主要因素包括:相关政策落实不到位和审计监管措施的缺乏问题等。这种低效率阻碍了解决农村问题和振兴乡村发展的脚步。为了促进农村发展并加强对涉农资金的绩效审计研究,需要集中于涉农资金的绩效审计,并改进所涉及的内部流程和外部监管框架。

1 乡村振兴背景下涉农资金审计的相关概述

1.1 涉农资金的投入及其审计现状

农业经费是根据各级政府的指示而拨款的专项资金,目的

在于促进农村经济和社会的发展。涵盖的范围包括但不限于农村基础设施建设、农业补贴、生态项目、危房改造,以及农村教育、科技、文化和卫生等领域的发展。随着国家不断加大财政资源投入,这些资金投入逐年呈上升趋势,与乡村振兴战略的实施息息相关。根据数据显示,我国在2013年至2020年间对农业投资不断增长,达到23948.26亿元,其中2015年的17380.49亿元投资额增长速度最快,达到22.62%。尽管经历了2016年的资金下降,但在2018年却出现了资金投入的急剧回升,增加幅度超过10%。然而,随着时间推移,“三农”资金投入的增速逐渐减缓,在2021年更是呈现负增长的态势。尽管资金投入有所波动,但整体上“三农”支持力度仍在增加,显示出国家对农村发展的承诺。

第一个方面是扩大审查范围。最初,审计工作起初主要关注于审计农业财政支持款项和农业教育经费,接着逐步扩大到审计新农村医疗保健基金以及与农业和水利相关的专项资金。

第二个方面是审查内容的丰富。农业领域资金审计项目越来越多,审计工作的成果日益显著。审计过程中揭示出的问题主要涉及管理不善,包括欺诈、挪用,以及滞留资金等现象,同时还有资金利用效率不高、相关政策推进速度缓慢等情况。

1.2 乡村振兴背景下涉农资金绩效审计的意义

我国农村经济在经济发展中发挥着关键作用,乡村振兴战略被认为是促进城乡公平、实现全国繁荣的重要政策。然而,因为我国农村地区分布广泛,且居住着相对较多的老年人口,农业政策的有效贯彻面临着极大挑战。

首先,需要对农业相关资金的具体使用情况做明确的审计。通过针对农业资金的绩效审查,可以跟踪经费的去向,了解其利用和监管情况,从而及时察觉问题并提出对策,以提高经费使用效能。

其次,绩效审计的实施有助于推动乡村振兴战略取得实效。通过审计农业相关资金的使用情况,可发现资金使用不当的问题,促进了资金使用公平性,从而推动了乡村振兴战略的顺利推进,有助于实现全面共同富裕的目标。

1.3 乡村振兴背景下涉农资金的审计监督重点

1.3.1 察看乡村振兴规划方针及实施的具体方案

在实施乡村振兴战略的过程中,我们制定并颁布了一系列具有实际效果的政策和措施,以保障“双减”工作和政策在学校教学管理层面的落实,学校通过校本课程开发与实施进一步促进师生互动和信息的共享。

审计机关应当审查地方政府拟定的乡村振兴计划和实施方案,特别关注其基本目标的达成情况。审查范围可涵盖规划中的各项重要计划、行动和工程的具体落实情况。审计重点在于评估乡村振兴方案的专业性、可实施性,以及各项策划之间的一致性。此外,需要审查方案是否符合现实发展需求,是否遵循推动农村地区发展的客观规律。

1.3.2 审查各项政策与政策的实际落实情况

审计机关应关注乡村振兴措施的实施,包括审查责任主体的明确程度、机制的完善度,以及政策执行方式的科学性和合理性。审计又对是不是有错误作为虚报的审计证据,而导致审计过程中的重大问题无法通过审计结论得出。此外,还需考察农业供给侧结构性改革的实施情况,涉及农业产业体系、生产机制和经营体系。另一方面,审计的范围还延伸至第一、二、三产业的交汇发展,乡村生态保护与恢复,基础设施建设,公共服务供给以及农村人居环境改善等方面的举措的实施情况。

1.3.3 监督涉农资金投入的保障情况

审计机关应该审核财政支持是否与农村发展趋势相结合,是否与乡村振兴的目标相契合。他们须审视财政资金的指向,确保其引导乡村振兴并推动社会各界向乡村振兴投入。此外,对于资金使用情况,审计人员还应进行审核,同时分析政策执行中农业和农村投入的比例。另外,必须对重点投资项目进行更严格的审计,审视项目的申请、批准和立项情况,以确保项目经过规范批准、责任分明、管理高效。

经过查实,针对涉农资金的安全以及涉及农业领域的安全,有39.31%企业和个人不想泄露机密的案例是因为企业和个人存在着恶意或过失,或者企业在业务中存在着一定的疏忽,都会引起这部分债务在账上的滞涨。

1.3.4 审查涉农资金安全和绩效情况核实

加强对各级政府财政安排的资金监督,包括专项补助、基础设施建设、社会事业发展等,以促进乡村地区财务管理的透明和阳光化。

关注于涉及农业的专项资金的筹集、使用、批准和分配之间的紧密联系。审查乡村振兴资金的有效性,关注其是否符合乡村振兴目标,是否有助于提高农民收入和改善农村生产生活环境,以及是否能推动产业发展。

核查农村振兴基金的存储和管理是否规范,是否按规定进行专款专用,核实款项是否准确、及时拨付给受益单位。经过仔细分析专户账户支付数据和财务数据,审查涉农资金的管理情况,确保没有编造、浪费、转移、扣留或占用资金等问题的存在。

对乡村振兴资金的拨付和使用效益进行审查,重点考虑资金对经济、社会和生态方面的影响,评估涉农资金的直接和长期效果。通过对不同层面的分析,包括行业、地域和时间等多个方面,对拨付的资金整体表现进行审计评估,以确保乡村振兴资金的安全有效使用。

2 乡村振兴背景下涉农资金绩效审计所面临的困境

在乡村振兴的大背景下,涉农资金绩效审计所遇到的困境变得尤为突出。在乡村振兴战略实施后,尽管乡村农业相关资金受到客观因素的限制,但审计人员在涉农资金审计方面仍然存在着专业能力不足的问题,特别是在审计目标、方法、内容和评价等方面面临着多种挑战。

2.1 涉农资金绩效审计目标不明确

乡村振兴战略的实施引起了整个社会对农村问题的高度关注。为了有效管理和利用各级政府投入的资金,使更多农民受益,并实现共同富裕的目标,对资金的管理和使用情况需要及时监督和了解。

对于部分省市在高标准农田建设资金使用情况展开绩效审计,发现有两个主要问题存在:

首先,审计项目的不固定性。随着农村涉农规模逐年增加,审计任务范围也逐渐扩大,导致每年的审计内容都有所变化。审计内容可能涉及农村教育支出,也可能涉及农村基础设施建设情况。尽管进行绩效审计每年都有计划,但因审计项目的不确定性而缺乏连续性。

其次,审计偏重于局部审计。由于农业资金的绩效审计具有灵活性,因此主要重点放在地方审计和专项审计上。每年对农业相关基金进行特别审查成为一项常规项目。

2.2 涉农资金绩效审计评价体系仍存在漏洞

由于涉及的农业相关项目类型繁多,其所带来的效益也因项目类型而异。从多个省份的审计结果观察,通常仅限于简单的文本描述,而且大部分结论只是提供了方向性的描述。此外,绩

效评价主要基于财务数据进行,其他方面的评估较为匮乏。

在对于涉农资金的审计中确定的主要问题与财务数据相关,但对支出的有效性和经济效率的关注程度不够。这表明,绩效审计仍然主要采用传统的“账簿审计模式”。在这种情形下,财务记录的真实性与项目评估的实际情况并未有效结合。这些项目需要审计人员亲自访问现场,进而评估进展和核实资金的使用情况。如果只是依靠财务审计,很难及时有效的识别和解决农业资金分配方面的问题。

2.3 涉农资金绩效审计评价结果运用需要加强

许多县市在解决问题时,通常仅根据相关数据直接对资金进行调配,而未对违规行为和可疑数据进行审计跟踪和评估,从而扩大了资金支出范围。使用审计结果来评价问题的纠正进展至关重要。

此外,不同县级政府对评价结果的应用程度存在差异。一些县区采取积极措施,在验收期内完成整改,但也有一些县区未在验收期内完成检查。这种情况通常导致审计结果未能得到有效落实,造成农业资金绩效审计失效,同时也是审计资源浪费的体现。

3 创新和完善乡村振兴背景下涉农资金的绩效审计路径

3.1 建立和完善与农业相关资金的绩效审计制度

农业资金分散且利用不足,整合困难。随着乡村振兴战略的实施,这一难题变得尤为突显,在资金管理方面所面临的挑战日益严峻。审计工作应从全局出发,深刻理解乡村振兴与各农业项目之间错综复杂的相互关系。应加强审计工作人员的专业素养,以支持乡村振兴进程。将具体任务纳入整体战略,确保审计的协同性和独特性。这一方法有助于实现审计的全面涵盖,最大限度地利用审计资源,以确保对所有农业资金进行全面有效审计。

以农村发展需求和资金使用情况为基础,引领乡村振兴战略,推进全面覆盖的农业资金审计。对农业资金使用过程进行全面监督审计,了解其发展情况,并及时公布审计成果,以促进农业资金使用的合规性和透明度。

3.2 完善涉农资金相关企业的绩效审计和评价体系

目前,缺乏完善的涉农资金绩效审计评价指标体系,限制了审计的有效性,未能充分发挥绩效审计的优势。因缺乏一致的评价标准,审计结果的可比性较差,难以有效展开比较工作。因此,

在建立更完善的绩效评价体系方面亟需明确的绩效评价指标。

基于涉农资金的实际管理和使用情况,重要的是要实施乡村振兴战略。在经过充分的调研和分析后,根据经济、效能和绩效等各方面考虑,对于拨款比例、社会回馈和民生等各方面进行了详细分析,建立更为专业、科学和全面的评估体系。

3.3 加强涉农资金绩效审计的问责机制及应用

在乡村振兴的战略引领下,审计农业资金的绩效时,必须着重关注全面监督、调查和改进工作。通过这种方式,能够准确核实每笔资金运用的去向,识别在农业政策执行中可能存在的差异。审计应促使有关部门迅速处理发现的问题,确保审计和整改同等重要,以确保有效果导向的审计。根据以往审计结果,加强审计监督,敦促问题及时整改。对于发现问题未得到及时解决或拖延整改的地区负责人将进行问责,严格执行审计问责制度。

4 结论

在乡村振兴的大背景下,需要充分利用涉及农业的经费,建立完善的绩效审计系统,并从制度理论的角度进行考量。有必要深入研究涉农资金的实际应用情况,同时明确绩效审计的评估指标,完善评估框架。此外,还应加强运用审计结果,规范涉农经费的支出,从而推动乡村振兴战略的有效实行。

【参考文献】

- [1]柳志,李玄.乡村振兴战略进程中农村审计体系构建[J].现代审计与会计,2024,(05):18-20+38.
- [2]梁勇霞.乡村振兴审计的重点领域和方法研究[J].环渤海经济瞭望,2024,(02):136-138.
- [3]周灿.绩效管理与创新评估体系助力政府审计路径研究[J].财讯,2024,(04):51-53.
- [4]陈一敏,刘苑婷,谢旻丹,等.乡村振兴背景下加强财政涉农资金绩效管理的探究——以重点农业产业项目提升资金(乡村振兴专项)项目为例[J].财政监督,2024,(02):60-64.
- [5]王莉君.乡村振兴背景下涉农资金绩效审计研究[J].山西农经,2023,(18):142-144.
- [6]李静.基于乡村振兴背景下旅游发展专项资金绩效审计对策[J].财经界,2023,(26):162-164.
- [7]王璐.乡村振兴战略背景下涉农资金跟踪审计研究[J].山西农经,2023,(15):144-146.