

提升国资监管效率与国企发展活力的路径

徐优年

浙江省农村实业发展有限公司

DOI:10.12238/ej.v7i5.1594

[摘要] 在目前经济全球化背景之下,国有企业作为我国经济的支柱,提高其活力与效率对促进我国经济发展有着重要意义。但是,在市场环境越来越复杂、经济需求越来越多变的情况下,国资监管、国企发展等方面都遇到了不少挑战。所以,探寻提高国资监管效率和国企发展活力之路,既有利于优化国有资源配置、增强国有企业市场竞争力,也可以给国家经济持续健康发展带来新动力。文章旨在通过对现阶段国资监管及国企发展过程中所出现问题进行分析,提出解决策略,希望能够对相关实践及改革起到有益的借鉴及参考作用。

[关键词] 国资监管; 监管效率; 国企发展

中图分类号: F279 **文献标识码:** A

The way to improve the efficiency of state assets supervision and the development vitality of state-owned enterprises

Younian Xu

Zhejiang Rural Industrial Development Co., Ltd

[Abstract] Under the current background of economic globalization, state-owned enterprises, as the pillar of China's economy, improve their vitality and efficiency is of great significance to promote China's economic development. However, in the increasingly complex market environment and more and more changeable economic demand, state assets supervision, the development of state-owned enterprises and other aspects have encountered many challenges. Therefore, exploring the way to improve the efficiency of state assets supervision and the development vitality of state-owned enterprises is not only conducive to optimizing the allocation of state-owned resources and enhancing the market competitiveness of state-owned enterprises, but also can bring new impetus to the sustainable and healthy development of the national economy. The paper aims to analyze the problems in the development process of state-owned assets supervision and state-owned enterprises at the present stage, and put forward the solution strategies, hoping to play a useful reference and reference role to the relevant practices and reform.

[Key words] state assets supervision; supervision efficiency; state-owned enterprise development

引言

在国有企业逐步引进非国有资本进行混合所有制改革的进程中,非国有股东的影响会逐步扩大,并对国有股东进行有效制衡,促进国资监管体制由直接管理转向资本管理为主导的格局。由此可见,健全国资监管体制与促进国有企业发展是互为补充,互为促进的。一方面,国资监管体制优化能够消除国有企业效率提高的体制性障碍;另一方面,国有企业改革的发展又会反过来推动国资监管体制的不断完善。单纯的国有企业改革只能够解决表面上的问题,唯有同时健全与国有企业相配套的国资监管体制才能够从根源上解决这一问题,给国有企业发展带来生机。

1 国资监管

国资监管,也就是国有资产的监督和管理,是指国家以所有者或其代表的身份,通过特定的国有资产监督管理机构,对国有资产及其管理者、经营者进行的管理和监督。国资监管涵盖诸多方面,主要有国有资本布局,国有企业改革,国有资产评估、交易与处置问题。这是中国经济体制改革中一项重要内容,其目的是确保国有资产保值增值,防止国有资产流失,从而优化国有资源配置,提高国有企业运行效率与市场竞争力^[1]。

2 国有企业提升国资监管效率的重要价值

在当代的市场经济体制下,国有企业被视为国家经济的核心支撑,它们的活跃性和市场竞争力对国家经济的持续稳定和

增长起到了关键作用。所以,优化国资监管体系和提升监管效率,能够显著推动国有企业健康持续地发展^[2]。一方面,有效的国资监管可以保证国有资产在关键领域、优势产业等方面得到合理分配,避免出现资源浪费、低效使用等问题。通过创新优化监管手段,能够引导国有企业聚焦主业,做大做强,进而增强国家产业的竞争力。另一方面,提升国资监管效率,可以提升国有企业的市场竞争力。在市场激烈竞争的情况下,国有企业要想迎接种种挑战,就必须不断地增强自身实力。高效国资监管能够促进国有企业改善内部治理结构,提高管理水平,增强创新能力,进而使得国有企业更具有市场竞争力。更关键的是,作为国民经济骨干力量的国有企业的稳健经营对国家经济安全具有十分重要的意义。强化国资监管能够及时发现和化解国有企业经营过程中的风险隐患,保障国有企业健康平稳发展。

3 国有企业在国资监管方面存在的问题

伴随着国有企业改革不断深入,国资监管对确保国有资产保值增值和促进国企改革起到了举足轻重的作用。但在实际运行中,国有企业对国资监管还存在着一些需要解决的问题^[3]。

3.1 国资监管体系尚不完善

目前有些国有企业的国资监管体系还显得有些不成熟。一些国有企业存在监管制度设计上的不足,比如监管职责的划分不明确,监管流程的繁琐和效率不高等,这都使得监管工作很难高效地进行。另一方面,也有一些国有企业的监管手段比较单一,过多地依靠行政手段,忽略了市场机制作用的发挥,使国资监管面对纷繁复杂的市场环境显得力不从心。值得关注的是,各区域、各行业国有企业所面临的市场环境与经营挑战各不相同,而有的国资监管体系通常缺乏针对性监管策略与举措,致使监管成效欠佳。

3.2 内部人员控制问题突出

内部人控制在国有企业治理中属于国资监管难点。由于国有企业所有权和经营权相分离,经营者通常对企业拥有实际控制权,所有者(国家)监督比较薄弱。那么经营者有可能利用职权牟取个人私利,而侵害国家及股东利益。内部人控制问题不仅造成国有资产损失与浪费,而且还将影响国有企业决策效率与市场竞争力。与此同时,内部人控制通常伴随有信息不对称、透明度不够等现象,导致外部投资者与监管机构很难对国有企业真实经营状况做出有效的监管与评价。

4 提升国资监管效率与国企发展活力的路径

4.1 建立完善的国有资产监管体系,确保监管目标的实现

健全国资监管体系,是提高国资监管效率,增强国企发展活力之关键。要达到这一目的,必须多方面着手,以保证国资监管在法规制度,财务监管及领导人员的监督上得到充分强化与提高。在这个过程中,还应增强国有企业信息的透明度与公开性,强化外部投资者与监管机构的监管与评估能力,这些都有利于化解内部人控制所引发的风险。

一是建立和完善国资监管法规。制定并健全相关法律法规

能够为国资监管工作提供强有力的法制保障,保证监管工作合法有效。所以这些法规制度应该覆盖国企设立、经营、管理、监督各环节,厘清各方面的权利义务,促使国企发展中的各项行为趋于规范。在强化法规制度执行力度的前提下,要保证各项法规严格执行,避免监管漏洞与空白。

二是强化国企财务监管。建立健全财务监管体系,能够强化国企财务状况监测与分析,发现财务问题并及时化解,避免国有资产流失。具体而言,要建立并完善财务报告制度,要求国企定期提交真实、准确的财务报告,反映其财务状况和经营成果。在强化国企财务审计与监督检查工作中,保证财务报告的真实可靠。在财务监管的过程中要建立起风险预警机制,对于国企可能存在的财务风险要及时地预警与处理,保障国有资产安全与稳定。如我公司财务部参与业务合同的审核流程,严格按照公司制定的《合同管理办法》《授信管理细则》等有关规定,审核各类经济合同,充分发挥财务监督和风险管控作用,加强对业务的了解并规范流程;参与库存盘点,对各业务板块仓库进行飞行检查,加强对存放在第三方仓库货物的监管,做到账账、账实相符。财务人员前往产区对重要品种原材料询价比价,参与到原材料采购过程,了解相关产品的价格,对原材料价格进行监督。进一步夯实财务基础管理,加强财务核算的规范性与准确性,准确核算各项经济业务;强化授信管理和逾期应收账款的催收,及时清理账面应收款挂账;各公司财务部每日上报资金日报表,及时掌握各所属企业每日资金使用、结余情况,有效避免存贷双高;每月上报资金计划表,对企业资金进行合理分配,避免资金闲置,保证资金的稳定性,对所属企业资金纳入集团资金池,提高资金使用效率。

三是要加强国企领导人员的监管。建立健全领导人员选拔、评价与问责机制,保证领导人员专业素质与道德品质并重,确保他们能忠实地履行自己的职责。在遴选上,要关注领导人员专业背景,工作经验以及综合素质等因素,以保证其具有引领企业发展之能。从考核上看,要制定科学的考核指标体系来综合评价领导人员工作业绩,管理能力和廉洁自律。问责中,要建立完善问责机制,严肃追究领导人员违法行为责任,保证其行为符合法规制度、职业道德的要求。国企领导人员监管体系的构建与实践是一个长期而复杂的过程,通过定期开展廉政教育和警示教育,强化法治意识,提高领导人员的道德素质;制定和完善国企领导人员管理制度,明确领导人员的职责、权利和义务;建立健全“四责协同”机制,落实“一把手”和领导班子十三项实施意见、“五张责任清单”“领导干部报告个人重大事项规定”,确保领导人员权力的行使受到有效监督;加大违纪案件查处力度、公开曝光典型案例,营造风清气正的良好氛围;建立畅通的信息反馈渠道,鼓励员工积极参与廉洁监督等方式不断完善选任与任免机制、考核与评价体系、财务审计监督、经营行为监管、风险管理机制、决策责任追究以及培训与素质提升等方面的措施,有效提升国企领导人员的管理水平和履职能力。通过强化领导人员监管能够促进国企健康发展和国资监管效率的提高。

4.2 推行分类监管制度, 提升监管的实效性

国有企业和其他类型企业的功能具有显著区别, 需要对国资监管工作进行详细的功能区, 分并实行针对性差别化管理, 才能实现对国有企业资产更有效率的分级监管。我国国有企业一般分为商业类与公益类两种职能^[4]。这一划分既有利于明确企业发展的方向, 又对经营性国有资产监督管理体制的推行有明确的导向。

对公益类国有企业而言, 它生存的核心价值是服务社会和满足公众需求。这类企业为社会创造了不可或缺的业务性要素, 它经营的目的不是为了利润最大化, 而只是为了全社会工作效率的最优化。所以, 大众的需求满足与获得感就成了评价他们表现的一个关键标准。对此类企业而言, 监管机构要着重对其公共产品供给质量、服务效益和成本控制等方面进行监管, 以保证其能够在符合社会需求前提下实现对资源的合理使用。与此同时, 强化公共服务信息披露, 增加透明度, 让公众更好地了解国有企业运营情况, 从而增强公众监督的力度和有效性。

4.3 优化国资配置, 推进国有资产向优势领域集中

提高国资监管效率和国企发展活力的重要途径之一就是优化国资配置, 促进国有资产向优势领域的集中。通过科学合理地分配, 才能保证国有资产最大限度地发挥其关键领域与优势产业的功效, 进而促进国有企业持续、健康地发展^[5]。

一是优化国资配置要求, 是要对国有资产现状及未来发展趋势进行深入剖析与评价。应综合梳理各领域、各行业的国有资产, 理清其规模、结构和效益。并以此为基础, 根据国家发展战略与市场需求, 确定国有资产重点发展领域与行业。比如, 可把国有资产更多地投入到新能源、高端装备制造、数字经济等战略性新兴产业和基础设施, 公共服务等重点领域, 对国有企业创新发展给予强有力的支持。

二是促进国有资产在优势领域的集中需多措并举。一方面, 可通过资产重组和企业合并, 把分散于各企业和各领域的国有资产有机地结合起来, 组建更大更强的国有企业集团。这既能提高国有资产集中度, 又能优化国有企业业务结构与资源配置, 增强整体竞争力与抗风险能力。另一方面, 可通过引进战略投资者和推行员工持股计划来引导社会资本向优势领域流动, 与国有资本产生合力促进相关领域发展。

4.4 加强科技创新和人才培养, 为企业提供人才保障

科技创新是国企不断发展的核心驱动力, 有效的国资监管能够保证国企在不断创新的过程中始终保持正确方向与稳健脚步。通过强化科技创新可以使国企不断增强竞争力, 提高市场地位, 使国有资产更好保值增值。也应该看到, 科技创新是国企不断发展壮大的核心动力, 人才培养是给企业持续不断地输送人才的保证, 二者互为补充, 共同推进国企良性发展^[6]。在此基础上, 国企应紧跟科技发展的潮流, 增加研发投入以促进技术创新与产业升级。通过引进先进技术, 组建研发团队和进行产学研合作来不断提高科技创新能力。比如在新能源方面, 国企可积极开发新型电池技术, 提升光伏发电效率, 从而促进新能源产业迅速发展。就数字经济而言, 国企可强化大数据, 人工智能技术研发与运用, 促进企业智能化发展。科技创新既能给国企带来经济新增长点, 又能增加产品附加值, 增强市场竞争力。

5 结束语

综上所述, 提高国资监管效率, 对增强国有企业的发展活力, 促进国家经济的持续健康发展, 有着十分重要的价值。但当前一些国有企业国资监管体系还不够健全, 存在着内部人控制, 监管效率亟待提高等现象, 严重制约着国有资本保值增值功能的实现, 也影响了国有经济竞争力的全面增强。为此, 需要加快建立科学高效的国资监管体制和机制, 才能保证国有资产的安全与完整, 达到保值增值的目的, 最终使国有企业发展焕发生机和活力。

[参考文献]

- [1]李彩宇.提升国资监管效率和国企发展活力的思考[J].支点,2022(7):114-116.
- [2]李自强.在新发展格局下对国资国企改革的思考与建议[J].就业与保障,2023(5):16-18.
- [3]刘娟.提升国资监管水平促进国有企业高质量发展[J].北方经贸,2022(8):114-116.
- [4]刘娟.国有企业改革与创新国资监管体制的实践举措[J].现代审计与会计,2022(5):3.
- [5]张海文.深化国资国企改革助推高质量发展[J].山区经济,2022(4):16-18.
- [6]李彩宇.认真履行国资监管职能加快推进国企改革发展[J].商业文化,2022(15):17-19.