

信息化视角新时代扶贫资金管理的减贫作用

李施霆

首都经济贸易大学

DOI:10.12238/ej.v7i3.1390

[摘要] 曾经的中国,贫困人口数量庞大,在精准扶贫之前,扶贫资金不扶贫的现象比较突出;在精准扶贫之后,国家创新了扶贫资金的管理方式,为扶贫资金“信息化”管理提供了数据支撑和技术保障,取得了令人瞩目的成果。此背景下,本文利用28省2013-2019年的面板数据,以“信息化管理”角度,对扶贫资金的管理在脱贫工作中所产生的作用,开展实证研究。研究发现:扶贫资金信息化管理对扶贫的作用,体现在信息化对扶贫资金管理的方式产生了减贫的效应。本研究在一定视觉下反映了中国扶贫资金管理能力的现代化治理水平,可能可以为国外其他贫困地区的实际工作部门提供理论参考。

[关键词] 精准扶贫; 扶贫资金; 信息化; 扶贫资金信息化管理

中图分类号: F830.45 **文献标识码:** A

The role of poverty alleviation fund management in the new era

Shiting Li

Capital University of Economics and Trade

[Abstract] In the past, China had a large number of poor people. Before precise poverty alleviation, poverty alleviation funds did not help the poor. After targeted poverty alleviation, the state has innovated the management method of poverty alleviation funds, provided data support and technical guarantee for the "information" management of poverty alleviation funds, and achieved remarkable results. In this context, this paper uses the panel data of 28 provinces from 2013 to 2019 to carry out an empirical study on the role of poverty alleviation fund management in poverty alleviation from the perspective of "information management". It is found that the effect of information management of poverty alleviation funds on poverty alleviation is reflected in the effect of information management on poverty alleviation funds. This study reflects the modern governance level of China's poverty alleviation fund management ability under a certain vision, and may provide theoretical reference for the actual work departments in other poor areas abroad.

[Key words] precise poverty alleviation; Poverty alleviation funds; Informatization; Information management of poverty alleviation funds

1 背景

中国的大规模脱贫工作是从1986年开始,到2010年,此期间,未实施“精准”扶贫。扶贫资金的减贫效果并不理想、扶贫资金“不扶贫”的现象较突出,存在扶贫资金使用成效不高、管理不到位的情况。如:在扶贫资金运作过程中,扶贫资金的分配和使用缺乏针对性和灵活性、难以精准掌握贫困地区和贫困人群的基本信息,无法将扶贫资金下达至真正的贫困户,这也导致了扶贫资金的闲置、滞留,让有关部门个别工作人员跨越道德红线,采取了挪用、转移或者贪污等非法手段,来截留扶贫资金等一些资金管理上的问题。

2 扶贫资金管理的研究现状

2.1 中国的扶贫资金管理的现状

专门以“信息化管理”的角度对扶贫资金开展的研究较少,相关的研究主要侧重在以下方面。

资金的筹集和分配的途径是创新的,动员社会各方力量参与帮扶,让贫困户持股权,领分红。如:资产收益扶贫,具体是:把贫困村的自然资源以股权形式,作为资金投入,成立绿色产业扶贫企业,扶贫企业能获得国家部分财政扶贫的资助,企业成立后,利用当地资源产生收益,贫困村或贫困户将获得分红,这能增强贫困地区的造血功能、帮助贫困人员就地就业。

扶贫资金的扶贫项目存在绩效考核目标和现实脱节、结果不可靠的情况,致使信息化的推广工作较弱^[1],有学者建议,可以尝试平衡计分卡的方式去完善信息化的财政扶贫资金绩效管理体系,在社会价值、经济价值、项目运营和未来导向方面,进

行扶贫资金项目的绩效评价。

2.2 中国以外国家或地区的扶贫资金管理的现状

在发放资金方面保持公平和透明,并确保所有符合条件的群体有效利用资金(Pramod K. Singh, 2020),如:中央和地方政府需要在增加村基金的同时,进行监测和评估,使村基金能够对村庄产生重大影响,特别是减少贫困人口数量(Agus Hermawan, 2021)。

Kenneth Silverman(2016)研究了美国的纽约市,在纽约最贫困的社区,实施了第一个有条件的现金转移计划:“家庭奖励”项目,但该项目对反贫困的影响很小且短暂或没有影响;当地的反贫困计划虽然大规模实施,但政府不会把反贫困的资金确定为优先的反贫困手段,同时,尚未制定对贫困产生持久影响的反贫困方案。

Agung N. L. I. Fahrudi(2020)研究了印度太平洋地区的社会扶贫创新,在资金支持方面,该地区的早期社会企业家发现很难获得种子资金,大多数政府政策被认为是不成功的^[2]。

Edwin M. Agwu(2014)研究了尼日利亚,在州一级,采取资金分配的指标办法,将扶贫项目审批责任移交给地方政府、组织团体,建立管理和监测扶贫资金的信息系统,建立政府各部门之间的报告和合作机制,帮助农民获得资产的政策可以降低社会冲突演变为暴力的风险。Dr. Michael Omotayo Dare(2019)也研究了尼日利亚,充足的资金对尼日利亚的减轻贫穷方案的有效执行,非常重要。但尼日利亚当前没有强大的经济基础来支持像扶贫这样的庞大项目,资金不足和政治不稳定一直是尼日利亚减轻贫困方案有效执行的一大障碍。且存在腐败行为,少量的资金都会经常被政治家和负责扶贫项目的人带走^[3]。有效实施减贫始于有效的规划、组织目标的确定、资金的可用性和有效的监测系统,以检查与原计划的偏差。

Abdul Rahim Abdul Rahman(2010)研究了伊斯兰,伊斯兰向非常贫困的人提供小额贷款的项目,这些项目可以产生收入,使其能照顾自己和家人,对促进贫困发挥着重要作用。

3 概念框架

全国大集中扶贫平台是扶贫资金实施“信息化”的一个工具,而“建档立卡”数量是该平台的量化体现。因为,为贫困群体建立扶贫档案信息(简称“建档立卡”),是扶贫工作的基础和前提(王协舟,2018)。那么,利用趋于完善的信息工具——全国大集中扶贫平台,对全国贫困人口、贫困村进行“建档立卡”,对信息数据作出分析、分类,再对扶贫资金的统计预算、分配、使用及监督,作出规划、决策,实现数字化管理,是扶贫资金实现信息化管理的依据、是由始至终贯穿扶贫资金管理的典型的信息化工具。

此举对于正在脱贫、已脱贫或返贫等状态,有全面的记录和跟踪,能及时地进行动态识别和调整,在分配资金的预算、使用对象满意度的调查、资金管理层的监管的巡视等工作时,提供数据支持^[4];此举也是贯穿扶贫资金管理全过程的信息化工程,是新时代中国关于创新扶贫的一个方案,是精准扶贫的基础性工作。

4 信息化对扶贫资金管理产生减贫作用的机理

信息化促进扶贫资金分配和使用对象的精确性,缩短贫困群体识别环节,提高了资金分配的时间效率;如通过大数据等信息技术挖掘贫困人群的生活状况、社会保障情况、收支状况、所处地理环境等信息进行全面分析,可以明确贫困户的类型,并对其进行全方位动态跟踪,及时掌握脱贫和返贫状况^[5],为减贫治理提供数据决策支持,夯实减贫基础。

通过相关部门的信息共享,监测不同的贫困程度,在配套资金法定比例的操作下,有针对性地进行适当调整,有助于扶贫资金分配的合理性,扶贫资金的管理效率整体随之提升;精准扶贫的工作可以有依据地进行科学的指导,使真正贫困人员实现“脱贫”,达到精准脱贫的效果^[6]。相反,资金分配不合理,甚至无法解决温饱问题,现实中必然无法脱贫。

信息化开辟了扶贫资金使用的新路径,扶贫资金不是发放给贫困人员,而是发放给能带动当地农民或贫困人员富起来的有关企业。如:在过去的2019年,引入了21家电商企业,综合示范累计服务贫困人口1000多万人次^[7],带动300多万贫困人口增收减贫。

信息公开、有反馈平台,就能形成贫困户对扶贫资金分配使用全过程的监督^[8]。有学者研究提倡,充分利用扶贫综合信息管理系统对扶贫资金进行监督管理,对帮扶效果进行在线反馈,对政府工作人员进行考评考核,实现精准扶贫向信息化管理转型。

信息化技术显著提升了扶贫资金管理的透明度和可追溯性。通过建立完善的扶贫信息管理系统,各级政府、扶贫机构以及社会监督力量可以实时获取扶贫资金的分配、使用及效果反馈等信息,这种高度的透明度不仅有助于减少腐败和浪费现象,更能确保扶贫资金真正用于最需要的人群和项目上。

信息化技术为扶贫资金管理提供了更为精准的数据支持。通过大数据分析、云计算等先进技术手段,可以深入挖掘贫困地区的经济、社会、文化等多方面的数据,为扶贫政策的制定和资金分配提供科学依据,这种基于数据的决策方式,使得扶贫资金能够更加精准地投向那些真正需要帮扶的贫困人群和项目,从而提高扶贫资金的使用效率。

信息化技术还促进了扶贫资金管理的社会参与和多元监督。通过构建线上平台,鼓励社会各界参与扶贫工作,提供多元化的扶贫资源和方案。同时,利用信息化手段建立反馈机制,让贫困户能够直接表达对扶贫工作的意见和建议,使得扶贫资金管理更加贴近基层、贴近实际,这种多元参与和监督的机制,有助于形成全社会共同参与的扶贫格局,推动扶贫工作向纵深发展。

信息化技术还推动了扶贫资金管理的创新和发展。通过引入新的管理理念和技术手段,如区块链技术、人工智能等,可以进一步优化扶贫资金的管理流程、提高管理效率,并探索出更多符合贫困地区实际需求的扶贫模式,这些创新实践不仅有助于提升扶贫工作的质量和水平,更能为未来的减贫事业提供有益

的借鉴和参考。

综上所述,提出待验证的假设:信息化在扶贫资金与脱贫效果之间起着明显的调节作用。

5 结论

扶贫资金“信息化”管理,是符合中国国情的、创新的扶贫资金管理的方式。结合了中国国内外多地的有关研究,探索了扶贫资金管理在“信息化”视觉下的作用,以精准扶贫阶段之前扶贫资金“不扶贫”、不精准等管理问题,作为切入点,分析了精准扶贫之后,扶贫资金改革创新,并以信息化作为一种创新的方式,罗列了信息化对扶贫资金管理的减贫机理。该机理主要是来自对前人研究的理论归纳和挖掘、现存统计数据的检验和基于逻辑的推理,以及纯技术计算的检验。

新时代中国提出的“精准扶贫”,扶贫资金管理方式是创新的,扶贫资金管理运用现代的信息化手段获得良好的减贫成效;各省的扶贫资金的使用成效都受到不同程度的有关信息化的影响,使扶贫资金的分配、使用方式起到促进作用,能更好地因人、因村制订扶贫资金配套标准,使脱贫有一定的实效,同时经得起历史和人民的检验,对精准脱贫成果有不可磨灭的作用。因此,对新时代的中国开展扶贫资金的“信息化管理”的减贫研究,

体现了一定视觉下中国的扶贫资金管理现代化治理水平,可能可以为国外贫困地区的实际工作部门提供理论参考。

[参考文献]

- [1]宋旭光,何宗樾.义务教育财政支出对代际收入流动性的影响[J].财政研究,2018,5(02):64-76.
- [2]罗明忠.以信息化全面推进减贫治理能力现代化[J].中国乡村振兴,2021,7(26):56.
- [3]张程.财政专项扶贫资金的减贫效果评估[J].财经问题研究,2021,1(8):6.
- [4]葛鲁英.扶贫专项资金问题研究[J].经济管理,2021,2(11):29.
- [5]郭韦彬,李国平,李治.建档立卡贫困人口瞄准与偏离研究[J].农业经济问题,2021,4(5):23.
- [6]沈宏亮,张佳.精准扶贫政策对建档立卡户收入增长的影响[J].农业经济,2019,23(5):2.
- [7]刘明慧,侯雅楠.财政精准减贫:内在逻辑与保障架构[J].财政研究,2017,4(07):36.
- [8]王选丽.扶贫资金管理模式创新研究[J].中国集体经济,2019,34(4):2.