

会计改革背景下事业单位预算管理控制研究

张芳芳

枣庄科技职业学院

DOI:10.12238/ej.v7i2.1302

[摘要] 伴随会计改革深入推进,我国事业单位在预算管理方面面临更多的挑战和机遇。结合相关政策和法规,对事业单位预算管理提出更高的要求。对此,需要单位严格遵循法律法规开展预算编制、执行和监督工作,在最大程度上确保预算管理的有效性与合法性。文章立足会计改革背景,分析事业单位在预算管理控制方面的重要性,同时还着重探究单位在这方面存在的具体问题,在这基础上提出具体的改进措施,从而帮助事业单位提高预算管理水平,为后续可持续发展奠定良好基础。

[关键词] 会计改革; 事业单位; 预算管理

中图分类号: F23 文献标识码: A

Research on budget management control of public institutions under the background of accounting reform

Fangfang Zhang

Zaozhuang Vocational College of Science and Technology

[Abstract] With the deepening of accounting reform, Chinese institutions are facing more challenges and opportunities in budget management. Combined with relevant policies and regulations, higher requirements are put forward for the budget management of public institutions. In this regard, it is necessary for units to strictly follow laws and regulations to carry out budget preparation, implementation and supervision to ensure the effectiveness and legitimacy of budget management to the greatest extent. Based on the background of accounting reform, this paper analyzes the importance of public institutions in budget management control, and also focuses on the specific problems existing in this aspect, and puts forward specific improvement measures on this basis, so as to help public institutions improve their budget management level and lay a good foundation for subsequent sustainable development.

[Key words] accounting reform; Public institutions; Budget management

在事业单位发展中,预算管理作为财务管理的重要组成部分,对其进行有效和规范管理在实现其可持续发展目标方面具有重要意义。随着近几年我国会计改革深入,作为事业单位要顺应时代发展趋势,加强对现有预算管理模式的调整和优化,同时还要分析在预算管理中存在的问题,制定针对性策略,确保管理工作有序进行。

1 事业单位预算管理控制的重要性

预算管理是事业单位开展财务管理的基础工作,在这方面进行科学预测和决策,将计划、考核作为主要内容,之后将单位发展战略目标与经济活动进行结合。

1.1 提高资金使用效益

从事业单位角度分析,资源主要来源两个途径,分别是国家财政拨款、社会捐赠。对于这些资金的使用效益会对单位后续运作和发展产生重要影响。通过进行科学的预算编制和执行,

可进一步提高对有限资金使用效率,为单位工作开展奠定基础。与此同时,还有助于单位对员工成本意识的培养,促使其能够节约使用资金,从而提升资金使用效益^[1]。

1.2 加强内部控制

在事业单位内部控制体系中,预算管理作为不可或缺的部分,通过对这一环节的有效控制,能够对单位在财务支出方面进行有效监督,防止财务风险发生。另外,预算管理还能够提升事业单位整体管理水平,确保涉及的各项业务活动更加制度化和规范化,提高单位运营的透明性和高效性。

1.3 推动现代化财务

随着社会的不断发展,事业单位已启动电算化财务模式,在具体管理工作中,财务管理人员发挥重要的监督监控职责。通过加强对财政预算的有效管理,能够让管理者在现代化管理理念的指导下开展财务工作,同时还能够对资金流向进行有效跟踪

和分析,确保资金得到全面管控,减少资金损耗情况发生^[2]。

2 当前事业单位预算管理控制存在的问题

2.1 预算编制不科学

部分事业单位在编制预算方面存在比较多的问题,其中就包括预算编制方法不科学。在实际工作中,因缺乏科学方法和相应数据予以支持,导致预算结果与实际存在比较大的偏差,这一情况的发生不仅对单位经济效益提升产生影响,还不利于后续发展。预算编制需要由专业的财务知识和分析方法参与,只有这样才可确保预算数据合理性。但是有些单位在这个环节中,往往是根据经验和主观判断进行,没有对其他方面因素进行考量,如市场环境、政策因素等,致使预算目标不符实际需求^[3]。另外,在预算编制过程中缺乏相应的数据,也会出现预算偏差。众所周知,预算数据主要来自多个部门和业务单元。而这些数据的真实性与完整性会对预算编制产生重要影响。结合实际,部分单位在进行数据收集和整理方面明显不足,进而出现预算编制数据片面,对执行效果产生影响。

2.2 预算执行不力

预算管理是事业单位财务管理中的重要环节之一,关系到资源合理配置和有效使用。但是预算执行环节中,有些单位出现对预算随意调整、超预算支出情况,具体而言就是没有严格执行预算规定,发现实际支出与预算存在明显差距,则是通过进行随意调整预算数额予以处理,最终影响预算的约束力作用。另外,还有事业单位不注重预算限制,过于扩大支出。这些单位通常在年底期间突击花费,最终导致预算超支情况严重^[4]。

2.3 预算监督与考核机制不完善

调查发现,部分事业单位在预算监督和考核机制方面不够完善,而这对预算管理的实效性造成一定的削弱,促使预算执行情况难以得到有效管控,最终出预算管理形式化,对单位后续工作开展和发展造成不利影响。

3 关于加强事业单位预算管理控制的具体措施

3.1 提高预算编制的科学性

在编制预算方面,相关人员应深入把握单位实际情况,根据特点制定满足单位需求的预算方案,与此同时还要考虑到单位发展战略,从而更好实现事业单位持续发展目标。为确保预算与实际需求相符,相关人员应确保预算编制方法的合理性与科学性。

3.1.1 成本作业法

在会计改革背景下,单位在预算统筹方面,要注意对实际成本、间接成本的集中归类。这种方法在应用中,能够帮助单位对具有价值的项目进行准确识别,同时还可根据预测结果对资源需求进行预测,之后对预算计划实施全面的持续追踪。

3.1.2 固定成本法

对于这一方法,主要是对总预算方向进行控制,具体而言就是对预算总额进行合理把控,从而不断提升预算资金整体管控水平。该方法多应用路桥建设项目,如由财政局拨款建设公路,利用该方法进行预算管理,能够提升财政资金使用效率。在实际

应用中,这种方法主要包括以下几个步骤:

首先,明确预算目标。在项目开始阶段,相关部门需要明确项目的预算目标,包括预算总额和预算分配方案。这一步骤的目的是确保预算管理的合理性和科学性,为后续预算控制提供依据。

其次,制定预算计划。在明确预算目标的基础上,项目管理部门需制定详细的预算计划,包括资金支出时间、支出项目和支出金额等。预算计划应具有可操作性和实时性,以便在项目执行过程中进行动态调整。接着,实施预算控制。项目管理部门根据预算计划,对项目执行过程中的资金支出进行实时监控,确保资金使用的合规性和效率。一旦发现预算执行偏差,应及时分析原因,并采取相应措施进行调整,确保项目按照预算计划进行。然后,进行预算调整。在项目执行过程中,由于项目需求变化、物价波动等原因,可能导致预算执行产生偏差。此时,项目管理部门需根据实际情况对预算计划进行调整,确保预算管理的有效性^[5]。

3.2 强化预算执行

在财务管理工作中,预算制定和执行环节尤为关键,对事业单位而言,预算作为规划工具,可帮助单位对未来支出和收入进行有效规划。然而预算也会遇到需要进行调整的情况,这时需单位严格按照标准进行审批,以此保证预算合理性。

首先要明确预算调整不可随意进行调整,应在有效论证基础上进行。与此同时,相关人员在预算执行环节中,需特别注重各项财务指标的关注,一旦发现预算编制不合理,要及时与部门进行沟通。待部门在获取相应报告后,需组织专业人员进行评估分析,主要对预算调整的可行性与必要性进行调整,并制定合理的调整方案。

其次,预算调整要严格按照相关程序进行。在这方面,单位需结合实际制定出完善的预算调整流程,同时还要对各部门职责与权限做好明确。针对预算调整流程,应涉及以下环节:提交预算调整申请、财务部门初审、领导层审批、执行调整方案等。在这过程中,单位内部各部门应做好配合工作,确保预算调整有序进行。因预算调整并非一次性能够完成,因而在预算执行环节中,相关人员应对经验教训做好总结,合理改进和优化现有的预算编制和调整方法。另外,单位还应加强对员工对预算管理的认识,提高员工对预算执行的自觉性。

3.3 完善预算监督和考核机制

预算管理作为事业单位发展中的重要经济管理工作,为能够有效提升预算管理科学性与规范性,则必须建立健全预算监督和考核机制。只有这样才能更好地预算执行情况进行监控和分析,第一时间发现和处理好存在的问题^[6]。

首先在进行预算监督和考核机制方面,需根据实际情况明确预算执行监控指标,具体涉及预算额度使用、预算科目执行进度、预算调整情况等。对这些指标进行全面有效监控,主要目的是提升预算执行效率。另外,相关人员还要注重对预算执行环节的监控,如采购、报销、资金支付等。

其次对预算执行中存在的问题,相关人员应做好深入分析和诊断,根据问题出现原因确定预算管理中存在的薄弱环节,并及时制定相关对策。同时,还应加大对预算执行问题的解决力度,对相关责任人要严肃问责。

最后要注重对预算管理人员培训和选拔,不断提高其业务素质和管理能力。预算管理人员在工作中不仅要具备专业的财务知识、敏锐的市场洞察能力,还要有良好的沟通能力,以更好地满足预算管理工作需求。在这方面,单位应积极开展相关培训和选拔工作,组建一支高素质、高专业的预算管理团队。为建立完善的管理规范体系,事业单位必须注重财务管理队伍的建设,增强人员专业能力。为完成这一目标,单位应从两个方面入手:一是,定期组织财务管理人员进行培训,在具体培训期间,应按照理论联系实际的原则,结合案例分析,不断提高管理人员专业素质和实践操作能力。与此同时,还要注重对人员思想政治教育,以此坚定其理想信念,在工作中树立正确的职业道德素养。二是,不断完善考核制度。考核制度的建立可在一定程度上提高人员素质,促使工作人员能够不断学习新方法和新知识。在制定考核制度中,单位应组织常态化的定期考核,同时还要根据具体情况,建立健全相关审查制度,针对工作中出现失职渎职行为要进行惩罚,以此能够在财务管理工作中树立良好风气^[7]。

3.4 细化预算管理控制制度

在会计改革背景下,事业单位要做好对预算管理控制的优化,以此提高对财政资金的使用效益,推动行业经济发展。为完成这一目标,单位应在制度方面做好相关规定。财务部作为主导部门,是内部控制的主要编制者,在具体工作中要明确岗位制度,还要合理细化会计制度,确保工作有序进行。另外,在制定预算内控管理制度期间,还应根据具体工作流程,做好相关工作,即预算编制、内控职责分工、管理风险等。

预算编制作为预算管理控制的重要基础,在这方面需要单位注重单位收支状况、事业发展规划、政策法规等因素的考虑,在这基础上科学制定预算方案。其次,内控职责分工明确了各个部门和岗位的职责范围,有助于防止权力滥用和内部腐败。最后,管理风险是预算内控管理的重要任务,需要加强对预算执行过程中的监督和评估,及时发现并防范风险。

在会计改革背景下,事业单位要想做好预算管理控制的优化,提高财政资金使用效益,推动行业经济发展,就必须在制度层面做好相关规定,以此能够为事业单位可持续发展奠定重要基础,满足社会经济可持续发展要求。

4 结语

综上所述,在现阶段会计改革背景下,事业单位在预算管理方面也进行相应调整和优化,同时对目前在预算管理中存在的问题要予以重视,深入分析问题出现原因,积极采取有效策略进行改进。在今后发展中,事业单位也应顺应时代发展趋势,提高财务管理有效性。

[参考文献]

[1]郝晓春.基于全面预算绩效管理的绩效目标与指标设计研究——以绍兴市行政事业单位为例[J].交通财会,2021,(4):26-29.

[2]宋洁.政府会计制度下差额拨款事业单位绩效导向的预算管理体系优化问题研究——以XZ中心为例[J].中国乡镇企业会计,2022,(11):43-46.

[3]段亚莉.行政事业单位预算管理一体化系统探讨——以预算执行和会计核算模块为例[J].行政事业资产与财务,2023,(15):49-51.

[4]王新新.预算管理一体化改革视角下中央行政事业单位财务管理优化研究——以S省局为例[J].科技和产业,2023,23(14):33-38.

[5]周翌,张杨慧,邓诗卉.军工事业单位项目全周期预算管理信息化建设实践——以WZ所为例[J].中国总会计师,2021,(8):102-103.

[6]陈默,王林,朱建荣.基层行政事业单位预算绩效管理存在问题与对策——以山阳县为例[J].西部财会,2022,(1):9-11.

[7]左建业.预算管理一体化条件下事业单位会计实务研究——以北京市A事业单位为例[J].新金融世界,2023,22(8):58-60.

作者简介:

张芳芳(1984--),女,汉族,山东省滕州市人,中共党员,会计师,研究方向:单位预决算、财务管理、核算和内部控制等。