

# 环京津贫困带治理成效剖析——“对口协作”

马锦蕊 韩佳琦 高佳新 刘闯 杨艺颖  
中国民航大学

DOI:10.12238/ej.v7i2.1287

**[摘要]** “对口协作”机制是环京津贫困带治理与乡村振兴的重要推动力,加深对其运行机制和所得成效的研究具有重要意义。本文通过对环京津冀贫困带的现状进行梳理,将重点探讨“对口协作”机制在环京津贫困带治理中的作用,并分析环京津贫困带在乡村振兴过程中的成功经验和挑战,最后将对环京津贫困带治理与乡村振兴的成效进行评价。通过对现有政策的梳理和实地考察,本文将客观评价“对口协作”机制在推动环京津贫困带治理与乡村振兴方面的实际成效,并提出改进措施。希望通过本文的研究,为未来政策制定提供有益参考,助力环京津贫困带走向振兴。

**[关键词]** 对口协作; 环京津冀贫困带; 城乡协和; 区域协调发展

**中图分类号:** F252.23 **文献标识码:** A

## Analysis of the effectiveness of the governance and rural revitalization of the poverty belt around the Beijing–Tianjin–Hebei region under the "counterpart cooperation" mechanism

Jinrui Ma Jiaqi Han Jiaxin Gao Chuang Liu Yiyang Yang  
Civil Aviation University of China

**[Abstract]** The mechanism of "counterpart cooperation" is an important driving force for the governance and rural revitalization of the Beijing–Tianjin–Hebei poverty belt, and it is of great significance to deepen the research on its operation mechanism and results. By sorting out the current situation of the poverty belt of the Beijing–Tianjin–Hebei region, this paper will focus on the role of the "counterpart cooperation" mechanism in the governance of the poverty belt around Beijing and Tianjin, analyze the successful experience and challenges of the poverty belt of the Beijing and Tianjin in the process of rural revitalization, and finally evaluate the effectiveness of the governance of the poverty belt around Beijing and Tianjin. Through the review of existing policies and field investigation, this paper will objectively evaluate the actual effect of the "counterpart cooperation" mechanism in promoting the governance and rural revitalization of the poverty belt around Beijing and Tianjin, and put forward improvement measures. It is hoped that the research of this paper will provide useful reference for future policy formulation and help revitalize the poverty belt around Beijing and Tianjin.

**[Key words]** Pair cooperation; the Beijing–Tianjin–Hebei poverty belt; urban and rural harmony; regional coordinated development

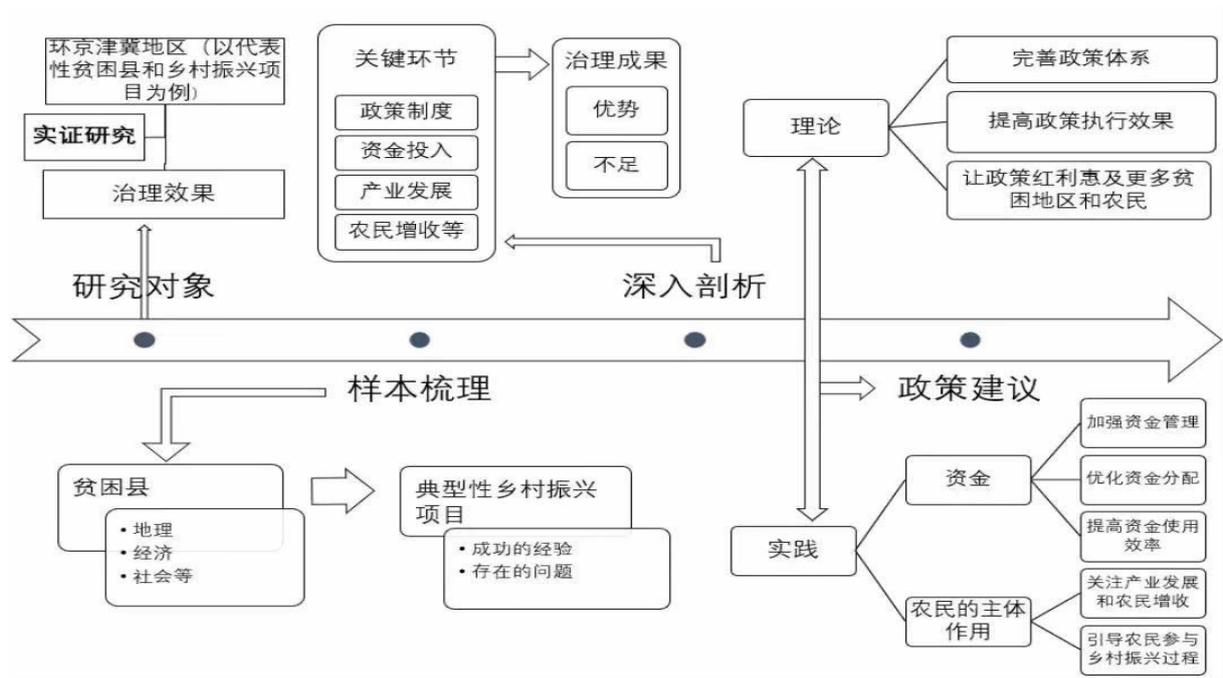
### 引言

“环京津贫困带”由亚洲开发银行在2005年《河北省经济发展战略研究》中首次提出,它指环绕在北京和天津周边,由河北张家口、承德、保定等地区的32个贫困县组成的贫困区域。

<sup>[2]</sup>这一地区位于京津冀的核心区域,既是生态环境的脆弱地带,也是贫困人口较为集中的地区。在党的十六届五中全会《建议》中,明确提出要建立健全区域内的市场机制、互动机制和合作机制,促进京津冀区域协调发展、加强和谐社会建设。2016年12月以来,京冀签署《全面深化京冀对口帮扶合作框架协议》,对口帮扶张家口、承德、保定3市的23个国家级贫困县,2020年全

部脱贫摘帽,目前正在建设美丽乡村、走向乡村振兴,环首都贫困带变身青山绿水带。<sup>[1]</sup>近年来,关于环京津贫困带的治理与乡村振兴的研究逐渐增多,其中“对口协作”机制成为关键词。本文将对这一机制下环京津贫困带治理与乡村振兴的成效进行剖析,以期对未来政策制定提供参考。

本文旨在通过对环京津贫困带治理与乡村振兴的剖析,揭示“对口协作”机制在推动区域协调发展、改善民生方面的作用。将客观评价“对口协作”机制在推动环京津贫困带治理与乡村振兴方面的实际成效,并提出改进措施。希望通过本文的研究,为未来政策制定提供有益参考,助力环京津贫困带走向振兴。



## 1 对口协作机制下的环京津冀贫困带治理与乡村振兴政策分析

1.1 对口协作政策概述。(1) 对口协作的内涵: 对口协作是指在中央和地方各级政府之间、各级政府与企业之间、企业与企业之间, 根据区域发展特点和实际需求, 建立的一种上下联动、左右协同、优势互补、共同发展的合作机制。

1.2 关于对口协作机制的基本原则与运作模式探讨。(1) 对口协作机制的基本原则: ①公平性与互补性: 对口协作应在保障各地区公平发展的基础上, 充分发挥各地区优势, 实现互补合作, 促进资源优化配置。②地方政府主导与市场化运作: 对口协作应充分发挥地方政府的主导作用, 同时运用市场化手段, 激发各类市场主体的积极性。③长期合作与短期效益相结合: 对口协作应注重长期合作, 确保项目可持续发展, 同时兼顾短期效益, 实现合作共赢。(2) 对口协作机制在京津冀贫困带治理和乡村振兴中的运作模式: ①政府引导下的对口协作。政府在政策制定、资金支持、项目引导等方面发挥主导作用, 推动区域间、部门间、企事业单位间的合作。②基层组织间的对口协作。发挥基层组织的作用, 推动农村与农村、农村与城市之间的互动合作, 促进乡村振兴。③区域间对口协作实践。如京津冀地区发达城市与贫困地区开展扶贫协作, 实现区域间资源共享、优势互补。

1.3 对口协作在国内扶贫开发中的实践与经验。(1) 产业扶贫方面: 在环京津冀贫困带, 各地充分发挥产业扶贫的作用例如, 张家口市通过与北京市开展对口协作, 引进了优质肉羊养殖技术, 帮助当地农民提高养殖效益; 承德市与天津市合作, 引导农民发展设施农业, 提升农产品附加值。这些举措不仅促进了贫困地区产业升级, 还提高了农民收入, 为乡村振兴奠定了基础。(2) 基础设施建设方面: 对口协作机制在基础设施建设方面的实践

表现为: 一方面, 加大资金投入改善贫困地区生产生活条件。如北京市投入资金支持张家口市修建公路、供水设施等, 天津市对承德市农村基础设施进行改造升级; 另一方面, 加强人才和技术支持, 提高基础设施建设水平。例如, 天津市派出专业技术人员协助承德市开展农村电网改造, 保障农村用电安全。这些举措为乡村振兴提供了有力支撑。(3) 教育资源共享方面: 在教育资源共享方面, 对口协作机制发挥了积极作用。北京市与张家口市建立起了教育资源共享平台, 推动两地优质教育资源互动交流, 提升贫困地区教育质量。此外, 天津市与承德市开展教育扶贫合作, 为当地培训师资力量, 提高教育教学水平。

## 2 对口协作机制下的环京津冀贫困带治理与乡村振兴实践案例分析

2.1 环京津冀贫困带现状分析。环京津连片贫困带处于北京、天津与河北交界处, 并且集中连片成“C”型分布, 截至2016年, 河北与京津接壤的国家级贫困县有22个, 其中包括张家口市和承德市的全部县区, 以及保定和沧州的部分县区, 涉及100多万贫困人口和2000余个贫困村。环京津连片贫困带是京津冀区域经济发展的“低洼带”, 农民人均纯收入、人均GDP、县均地方财政收入, 不足北京周边县(区)的1/3、1/4和1/10。<sup>[3]</sup>环京津冀贫困带的存在对生态环境产生严重影响。

2.2 案例选择与分析方法。本文以环京津冀地区为研究对象, 选取了具有代表性的贫困县和乡村振兴项目作为案例, 旨在通过实证研究方法, 对治理成果进行深入剖析。研究首先对环京津冀地区的贫困县进行了全面梳理, 从地理、经济、社会等多个维度对这些贫困县进行分类, 以期找出具有代表性的研究样本。在贫困县的基础上, 本文进一步筛选出具有典型性的乡村振兴项目, 分析了这些项目在治理过程中的成功经验和存在的问题。

接下来,本文采用实证研究方法,对选定的乡村振兴项目进行深入剖析。在剖析过程中,重点关注项目实施过程中的关键环节,如政策制定、资金投入、产业发展、农民增收等。以此揭示环京津冀地区乡村振兴项目在治理成果方面的优势和不足。在此基础上,本文从理论和实践两个层面提出了针对性的政策建议。一方面,要进一步完善政策体系,提高政策执行效果,确保政策红利惠及更多贫困地区和农民;另一方面,要加强资金管理,优化资金分配,提高资金使用效率。同时,还要关注产业发展和农民增收,引导农民参与乡村振兴过程,发挥农民在乡村振兴中的主体作用。研究路径如图:

2.3案例分析。分析对口协作机制实施的具体实践,包括产业扶贫、基础设施建设、教育资源共享等方面的成果。

(1)案例一:河北省衡水市武强县文化产业赋能乡村振兴:武强县充分发挥文化产业优势,推动文化产业与农业、旅游产业深度融合,实现文化产业赋能乡村振兴。通过举办各类文化活动、培训课程,提高农民文化素质,激发乡村振兴内生动力。同时,加强基础设施建设,提升公共服务水平,为乡村振兴创造良好条件。(2)案例二:京津冀三地协同推进文旅产业赋能乡村振兴:中国文化产业协会联合北京朝阳国家文化产业创新实验区管委会,举办文旅产业赋能乡村振兴交流对接会。活动以峰会研讨、项目推介、精准对接的方式,聚焦创意设计、演艺行业、工艺美术、数字文化、文旅消费等产业方向,加强京津冀三地政府部门间协同,推动地方文旅产业发展,助力乡村振兴。(3)案例三:河北省邢台市巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接:邢台市通过实施乡村振兴管理措施,持续推动脱贫地区发展乡村产业,重点在政策延续、防贫防返贫、产业基础、体制机制等方面下大力度。保持主要帮扶政策总体稳定,严格落实“四个不摘”要求,确保财政投入力度不减、帮扶力量不撤,延续金融服务政策,助力乡村振兴。

### 3 对口协作机制在环京津冀贫困带治理与乡村振兴中的成效

对口协作机制主要包括三个方面:一是政府部门间的协作,二是企业间的协作,三是社会组织和民众间的协作。通过建立健全对口协作机制,推动环京津冀地区贫困带与发达地区之间的资源共享、人才交流、项目合作,助力乡村振兴。

国家政府通过产业扶贫、项目合作等方式,促进了贫困地区产业结构调整,实现了经济持续增长。通过政策扶持、扶贫项目实施、就业培训等措施,贫困人口脱贫致富步伐加快,区域性贫困问题得到有效缓解。对口协作机制促进了环京津冀地区资源整合,注重生态环境保护,推动绿色发展。通过实施生态扶贫、生态修复等项目,区域生态环境得到显著改善。

### 4 对口协作机制下环京津冀贫困带治理与乡村振兴的启示与建议

4.1政策建议。(1)构建完善的政策体系:①制定有针对性的扶贫政策:针对环京津冀贫困带的实际情况,出台一系列针对性的政策措施,如加大产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等方面的支持力度。三地共同制定具体措施促进旅游协同发展,比如,出

台全国第一个区域性自驾游相关服务标准《京津冀自驾驿站服务规范》,为京津冀区域房车露营产业规范健康发展奠定了良好基础,联合签订《京津冀协同发展文旅营销战略合作框架协议》,推动京津冀文化和旅游市场一体化发展。<sup>[1]</sup>②完善政策评估与调整机制:建立政策实施效果的评估体系,定期对政策实施情况进行评估,根据评估结果及时调整和完善政策。(2)强化人才和技术支持:①加强人才培养:加大对环京津冀贫困带人才培养力度,提高当地人才素质,为乡村振兴提供人才保障。②推进科技创新:鼓励科研机构、高校等为贫困地区提供技术支持,推动科技创新与产业扶贫的深度融合。③建立长效的技术合作机制:搭建对口协作平台,推动发达地区与贫困地区之间的技术交流与合作,实现资源共享。(3)加强基础设施建设:①提高基础设施水平:加大对贫困地区基础设施建设投入,确保水、电、路、通信等基础设施得到有效改善。②推进农村人居环境整治:实施农村人居环境整治工程,提升农村生态环境质量,为乡村振兴创造良好条件。③建立健全基础设施管护机制:完善基础设施管护制度,确保基础设施长期稳定运行。

4.2实践启示。(1)产业扶贫:造血式扶贫,助力乡村振兴:对口协作机制在环京津冀贫困带的产业扶贫实践中,注重发挥贫困地区特色优势,推动产业转型升级。例如,通过引导资金、技术、人才等优势资源向贫困地区汇聚,发展特色种植、养殖、乡村旅游等产业,帮助当地打造可持续发展的产业体系。(2)基础设施建设:补齐短板,提升乡村发展水平:在基础设施建设方面,对口协作机制聚焦环京津冀贫困带的交通、水利、能源等关键领域,推动实施一系列重大项目。在此基础上,贫困地区与发达地区的交流合作更加紧密,为乡村振兴提供了有力支撑。(3)教育资源共享:提升教育质量,助力人才培养:通过组织支教、培训、远程教育等方式,提升当地教育质量,为乡村振兴输送人才。此外,还鼓励优秀学生到发达地区接受优质教育,培养一批具有现代化理念和技能的乡村人才,为乡村振兴提供源源不断的人才支持。

## 5 结论

对口协作在环京津冀贫困带治理中发挥了重要作用。通过政策扶持、项目引导、资金支持、人才交流等方式,环京津冀贫困带的治理成效逐步显现。然而,我们也要看到,治理环京津冀贫困带仍面临诸多挑战。在今后的工作中,要继续深化对口协作,发挥各方面优势,为实现环京津冀贫困带全面振兴贡献力量。

### [参考文献]

- [1]韩梅.京津冀三地文旅产业相互扶持强劲复苏[N].北京城市副中心报,2023-11-14(001).
- [2]马玉芳,沙景华.环京津冀贫困带问题研究[J].首都经济贸易大学学报,2016,18(04):34-40.
- [3]景紫怡,李月伟,付成龙.“精准扶贫”下环京津连片贫困带国土空间优化研究[J].农村实用技术,2020,(11):107-108.

### 作者简介:

马锦蕊(2004--),女,汉族,山西省运城市人,中国民航大学大二本科生,应用统计学专业。