

事业单位预算绩效管理中存在的困境及应对措施

杨琼

重庆市秀山县水利局

DOI:10.12238/ej.v6i6.1193

[摘要] 当前,我国财政制度改革步伐日益加快,事业单位要根据当前快速发展的市场需求,积极开展全面预算绩效管理工作,要充分借助预算绩效管理的重要作用,在内部构建更标准、更规范化的预算绩效管理制度,让内部员工工作行为进一步实现规范化管理的同时,还可不断优化预算资金的使用,不断提升资源配置水平,让事业单位管理目标基础得以夯实。基于此,本文主要对事业单位预算绩效管理中存在的困境及应对措施进行探讨分析,为事业单位预算管理工作提供参考性意见,以此推进事业单位预算管理水平获得全面提升。

[关键词] 事业单位; 预算绩效管理; 资金使用; 困境; 应对措施

中图分类号: F406.71 **文献标识码:** A

The Difficulties and Countermeasures in Budget Performance Management of Public Institutions

Qiong Yang

Xiushan County Water Conservancy Bureau

[Abstract] Currently, the pace of financial system reform in China is accelerating. Public institutions should actively carry out comprehensive budget performance management work in accordance with the rapidly developing market demand. They should fully leverage the important role of budget performance management to build a more standardized and standardized budget performance management system internally, so that internal employees' work behavior can further achieve standardized management while continuously optimizing the use of budget funds. Continuously improving the level of resource allocation, so as to consolidate the foundation of management objectives for public institutions. Based on this, this article mainly explores and analyzes the difficulties and countermeasures in budget performance management of public institutions, in order to provide reference opinions for budget management work in public institutions and promote the comprehensive improvement of budget management level in public institutions.

[Key words] Public institutions; Budget performance management; Use of funds; Difficulties; Response measures

引言

现阶段,促进事业单位预算绩效管理改革是提高政府公信力的重要举措,也是确保政府资金得到高效利用的重要管理手段。基于此,要全面优化预算管理工作,落实好事业单位的绩效管理目标,以构建起全方位覆盖的预算绩效管理体系,确保财政资金得到最大化利用,为事业单位预算管理资金得到高效利用作出重要保障。

1 事业单位开展预算绩效管理的重要意义

我国正在对现行的财政体制进行不断的改革和优化,为尽快建立符合现代财政体制的制度,实现公开透明且具有约束力的预算,预算绩效管理一体化势在必行,通过绩效管理约束预算

安排,为财政资金分配提供依据,推动财政资金合理分配,更好地服务公众。改变以前的传统预算管理观念,实现财政支出由“重分配”向“重绩效”转变,采用更有利于现代社会发展的预算管理理念,提升管理水平,保障各项财政资金高质高效的使用,达到满意的目标和效果,谨防在使用过程中对财政资金造成主观的、不必要的浪费,改变以前只管将财政资金花出去,不管财政资金花出去后能达到什么效果、能带来什么好处、能体现什么价值的预算管理方式,现行的预算绩效管理要做到花钱必有效,无效必问责。

开展预算绩效管理,有以下几项优点。一是有利于改变事业单位以往的传统观念,进一步提高预算编制的科学性、准确性和

合理性,同时在预算执行过程中能及时发现存在的问题,通过动态调整等方式,完成预算绩效目标,达到更好、更有效地实施预算项目的目的。二是有利于提高事业单位财务管理水平,进一步提高财政资金在分配过程中的科学性,更好发挥财政资金在使用过程中的社会效益和经济效益,为财政资金分配提供更合理、更有效的方案,对财政资金的管理更为精细化。三是有利于提高财政资金支出的公开性和透明性,根据对预算绩效管理指标完成情况进行监督,促进财政资金更加科学合理分配,推动财政体制进一步改革的顺利进行,将每一分钱都花在刀刃上,更好地保障和改善民生。

2 事业单位预算绩效管理中存在的困境

2.1 预算绩效管理意识不足

目前,有些事业单位在预算绩效管理中,还固守着传统的管理理念,未充分认识到绩效评价的重要意义,对于预算绩效管理方法未及时掌握,未依照“谁花钱谁负责”的管理原则来开展层级压实的责任制管理。自开展预算绩效管理后,依然有少数人思想还很保守,认为预算绩效管理是财政部门组织实施开展的,应由财务部门来组织实施,认为与业务部门没有太大的关系,对于预算绩效管理目标编制、监控及评价等方面,业务部门皆认为是财务部门的事情,其未具备很强的责任心,未积极配合财务部门进行管理,特别是一些财政给予项目资金不多的事业单位,其责任心及配合度更不理想。

但由于财务部门并不是业务竞争,其对于业务部门的预算项目内容具体情况、预算项目的特征、预算项目的进度等皆存在了解不够的现象,对于预算绩效目标、标准及评价的制定也不具有针对性,不能对预算项目的绩效目标进行量化和精准反映。往往会存在定量指标缺失、指标值不够准确、绩效指标与绩效目标不匹配或匹配度不高的情况,这样则会让绩效目标编制质量存在很大问题,实践操作性十分欠缺,尤其是对于一些时间短、任务紧的项目预算编制时,则往往十分被动。

事业单位实施预算绩效管理时,要进一步明确其管理价值,并在事业单位中得以落实。可有些单位不重视预算绩效管理,在认知上或者存在偏差,或者没有建立问责机制。还有些单位不具备整体绩效观念,对全面预算管理认知不够,对职责认知尚不够明确。

2.2 预算绩效管理制度体系不健全、不科学

现阶段,事业单位的预算绩效管理制度作为预算管理的重要内容之一,也渐趋成熟。许多事业单位也开始科学制定预算绩效管理目标,并且也开始对预算绩效支出等方面进行自我评价,对绩效运行情况开始自我监管,也对一些重点项目的绩效及管理方案进行动态化评估,而且预算绩效管理方案也更具指导意义,且执行性也很强。但是,依然有部分事业单位并不具备很高的预算绩效管理的敏感度,尚未完全认识到其重要性。

同时,部分事业单位在制定预算绩效管理制度时,也忽视了单位实际情况,往往只是翻阅相关文件资料或生搬硬套其他单位管理制度,这种不切合实际的管理制度,会导致整个预算绩效

管理责任主体不够明确,部分工作人员对于预算绩效管理不够积极主动,导致绩效管理效率不佳。

2.3 缺乏专业性很强的预算绩效管理人才

事业单位的预算绩效管理是一项专业性很强的工作,但当前事业单位却缺乏专业性水平的预算绩效管理人才,这样导致许多事业单位预算绩效管理很欠缺。同时,部分事业单位不重视单位预算绩效管理的专业知识培训,或者在开展培训时,其深度及广度等方面存在问题。此外,还有部分事业单位在开展培训时,主要侧重于理论知识培训,而对于实践等方面指导并不足。

3 提升事业单位预算绩效管理水平的应对措施

3.1 加大对预算绩效管理的宣传与培训力度,提升管理意识

当前,事业单位要严格按照预算绩效管理标准及要求来进行本单位的预算绩效管理,在日常管理中还要引入现代化管理理念,可在单位内部创设积极有效的预算绩效管理的良好氛围,大力开展预算绩效管理知识等方面的宣传,让员工对预算绩效管理的重要性有充分的认知与理解。单位还可定期组织预算绩效管理的专题培训会,成员为中层以上干部,可让他们及时了解当前事业单位绩效管理的改革创新背景,让其在思想上高度统一。此外,单位还可鼓励相关人员积极参与单位内外的预算绩效管理实践性学习,可倡导他们参与单位内外的预算绩效管理流程及操作规范等方面的经验交流会,以此提升这部分人员的预算绩效管理能力和在本单位内构建科学合理的预算绩效管理模式,以实现管理的全面性及科学性。另外,单位还可邀请预算绩效管理领域的上级领导或相关专家来单位进行检查或学习交流等,让内部开展预算绩效管理切实将理论与实践操作紧密联系起来,全面提升单位预算绩效管理水平。

3.2 尽快完善事业单位预算绩效管理制度

3.2.1 明确预算绩效管理机构

事业单位要严格按照上级部门要求及单位实际情况来进行预算绩效管理,可建立单位预算绩效管理领导小组,以明确绩效管理组织,如,可让本单位财务部门主要领导任领导小组组长,各职能部门科长任副组长,各项目预算经办人员任小组成员,领导小组下设专门机构,以对预算绩效管理进行科学统筹及协调。领导小组主要负责制定预算绩效管理的相关规则,对于会议制度等进行明确,而下设机构则要负责预算绩效管理具体项目的实施与落实,让各职能部门实现责任到人,进一步落实预算绩效管理工作。

3.2.2 让预算绩效管理的工作流程进一步规范化

事业单位要依照预算绩效管理制度相关规定来实施管理工作,同时还要依照单位实际情况来进行管理,以构建规范化、科学合理的预算绩效管理机制。另外,事业单位还要建立事前绩效评价机制,让管理目标和管理力度进一步加大,同时,还要让预算绩效管理充分发挥其管理优势,让事业单位的预算绩效在更加全面、更加标准化管理过程中能切实落实到位,并强化对各管理流程的约束力,以针对性地开展预算绩效管理,让各

职能部门皆可按照相对应的职责来开展工作,并起到积极的指导作用。

3.3 规范预算绩效管理监控程序,提升财政资金使用率

绩效运行监控程序的规范化可让预算绩效管理目标能顺利实现,还可有效提高财政资金使用率。同时,预算绩效管理人员可实行阶段式绩效管理的数据收集及统计,如可以月度、季度、半年度及年度来进行分段式的数据统计,并对实施前与实施后管理目标的达成标准如何进行科学分析。要让事业单位的预算绩效管理目标实现全程监管,且在各职能部门得到严格执行。同时要求各职能部门在执行中的有效性进行检查,看是否存在问题,以确保绩效目标得以落实到位。通过这种绩效管理方式可确保财政资金的安全、合理使用问题,以规避资金使用风险。

事业单位可根据评价结果来进行合理的资金管理。如对于项目预算绩效评价较好的,则可优先保障其项目资金。而对于绩效评价差的项目则要督促其改进,还要综合考量下年度预算资金的投入是否予以取消。而对于一些重复或零碎项目,则可让其进行整合,而针对效率低下或无效率的项目资金则可转至其他高效率项目中,通过科学合理的绩效评价结果,促进各部门大力提高自己的预算绩效效率及水平,让事业单位的预算资金得到更合理的优化及配置。

同时,事业单位还要充分发挥绩效考评结果的实施效能。针对事业单位绩效考评结果,可定期在单位内部予以公布,对各部门的预算绩效管理反馈结果予以合理化调整,让预算绩效管理的考核结果实际利用率得到保障,让资金支出更加规范,让各职能部门预算绩效管理职能更明确,每笔资金均能合理运用。

此外,事业单位在开展预算绩效考评工作时,不可只局限于某一环节,还要对整个实施过程进行严格执行及落实,可开展全过程管理(事前、事中、事后)。在事前管理环节,科学预算各部门绩效;在事中实时追踪绩效实施动态;在事后,全面分析与反馈执行结果。事业单位除了重视预算绩效考核,还要做好监督工作,让其监督效能最大程度得到实际发挥。另外,事业单位不宁依照绩效考评实情来建立专门的预算绩效管理监督机构,对事业单位预算绩效考评评价结果实行全面监督,以确保预算各项结果的精准性。

3.4 强化预算绩效管理人才队伍建设

事业单位要根据本单位实际来提升预算绩效管理人员的水

平。如可对内部人力资源进行深入挖掘,还可对绩效管理专项业务水平较高的人员进行重点培养。

让这部分人员接受具有深度和广度的专业知识培训,能科学开展事业单位的预算编制、绩效目标及指标的科学设置、绩效监督和科学评价等,不断提升管理水平。还要对相关人员进行预算绩效知识方面的考核,以选拔出一批优秀的预算绩效管理人员,不断优化及完善本单位的预算绩效管理人员配置,让结构得以优化及完善,以此激发员工的工作积极性及信心,让事业单位预算绩效管理人才团队更具专业性,切实发挥管理水平。

4 结语

综上所述,在当前改革形势下,事业单位预算绩效管理中存在各种问题。如果事业单位不正视这些问题,未对出现问题的原因进行深入分析,未及时对问题进行针对性解决,则势必会影响到事业单位的预算绩效管理效率及质量,严重者还会影响到事业单位的良性发展。基于此,事业单位要重视预算绩效管理工作,对存在的各种管理问题要积极进行深度剖析,对于预算绩效管理中的不合理资金运用情况要及时纠正,并科学制定后续的预算绩效管理目标,建立完善的预算绩效管理制度体系,采取科学合理的预算绩效管理措施来确保事业单位预算绩效管理工作的可行性、科学性、创新性、合理性,同时还要建立专门的监督管理机构,对加强对事业单位预算管理资金的监管及控制,让事业单位的预算绩效管理工作最大程度发挥其管理效应,以此推进事业单位创新向前发展。

[参考文献]

- [1]王蕾.行政事业单位预算绩效管理存在问题与应对策略探析[J].齐鲁珠坛,2022,(02):27-29.
- [2]张欣.论行政事业单位预算绩效管理中呈现的问题和应对措施[J].纳税,2022,17(04):70-72.
- [3]赵其金.行政事业单位预算管理的问题与对策[J].现代商业,2012,(27):185-186.
- [4]刘悦.行政事业单位预算绩效管理问题研究[J].商业故事,2023,(12):118-120.

作者简介:

杨琼(1978—),女,土家族,重庆市秀山县人,本科,中级会计师,研究方向:事业单位的预算管理。