

# 乡村振兴背景下农村人力资源发展研究

王 瑄 吕昊阳

云南农业大学

DOI:10.12238/ej.v6i6.1192

**[摘要]** 乡村振兴发展战略是全面建设社会主义现代化国家的重大任务,是新时代“三农”工作的总抓手。而乡村振兴发展战略中离不开人才,人才是实施乡村振兴的关键,所以只有通过农村人力资源的开发管理才能快速平稳推进农村经济发展。《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提出:要加强乡村人才队伍建设,实施乡村振兴人才支持计划、高素质农民培育计划、青年人才开发行动等。因此,本文通过对农村人力资源发展现状的研究,分析制约农村人力资源发展的因素,进而提出促进农村人力资源发展的对策建议,从而更好地推动我国农村经济发展和实施乡村振兴战略。

**[关键词]** 乡村振兴; 农村人力资源; 开发管理

**中图分类号:** F062.1 **文献标识码:** A

## Research on rural human Resources development under the background of rural Revitalization

Dang Wang Haoyang Lv

Yunnan Agricultural University

**[Abstract]** The rural revitalization and development strategy is a major task of building a modern socialist country in an all-round way, and is the overall focus of "agriculture, rural areas and farmers" in the new era. The rural revitalization development strategy cannot be separated from talents, which is the key to the implementation of rural revitalization. Through the development and management of rural human resources can the rural economic development be promoted quickly and steadily. The Opinions of the CPC Central Committee and The State Council on the Key Work of Comprehensively Promoting Rural Revitalization in 2023 call for strengthening the construction of rural talents, implementing the talent support plan for rural revitalization, the training plan for high-quality farmers, and the action of developing young talents. Therefore, through the study of the current situation of rural human resources development, this paper analyzes the factors restricting the development of rural human resources, and then puts forward the countermeasures and suggestions to promote the development of rural human resources, so as to better promote the development of rural economy and implement the rural revitalization strategy.

**[Key words]** rural revitalization; rural human resources: development and management

### 引言

我国是一个人口大国、农业大国,而“三农”问题历年来是一个被高度重视的问题,因为它关乎着中国的经济发展、粮食安全和社会保障。近年来,更是提出了乡村振兴战略,实施乡村振兴战略,是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间矛盾的必然要求,是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。而乡村振兴背景下人才振兴尤为重要,人才振兴是实现乡村振兴的关键。只有处理好农村人才发展机制,才能更好地推进农村发展,加快推进

社会主义现代化进程。目前来看,农村人力资源的发展还存在一系列问题,比如农村虽然拥有大量的人力资源,但是人力资源的有效利用率不高,使得农村剩余劳动力过多。同时农村人力资源文化程度和技能水平相对较低,这使得农村剩余劳动力只能从事一些劳动简单、技能要求较低的工作,但这种工作收入往往较低,难以满足他们的生活需求。在这样的前提下,农村人力资源中相当一部分人离开农村去往城镇从事收入较高的非农业工作,这就使得农村人力资源流失严重,农村的经济发展也变得相对缓慢<sup>[1]</sup>。所以,如何有效开发农村人力资源,提高农村人力资源

质量,降低农村剩余劳动力等等,是解决当前“三农”问题的关键。因此,本文主要通过对我国农村人力资源发展的现状及问题进行分析研究,结合乡村振兴战略背景下对农村人力资源开发与管理的要求,找寻一条适合农村人力资源发展的道路,从而平稳快速的推进农村经济发展,促进共同富裕,为乡村振兴战略打下夯实的基础。

### 1 农村人力资源发展现状

在当前乡村振兴视角下,农村人力资源既有优势也有劣势。首先,我国是个人口大国、农业大国,绝大多数人口集中在农村从事与农业相关的工作。根据我国第七次人口普查可知,在我国约14亿人口中,农民人口数量所占比重仍然在36%左右,同时还有一部分人口虽居住在城镇但仍然从事着与农业相关的工作,所以农村拥有大量的人力资源和富余劳动力;另外,随着乡村振兴战略意见的提出和一系列加快农村经济发展政策的推进,农村人力资源优势进一步壮大。所以农村具有较强的人力资源优势 and 较大的农业开发潜力。其次,开展任何经济活动都离不开人的参与,而人才又能为农村经济的发展提供巨大支持。农村经济发展方向的选择;社会文化的弘扬;乡村振兴战略的实施等等都离不开人的参与。但是我国大部分农村地区都严重存在人才流失的问题,农村地区具有丰富的人力资源的优势却不能充分利用这一优势是一个比较值得深思的问题。为此,农村地区人力资源的开发管理应得到重视,要吸引人才来到农村、培养人才的基层工作能力、留住人才为乡村振兴工作添砖加瓦,采取各种有效措施促进农村地区人力资源的合理配置和协调发展,开发人力资源,加快农村人才队伍建设,为农村人力资源提供必要的智力支持,从而更好的解决“三农”问题和乡村振兴。

### 2 农村人力资源发展存在的问题

#### 2.1 人力资源管理模式陈旧

目前农村地区人力资源的管理模式还比较落后,许多农村地区人力资源管理的观念还不能跟上新时期乡村振兴背景下的经济发展理念。由于受到传统观念的影响,农村地区很多的人力资源管理工作还是被以往的人力资源理念所禁锢,使用传统的管理思想来实施管理工作,尤其是人力资源开发计划和人力资源的开发落实之间存在着偏差,导致人才利用率不高<sup>[2]</sup>。比如,在人力资源培训工作中,忽视了针对人才个性化的培训,而是采取相同的培训内容和培训方式,虽然培训工作能够有效落实,但是后期待遇和政策没有落实到位,没有有效利用人才资源,这也是农村地区留不住人才的原因之一。

#### 2.2 人力资源剩余劳动力过多

根据2021年5月11日,国家统计局发布《第七次全国人口普查公报》显示:全国大陆总人口共14.12亿人,居住在城镇的人口为9.02亿人,占63.89%;居住在乡村的人口5.1亿人,占36.11%。因此,经济发展缓慢的农村地区拥有着大量的人力资源,但是农村地区人多地少的矛盾制约着农村地区的经济发展,在劳动力饱和的情况下产生了一大部分剩余劳动力,并且随着农业现代化的不断推进,科技逐渐代替人工,从而导致农村地区剩

余劳动力逐渐增多。

#### 2.3 人力资源流失严重

一是在农村人多地少的前提下,土地分散,农业收益低,剩余劳动力逐渐增多,一部分劳动力在农村地区的收入已经不能满足其家庭生活的需求,从而在农闲时节进城务工或者放弃农村地区的农业工作进入城市寻找收入更高的工作。二是由于农村经济发展条件差,工作条件艰苦,劳动与报酬不成正比等原因,许多年轻人不愿待在农村吃苦受累。此外,由于农村人力资源待遇偏低、就业岗位较少、基础设施不完善、交通条件不便利等原因,在一定程度上阻碍了农村地区对人力资源的吸引力。比如,许多考入大学的学生,毕业后不愿回到农村工作,据统计有90%的大学生毕业后都选择了留在机会更大的城市工作。农村地区人力资源的严重流失,在一定程度上阻碍了人才振兴,是影响农村社会经济因素之一。

#### 2.4 人力资源文化素质偏低且老龄化严重

一是文化素质偏低,根据《中国农村统计年鉴2022》数据显示,截至2021年底,我国农村居民家庭户主文化程度中未上过学、小学、初中、高中、大学专科、大学本科及以上的6类人群分别占比2.7%、28.9%、54.6%、11.7%、1.7%、0.3%,从以上数据可以反映我国农村人力资源文化素质普遍偏低的现状,农村文盲和半文盲人数占据较大一部分。首先,受农村传统观念和家庭经济的影响,农村居民对提高子女受教育程度思想的观念比较薄弱,导致农村地区许多孩子不接受教育或者提前辍学务农、务工等等。其次,农村地区的教育基础建设、师资队伍建设以及教育资源投入等与城市地区相比都有着较大的差距,从而导致农村地区缺乏高素质、高技术人才。二是老龄化严重,近年来,随着农村地区人力资源外流,农村人口老龄化的问题也越来越严重,越来越多的农村青壮年劳动力选择去距离农村较近的或者经济发展较好的城市工作,而留在农村的大多是妇女、老人和留守儿童,也正是这个原因进一步导致农村社会的经济发展缓慢。

### 3 农村人力资源发展对策

#### 3.1 创新人力资源管理模式

乡村振兴离不开人才振兴,人才振兴的关键在于人力资源。在新时期乡村振兴背景下,人才是进行管理的前提,要建立以人为本的人力资源管理思想,构建全面、多元化的人力资源管理体系。首先,新时期人力资源管理必须跳出传统管理理念的束缚,必须以人为核心,给予他们足够的重视和关怀,并支持他们充分发挥自己的潜力,以不断适应他们自身成长的需求并充分发挥每个人工作的自主权和独立性。以人为本的人力资源管理模式能够形成一套高效的管理机制,使农村地区人才能够充分发挥自身特长优势,做到人尽其才各司其职。从而能够有效提高人力资源利用率和促进农村地区的经济发展。其次,要建立起人力资源的评估机制,通过对农村人力资源开发管理效果进行评估能够充分的激发人才的主动性与创造性,然后根据评估的结果来指导产业开发和人才培养工作。

### 3.2 促进多产业融合发展

首先,由于农村地区经济发展较为落后、产业带动能力不足、创造的就业岗位较少,人才发展的空间有限。因此,应该结合当地农业发展状况促进当地地区多产业融合发展,大力发展乡村特色产业,拓展农村就业渠道,加速农村剩余劳动力转移。可以从农业生产、农村旅游等方面入手,打造具有地方特色和竞争力的农业产业品牌,从而促进农民的收入提高和农村地区的经济增长。其次,农村地区虽然拥有丰富的人力资源,但是剩余劳动力占相当大一部分,这部分剩余劳动力制约着城镇化进程和人们共同富裕。所以,政府要制定相关政策加强企业引进计划,通过政企结合助力乡村振兴,结合当前农村地区发展需求有针对性地设置相应岗位,优化人才流动,真正实现引得进企业留得住人才,以产业振兴带动乡村振兴,为农村剩余劳动力创造更多就地就业的机会。

### 3.3 完善农村地区基础设施

与城市地区相比,农村地区基础设施不完善,如道路、供水、供电等,影响了农村生活质量和发展潜力。同时,教育、医疗、文化等公共服务和配套服务能力较差,使得一大部分农村人力资源选择离开农村去往城市就业,严重影响了城乡协调发展,并且也不利于人才“引得来”和人才“留得住”方案的实施。所以,实施乡村振兴战略,推进人才振兴工作,需要补齐农村基础设施建设的短板,着力解决好农村基础设施建设不平衡不充分的矛盾<sup>[3]</sup>。遵循统筹规划思路,全方位推进农村基础设施建设,根据各地区农村、农民、农业发展情况,确定不同类型的基础建设供给顺序,有序推进。另外,重点关注教育、医疗、文化、水利等公共服务和配套服务的建设,完善农村基础设施建设,更好的满足农民美好生活的需要。坚持“人才是第一资源”,认真贯彻乡村人才振兴战略,解决好“吸引人才、留住人才、用好人才”的问题,做到人尽其才、才尽其用,为乡村振兴战略的实施奠定坚实的基础。

### 3.4 加强人力资源基础教育

加强农村人力资源基础教育是乡村振兴的必由之路,教育是人才培养的重要途径。要振兴农村的基础教育行业,最重要的是补齐农村教育质量水平不高的短板,必须扎实做好农村教

育和培训工作,以提高其综合素质与能力。一是,要提高农村地区居民对教育思想的重视程度,改变居民原有的教育观念思想,让兴农先兴人的观念深入农村居民人心。首先,政府要通过相关法律法规制定提高农村地区人力资源基础教育的政策,加强农村地区基础设施建设和人才引进补贴、奖励政策,吸引一批教育人才能够深入农村开展教育。其次,政府要加强对农村教育类基础设施的投入,加大农村教育投入力度为农村教育提供资金保障,完善农村教育的硬件设施,为农村人口提高综合素质提供硬性条件,使农村居民参与基础教育没有后顾之忧<sup>[4]</sup>。二是,加强农村居民的职业技术培训力度,最大程度提升农村居民参与职业技术培训的主动性,使他们能够深入了解、学习并使用现代农业技术从事农业生产工作,从而提高农村居民的生产效率和人均收入水平,把“科教兴农”的发展战略切实深落农村地区。

## 4 结语

乡村振兴背景下通过农村人力资源的开发管理实现农村地区人才振兴,对推动农村地区经济的发展和乡村振兴战略的实施具有重大意义。解决好“三农”问题、处理好农村人力资源短板问题是一件长期而艰巨的任务,需要我们全体人员共同努力。紧紧把握农村人力资源优势,做好农村人力资源的规划与培养,确保各类人力资源发挥出良好的效能,通过人才振兴助力产业振兴,产业振兴带动乡村振兴,从根本上提高农村居民的生活水平,打造一个产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村,实现全体人民共同富裕。

### [参考文献]

- [1]刘金平.乡村振兴背景下农村人力资源开发策略探究[J].山西农经,2023,(14):128-130.
- [2]洪逸伦.乡村振兴背景下农村人力资源开发困境和创新策略研究[J].农村经济与科技,2023,34(03):167-170.
- [3]任洁,周旺越.浅析乡村振兴背景下我国农村人力资源开发对农村经济的影响[J].山西农经,2021,(11):73-74.
- [4]张琼.乡村振兴背景下农村人力资源发展探析[J].农业工程技术,2022,42(18):91-93.