

高质量发展下财政税收政策的优化路径

元国华

重庆水务集团公用工程咨询有限公司

DOI:10.12238/ej.v5i4.1034

[摘要] 2017年,中国共产党第十九次全国代表大会首次提出“高质量发展”表述,表明中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在转型及供给侧结构性改革背景下,国际经济格局深刻变化,受新冠疫情影响,发展举步维艰,我国经济发展到了调结构的关键时期,对高质量发展需求更为迫切。国家治理中具有基础性作用的是财政,高质量发展对财税政策要求更高。实现高质量的发展,财税政策需不断完善,在思考和总结目前的财税政策实践和理论基础,从高质量发展的战略要求来定位和调整。本文从高质量发展要求出发,分析财税政策在高质量发展中的意义,并提出调整优化的路径。

[关键词] 高质量发展; 财税政策; 优化路径

中图分类号: F019.6 **文献标识码:** A

The Optimization Path of Fiscal and Tax Policy under High-Quality Development

Guohua Qi

Chongqing Water Affairs Group Public Works Consulting Co

[Abstract] In 2017, the 19th National Congress of the Communist Party of China put forward the expression "high-quality development" for the first time, indicating that China's economy has shifted from a stage of high-speed growth to a stage of high-quality development. Under the background of transformation and supply-side structural reform, the international economic landscape has undergone profound changes. Affected by the new crown epidemic, development has been difficult. China's economic development has entered a critical period of structural adjustment, and the need for high-quality development is even more urgent. Finance plays a fundamental role in national governance, and high-quality development requires higher fiscal and tax policies. To achieve high-quality development, fiscal and taxation policies need to be continuously improved. On the basis of thinking and summarizing the current fiscal and taxation policy practices and theories, positioning and adjustment are based on the strategic requirements of high-quality development. Starting from the requirements of high-quality development, this paper analyzes the significance of fiscal and taxation policies in high-quality development, and proposes a path for adjustment and optimization.

[Key words] high-quality development; fiscal and taxation policies; optimization path

面临复杂严峻的国际形势和国内经济下行压力下,中国实施新的组合式税费支持政策,增值税基本税率从17%下调到16%再降至13%,2022年4月起对小规模纳税人免征增值税;设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除;实施大规模留抵退税政策,持续扩大增值税增量留抵税额的范围,从先进制造业延伸到制造业、小微企业;今年税费支持政策出台了20多项,一系列积极的财税政策,可以有效落实国家战略目标,实现国家的经济结构优化,促进国家产业转型,大力激发市场经济活力,进而规避社会经济风险,最终为实现国家经济高质量发展提供有力支持。

1 财税政策在高质量发展中的必要性

在新经济形势下,我国转入高质量的发展阶段,更是国家战略发展的方向,由追求增长速度变为提高发展质量。面临着此变化,要求对高质量发展有着新的认识和理解,更新发展理念。基于高质量发展的要求,深入理解新的发展理念,由粗放型发展方式转为注重创新。鼓励研发创新,享受研发费用加计扣除政策优化,可以短期刺激企业开展高质量的研发行为。长远发展考虑,高质量发展对人才和公共服务提出了更高的要求。缺少高素质的人才和高质量的公共服务体系,高质量发展缺乏保障。财税政策要有前瞻性,财政政策为高质量发展提高制度保障,政策的设立兼顾效力与进度、短期与长期、发展与风险,为社会经济高质量发展提供支撑。

2 财税政策在高质量发展中的作用

2.1 财税政策有效助力, 筑牢经济发展基础

近些年财政政策密集颁布, 持续为经济发展赋能, 促进企业转型, 加快经济高质量发展。2021年, 我国持续优化政策为企业发展纾困, 夯实经济发展基础, 新增减税降费超过1万亿元。我国税收政策始终在“减税降费+缓税缓费”方面不断助力。从鼓励科技创新出发, 研发费用加计扣除政策两次调整, 加大扣除力度。通过体现积极的财税政策意愿, 吸引高质量投资, 拉动经济高质量发展; 再者, 有力、优惠的政策, 让投资者可以安心落户, 尤其是创新企业, 带动当地经济发展的效力更为显著。

2.2 发挥宏观调控功能, 确保经济平稳运行

2021年12月10日中央经济工作会议要求, 明年经济工作要稳字当头、稳中求进, 各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任, 各方面要积极推出有利于经济稳定的政策, 政策发力适当靠前。因此, 应发挥财税政策的宏观调控功能, 增强逆风向调节, 为经济发展提供更大的空间。有效的财政政策从而强化和提高减税降费的效力, 合理配置经济要素, 实现经济的稳中有增。压减中央和地方政府的一般性开支, 合理安排财政支出的优先次序, 支持重点领域改革和基本民生保障。根据形势的需要安排发行专项债券, 落实好债券收入的使用范围, 促进投资和消费支出。

2.3 财税政策推动对外开放, 构建国内国际双循环

提高对外开放水平, 是指对外开放的范围更大, 层次更深、领域更宽广的对外开放。对外开放的高水平要求财税政策要更有力, 从以下方面改进: 一是健全完善的财税优惠政策, 可以进行关税的改革加快自贸区(港)的推进, 落实西部开发以及“一带一路”等战略政策, 不断优化调整对外开放区域发展格局; 二是财税政策对财政体制起到积极作用, 支持对外开放水平提高, 落实国有企业三年改革行动以及“放管服”要求, 一系列的财税政策发挥有力, 提升我国企业在国际上的竞争力水平, 与此同时, 赢得外资企业的青睐, 更有力的吸引外资。二者之间相互补充, 相互影响, 提升对外开放水平, 畅通国际国内双循环。

2.4 财税政策助力科技创新, 有效推动高质量发展

科技进步一方面提高劳动生产率, 更有利于提高产品和服务的竞争力。高质量发展对科技创新能力提出了更高的要求, 掌握核心科技能力, 推进创新驱动发展战略, 实现“科技强国”的目标。为实现该目标, 政府的支持不可缺少, 行之有效的财税政策可以有效的提高创新能力, 企业会主动搞研发创新。政府的支持只靠制度难以支撑, 更需要财力方面做引导, 通过完善国家预算管理体制, 强化对预算资金管理及绩效管理, 提高财政资金使用效率, 带动预算资金往科技创新领域投入。加大对企业与个人的税收补贴力度, 完善企业所得税优惠政策, 可以吸引科技研发人才, 同时也为产业发展提供多方面支撑。总之, 制度和资金等财税政策的导向, 可以为我国科技创新往高质量发展提供支撑。

3 高质量发展背景下优化财税政策的路径

3.1 加快发展地方经济, 为高质量发展打实基础

振兴企业经济能够为政府财政收入增加起到帮助作用。政府可以依据具体情况出台相应的帮扶政策, 也可以督促企业为转型寻找可持续发展路径。整合当地资源供给点, 大力推广新能源等材料的应用, 鼓励生产先进设备, 鼓励新兴产业的发展。鼓励企业在发展的过程中, 注重内生动力的培养, 谨防企业由于生产不达标而出现经营危机, 同时也可以减少由于企业亏损而带来的不必要损失。各地方政府需要响应国家号召, 积极推行国家在相关方面颁布的政策, 推行相关税务改革, 为企业发展营造一个良好的环境。积极应用现代信息技术, 推动“互联网+”工程的建设, 强调科技在发展过程中的比重, 顺应时代潮流, 促进创新成果尽早实现经济转化。

3.2 推进财税体制改革, 完善公共财政制度

实现高质量发展还需要改革和完善财税体制, 提高财政宏观调控治理能力, 建立体系完备、法制健全、责权清晰、公平规范的公共财政制度。目前, 在财政税收体制的改革路程上, 存着着财政税收管理不当的问题, 亟需建立有效、高效的财政税收管理体制, 从而财政税收体制更能适合社会经济的发展。财政税收体制的完善有利于开展税收管理工作, 在高质量发展背景下, 财政税收工作的精简化是发展方向, 更要求精简后的队伍税收工作效率高效。财政税收权力改革的过程中, 对改革的监督管理不可减少, 完善监督管理机制, 以避免精简后产生新的财税管理问题。推进财税体制改革, 需要不断完善有效和精简的财税管理体制, 助推财政税收改革更加深化。

3.3 持续扩大对外开放, 推动产业结构升级

受国际单边主义、局部政局不稳定等政策的冲击, 加之新冠疫情的影响, 我国面临着产业链的不健全与稳定性不强等问题。所以, 在高质量发展要求下, 对外开放程度越高对财税政策需求更高, 财税政策的优化更有力的助推国内产业结构的优化。一是协调用好进口税收、关税等税收政策, 大力对进口产品结构进行调整, 加大对高质量的生产要素资源进口, 从而对产业链的供给提供高质量的生产要素。所以, 优化健全完善的进口关税与税收优惠政策, 对国计民生产品的进口起到重要作用; 鼓励研发服务、节能环保、物流商贸、生态服务、现代咨询等现代服务的进口; 扩大有利于高质量发展的现代技术、尖端技术、设备及零部件的进口。在利用国际国内两个市场、两种资源, 提升我国经济实力方面发挥了不可替代的作用。在引进外资上, 2021年我国进一步加大对外开放水平, 吸引更多优质外部要素资源参与国内大循环, 不断创新产业链招商引资方式, 深化国内国际产业链深入交融。二是中央和地方增加财政支持, 不断推进自由贸易港(区)、保税区、经济特区、开发区的升级, 税收政策合理有序安排。当前21个自贸区(港), 在我国现代化产业体系中起到重要战略支撑意义。在我国自贸区(港)的税收优惠政策中, 税收政策优惠力度最大的是海南自由贸易港, 其他地方的税收优惠政策不如海南自贸港完善, 在全国暂无完全一致的税收优惠政策。所以, 其他自贸区财税制度的改革迫在眉睫, 中央财税制度在改革

中起到统筹全局的作用,陆续完善一致的财税政策。不同地方经济发展程度存在差异,个别政府的财力非常不足,需要中央财政的扶持。三是积极利用“一带一路”政策,推动国内企业“走出去”。创新地方融资模式,引入社会资本力量,吸引更多的资金投入“一带一路”建设中。对周边国家的投资更加重视,支持国内公司与国外公司、政府广泛开展合作。通过国际合作,协商共建国际税收征管机制,在合作过程中,不断完善相应的国际税收服务体系和税收征管制度,税务及海关更有效的转变服务职能。建立覆盖到海关、税务等部门集成的信息共享平台,强化对税源的监控力度,让企业走出去安全、放心经营。

3.4 针对企业创新投入与产出,制定差异化财税优惠政策

在创新投入方面:由于税收优惠政策一定程度上吸引企业的创新投入,为此,建立相应的税收优惠政策,持续刺激企业创新意愿。根据宏观经济环境以及国家财政收支状况及时调整现有税收优惠政策结构,及时剔除不合理的税收优惠政策,制定符合企业创新发展要求的优惠政策。在创新产出方面:由于政府补助对中小企业创新产出的促进效应更强,我国应加大对中小企业专利申请和专利授予等环节的财政补贴,适当减少此方面的税收优惠政策。加强对国有企业的专利申请和授予的税收优惠,加大对东部和中部地区企业的政府补助,以及东部和东北地区企业的税收优惠。在促进中小企业创新投入方面,加大对企业股权集中度低的企业的财税政策优惠力度,根据股权集中度的高低制定差异化政策,逐步减少乃至取消对企业股权集中度高

的财税优惠政策。

4 结束语

政府补助的促进效应较显著,加大专利申请和授予方面比较活跃的企业,给与此类企业更多的财政奖补,保障政府补助的促进效应。在促进企业创新投入方面,应加大税收优惠对较小规模企业的倾斜;在促进企业创新产出层面,加大政府补助对较大规模企业的支持。加强政府补助和税收优惠对成熟期中小企业的优惠力度,对于衰退期中小企业,依据国家供给侧结构性改革大方向,清理落后产业企业,加速过剩产能企业的退出,大力扶持具有绿色、环保与节能特质的成熟期中小企业。

[参考文献]

- [1]马蔡琛,白铂,潘美丽.助力构建新发展格局的财税政策路径选择[J].地方财政研究,2021(10):10-14.
- [2]路萍.新时代背景下深化财政税收体制改革探讨[J].财会学习,2022(07):106-108.
- [3]李亚光,李芳芳.保障制造业高质量发展的财税政策传导机制研究[J].工信财经科技,2022(01):38-50.
- [4]本报记者张成龙.全面贯彻新发展理念奋力推动高质量发展[N].平凉日报,2022-05-27(001).

作者简介:

元国华(1990--),男,汉族,重庆人,硕士研究生,重庆水务集团公用工程咨询有限公司,研究方向:公司治理。

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。