

新事业单位财务规则下高校资产管理问题研究

陈玉芝

闽江师范高等专科学校

DOI:10.12238/ej.v5i4.1021

[摘要] 高校资产是教学、人才培养的基本保障,是高校管理的重要组成部分。新《事业单位财务规则》的实施,对高校资产管理提出了新要求、新挑战。当下对高校资产管理问题进行研究,将财务管理和现代管理科学引入高校资产管理领域,切实提高资产的管理效益,充分发挥资产在高校管理方面的基础作用,是提高高校的业务水平、教学水平和科研创新能力的重要保障。

[关键词] 事业单位财务规则; 高校资产管理; 财务管理

中图分类号: F273.4 文献标识码: A

Research on the Asset Management of Universities and Colleges under the Financial Rules of New Public Institutions

Yuzhi Chen

Minjiang Normal College

[Abstract] University and college assets are the basic guarantee of teaching and talent training, and are an important part of university and college management. The implementation of the new Financial Rules for Public Institutions puts forward new requirements and new challenges to the asset management of colleges and universities. At present, it is necessary to study the problem of university and college asset management, introduce financial management and modern management science into the field of college and university asset management, effectively improve the management efficiency of assets, and give full play to the basic role of assets in college and university management, which is an important guarantee for improving the professional level, teaching level and scientific research and innovation ability of colleges and universities.

[Key words] Financial Rules for Public Institutions; university and college asset management; financial management

1 新《事业单位财务规则》概述

新《事业单位财务规则》(财政部令第108号),自2022年3月1日起施行。新《事业单位财务规则》对事业单位财务管理提出新要求,提升包括财务管理、资产管理、预算绩效管理在内的管理能力,促进事业单位更有效地使用有限的财政资源,提升公共服务实际效果。新《事业单位财务规则》充分吸收了预算管理制度改革的最新内容,全面贯彻了政府会计改革和行政事业性国有资产管理改革的各项要求,细化了管理内容,明确了管理理念,衔接了政府综合财务报告制度改革和政府会计准则制度新要求。明确提出全面实施绩效管理,增加事业单位实行成本核算的规定,与《行政事业性国有资产管理条例》相衔接。

新《事业单位财务规则》与旧《事业单位财务规则》相比增加设置国有资产台账、汇总编制行政事业性国有资产管理情况报告、定期盘点资产、及时办理资产权属登记、利用

国有资产对外投资的程序性要求以及货币性资产损失核销等内容。

新《事业单位财务规则》对资产定义也做了修改,原规则资产定义是指事业单位占有或者使用的能以货币计量的经济资源,包括各种财产、债权和其他权利。新规则资产定义是指事业单位依法直接支配的各类经济资源,强调只要是能够直接支配的,即使没有占有和使用,即使无法以货币计量的各类经济资源都是资产,扩大了资产的范围。

2 新《事业单位财务规则》关于资产管理的要求

新《事业单位财务规则》体现出包括预算管理、会计管理、资产管理、绩效管理等在内的各项管理内容的协调配合,充分体现了事业单位财务管理的整体性、协同性,随着事业单位资产管理改革不断深入,去年出台的《行政事业性国有资产管理条例》对事业单位的财务管理提出新的要求,随后新《事业单位财务规则》也对资产管理提出相关要求,具体如下:

2.1 事业单位应当明确资产使用人和管理人的岗位职责、按照国家规定设置国有资产台账、加强和规范资产配置、使用和处置管理, 应当根据依法履行职能和事业发展的需要, 结合资产存量、资产配置标准、绩效目标和财政承受能力配置资产, 优先通过调剂方式配置资产, 不能调剂的, 可以采用购置、建设、租用等方式, 进一步完善开展国有资产共享共用工作有关内容。

2.2 强调定期或者不定期对资产进行盘点、对账, 出现资产盘盈盘亏的, 应当按照财务会计和资产管理制度有关规定处理, 做到账实相符和账账相符, 防止资产流失, 维护资产安全完整, 提高资产使用效率。

2.3 对存货、货币性资产及固定资产、无形资产、在建工程管理也作了相关规定, 强调事业单位货币性资产损失应当经主管部门审核同意后报本级财政部门审批。对在建工程达到交付使用状态时, 应当按照规定办理工程竣工财务决算和资产交付使用, 期限不超过1年。

2.4 事业单位对需要办理权属登记的资产应当依法及时办理, 涉及资产评估的, 按照国家有关规定执行。明确对外投资形成的股权及其相关权益管理责任, 提出利用国有资产对外投资的程序性要求, 并规定事业单位对外投资形成的股权纳入经营性国有资产集中统一监管体系。

3 新《事业单位财务规则》的实施对高校资产管理

的意义

高校是利用知识密集型组织特点提供非物质生产的服务单位, 必须有效地提升财政资金使用绩效、科学规范地管理和使用公共资产和公共资源、积极主动履行法人主体责任和义务。高校资产是实现人才培养、教学科研的物质基础, 是国有资产的重要组成部分, 是保障教育事业发展的基础, 在行政事业单位国有资产中占有重要地位。随着社会和经济发展, 高校资产日趋多样化、复杂化, 资产金额和数量不断增多, 资产管理必须遵循新《事业单位财务规则》及其它相关制度, 科学管理高校资产、促进财政资源的有效配置和使用、提升财政资源使用的效果并满足公共服务需要。高校资产管理的水平直接或间接反映出高校的业务水平、教学水平和科研创新能力, 按照公共财政的要求, 合理配置和有效利用国有资产, 充分发挥资产在高校管理方面的基础作用, 是构建节约型校园建设的根本保证。

4 对照新《事业单位财务规则》, 高校资产管理存在以下问题

4.1 资产管理和财务管理缺乏协同配合

资产管理和财务管理是高校内部控制的两个重要方面, 既相对独立又相互影响。高校资产管理及财务管理主要包括现金资产管理、存货及固定资产管理、对外投资及出租出借资产管理、应收款项管理等方面, 其中除现金资产有相对严格的管理制度, 出现管理失误情况较少外, 较多的问题是其他资产项目属性及分类比较模糊, 致使高校财务管理对于资产管理工作的开展没有起到规范作用。高校的财务管理部门开展财务管理工作不仅需要熟知财务的相关业务活动内容, 同时还需要对与产生财

务信息的资产管理等工作全面了解, 通过将资产管理与财务管理工作有效衔接, 才能推动高校业务的高效率运转。

4.2 资产及财务管理意识不强, 部门之间缺乏沟通

高校领导对资产管理工作没有足够的重视, 致使高校资产管理的相关措施无法得到具体落实, 很多高校将工作重心放在高校的业务开展, 未能将资产管理工作与财务、教学、科研、行政、后勤等管理工作紧密相连。目前许多高校资产采购需求量大, 高校各级领导对预算编制认识不足, 财务人员对学校各部门如教学、科研、行政、后勤等活动的了解有限, 比如资产采购未能准确按预算的要求进行客观分析, 科学论证。部门之间缺乏沟通还造成有的资产早已购置使用多年, 却没有按照财务制度规定登记入账, 有的固定资产早已报废, 却没有及时做报废手续, 账面上仍大量地反映等情况, 造成会计信息无法真实反映和有效控制资产的增减变化情况。

4.3 资产配置不合理, 使用效率低

资产配置是高等院校资产管理的重要组成部分。资产配置得不合理, 将直接导致资产闲置或使用效率低下、管理成本增加、高校资金的浪费等一系列问题。目前高校存在重视资产购置, 忽略资产管理控制的倾向, 资产管理控制手段简单, 资产管理信息不能及时传达到相关部门, 在购买资产的时候, 对进行采购的资产范围、种类认识不深, 导致在资产购置过程中采购制度执行不严, 对存量资产缺乏合理的评估, 盲目采购, 造成资产购置后不能发挥有效的作用, 导致资产闲置、资产流失和浪费。

4.4 内部控制制度不够完善, 监督和管理不到位

内部控制制度不够完善, 资产、财务、教学、科研、行政、后勤等部门虽有建立相关制度, 但制度不完善, 执行力弱。高校二级单位负责人及资产管理员不重视对资产管理, 使用人缺乏有效的监督管理, 资产管理部门和财务部门没有会同核查资产存量, 后勤单位办公设备办公家具类资产明细分类多数量大, 使用人和使用场所经过多次变更资产登记却未相应变更, 资产相关信息滞后。

4.5 缺少有效的资产管理的绩效评估办法

目前高校国有资产普遍存在的资产闲置、资产浪费等情况, 主要是高校在资产管理中长期缺乏有效地绩效评估办法等。资产使用人员对资产管理意识薄弱, 资产管理人员对于资产管理工作的监督以及审核不够重视, 没有采取有效的措施对高校资产审核与监督, 致使资产使用人员缺乏资产管理内控意识。

4.6 忽视资产出租出借及对外投资的管理

有些高校疏于对出租出借资产及对外投资的管理, 未按规定对资产出租出借及对外投资, 对资产出租出借及对外投资取得的收入未按规定进行核算。

5 加强高校资产管理的建议

5.1 更新资产管理理念, 完善相关管理制度

严格执行新《事业单位财务规则》及《行政事业性国有资产管理条例》, 结合高校资产管理实际, 健全资产配置、采购、

验收、使用、处置各环节的管理制度,完善资产管理全业务覆盖、全方位监管的资产管理规章制度体系。调整单位相关财务和业务管理制度和规定,开展广泛宣传并形成组织共识,从而确保管理制度能够真正落实。建立健全资产台账,完备实物信息资料,对资产定期进行清查盘点,对财务入账登记的资产进行核对、确认,对各类资产的管理、使用情况做到心中有数。

5.2 资产与财务管理工作有效衔接,完善内控体系

预算管理是高校财务管理的组成部分,也是各项财务活动的基础。资产管理部门应主动与财务部门加强沟通和联系,根据绩效评价的结果动态调整资产预算,促进预算编制的精准性,不断完善各项措施,优化资源配置,强化固定资产配置、使用、处置等关键环节的管控。高校应根据自身构建适合本校发展的资产管理内部控制体系,并在已建立的规章制度基础上健全内控制度,在日常管理中加强与其他相关部门的沟通和协作,加强资产管理内部控制和监督,按规定设置固定资产账簿,对固定资产增减变动及时进行会计处理,并定期与固定资产卡片进行核对,确保账卡相符。加强资产购置、调拨、领用、处置等流程的管理,并按照资产的有关规定及时办理报批手续和账务处理。单位领导或资产管理人、使用人员调离时,要组织核查,办理资产移交和监交手续,防止资产流失。实施资产、财务的有效衔接。

5.3 加强资产动态管理,有效盘活存量资产

通过信息化的管理方式对资产配置、使用、处置各环节进行动态管理,全面掌握资产使用状况和价值的各项信息,充分发挥资产管理的调剂功能,将闲置或使用效率较低的资产进行重新配置,促进内部资产的合理流动,通过提升资源配置的科学性,有效发挥资产的使用效益和经济效益。资产管理部门应统筹安排全部资产,建立共享共用资产平台。落实固定资产内部领用和离岗归还制度,领用人要合理使用、妥善保管,出现损坏及时报修,避免闲置浪费或是公物私用。发生岗位变动应当按规定及时办理资产移交,移交或归还后方可办理相关手续。努力创建节

约型校园,推动高校可持续发展。

5.4 加强资产出租出借及对外投资的管理

高校应严格控制对外投资,对本单位对外投资项目实行专项管理。在符合法律法规规定且不影响本单位履行职能、职责的前提下,将占有、使用的国有资产对外投资,应当进行必要的可行性论证,结合本单位发展规划和投资政策,进行集体研究决策,并经过相关部门审批,未经审批,不得对外投资,对外投资形成的股权纳入经营性国有资产集中统一监管体系。财务考核和评价应以国有资产保值增值为核心,主要从财务效益、资产运营、偿债能力和发展能力等方面,检查、分析企业年度预算执行情况,考核各项经营业绩。

高校资产出租出借应当优先保障学校事业发展需要的前提下,遵循公开、公正、公平原则,做到安全完整、分类管理、风险可控、注重绩效。资产出租、出借及对外投资应设立管理台账,资产出租、出借及对外投资收益应当纳入单位预算,统一核算,统一管理。

6 总结

高校资产的形成财政资金分配起到积极作用,新《事业单位财务规则》的实施,对高校资产管理提出了新要求、新挑战,高校资产管理工作面临更高、更严格的要求。研究如何提高资产的使用效益,将现代管理科学和财务管理引入高校资产管理领域,切实有效提高资金使用效益,是高校资产管理工作的方向。

[参考文献]

- [1]刘昆.中华人民共和国财政部令第108号——事业单位财务规则[J].交通财会,2022(02):89-93.
- [2]行政事业性国有资产管理条例[J].交通财会,2021(04):76-80.
- [3]林彬.高校预算管理绩效评价研究[D].福州大学,2018.

作者简介:

陈玉芝(1966--),女,汉族,福建福州人,本科,高级会计师,闽江师范高等专科学校,研究方向:财务及资产管理。