

# 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

史晓薇 王晓东  
新疆农业大学

DOI:10.12238/ej.v5i2.906

**[摘要]** 当前,我国脱贫攻坚任务已经取得重大胜利,“三农”工作的重心也转向全面推进乡村振兴战略。乡村振兴战略更加关注长期、可持续发展问题,也为巩固拓展脱贫攻坚成果,持续推进脱贫根基薄弱、返贫致贫风险高的欠发达地区提供了可持续发展战略支持。本文从做好“十个好”方面,浅析了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接路径。

**[关键词]** 脱贫攻坚; 乡村振兴; 有效衔接

中图分类号: F034 文献标识码: A

## Consolidate and expand the achievements of poverty alleviation and effectively connect with rural revitalization

Xiaowei Shi Xiaodong Wang  
Xinjiang Agricultural University

**[Abstract]** at present, the key task of poverty alleviation in China has been fully completed, and the focus of the work of "agriculture, rural areas and farmers" has also shifted to comprehensively promoting the strategy of Rural Revitalization. The Rural Revitalization Strategy pays more attention to long-term and sustainable development. It also provides strategic support for consolidating and expanding the key achievements in poverty eradication, and continuously promoting underdeveloped areas with weak foundation for poverty eradication and high risk of returning to poverty. This paper analyzes the effective connection path between consolidating and expanding the achievements of poverty alleviation and Rural Revitalization from the aspect of doing well in the "ten good".

**[Key words]** poverty alleviation; rural vitalization Effective connection

### 引言

党的十九届五中全会,将“脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进”纳入“十四五”时期经济社会发展主要目标,首次明确提出要“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”的要求<sup>[1]</sup>。2022年《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》强调“稳住农业基本盘、做好‘三农’工作,接续全面推进乡村振兴,确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁”<sup>[2]</sup>。

### 1 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要意义

目前,我国已经打赢了脱贫攻坚战。但在一些已脱贫的偏远山村,乡村专业

化人才匮乏,产业基础薄弱,缺乏可持续发展,扶贫资产衔接相对比较落后;一些建档立卡贫困户致富信心依旧不足,致使其收入不能稳定达标。综上所述,“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,想要真正实现从“脱贫”到“致富”的伟大飞跃,依旧需要走一段长期且艰辛的路。因此,扎实推进乡村振兴战略是巩固拓展脱贫攻坚成果的接续之举,这既是“十四五”时期我国“三农”工作的重点任务,也是为新疆,特别是南疆脱贫根基不牢固的深度贫困地区实施乡村振兴战略明确的工作任务、指明了工作方向。

### 2 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接路径

怎样扎实做好脱贫攻坚成果巩固

拓展同乡村振兴的有效衔接,防止出现新的返贫致贫风险,要以推动乡村“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”五大振兴为切入点和落脚点,科学谋划,协调推进,扎实做好“十个好”。

#### 2.1 规划方案好

从2021年起,乡村振兴战略全面启动实施。乡村规划是推进乡村振兴战略的第一个环节,也是最重要的一个环节。它既是乡村建设的设计方案,也是乡村治理的有效抓手,更是产业布局的申报指南。

一是农户自愿原则。要在农户自愿的前提下,推动村庄规划方案的制定与实施,充分结合当地传统习俗,尊重民

族文化习惯,避免违背村民意愿的规划改革。二是实事求是、突出特色的原则。以村庄的现实情况为依据,根据不同区域、不同习俗、不同地理环境,加强分类指导,做到有所进步、有所突破,既要保留原始的村庄风貌,又要出现现代舒适的居住环境。三是可持续发展原则。大力提倡尊重自然、保护环境,努力构建人与自然和谐共生的美好蓝图。

## 2.2 产业发展好

乡村振兴的关键任务之一是产业振兴。乡村振兴要以产业发展为发力点和支撑点,“产业兴旺”是解决农村一切问题的前提。“老树发新芽”。坚持“宜林则林、宜粮则粮、宜牧则牧、宜菜则菜”的方式,按照“一村一品、一户一策”产业发展格局,精准施策、合理布局、发挥优势、突出特色,不断深化延长产业链、提升品质价值链、增加额外附加值。

一是重点促进农业主导产业振兴。坚持政府高位推动,以农民专业合作社为扭力点,按照“党支部+合作社+种植(养殖)大户+基础农户”的四级组织构架,突出加强村合作社制度化、品牌化建设。二是大力推进传统农业改造提升。坚持“优化品种、强化管理、提升技术、提质增效、拓宽市场”的总体原则,推动传统产业脱胎换骨,是新旧动能转换需要做好的重要文章。三是筑牢产业高质量发展根基。以为产业发展提供强有力的技术服务为着力点和落脚点,强化产业科技支撑,持续推进产学研融合,促使科技成果加快转化应用,打通农业科技服务进村入户的“最后一公里”。

## 2.3 促进就业好

“授人以鱼”,不如“授人以渔”。稳就业促增收,就是要持续教育引导农户积极转变就业观念、树立脱贫致富的信心,最终实现精准、可持续。以市场为导向,按照“政府推动、乡村引导、学校培训、多渠道就业创业”的模式,努力打造“强劳力稳岗就业、弱劳力公岗安置、无劳力政策兜底”的就业管理格局,稳步达成“产业不够就业补、就业不够产业补”,确保农民收入稳步提升。

一是实施分类培训。根据不同群体

的特点,组织开展基本素质培训、农林牧技术培训、技术工种培训等,不断提升培训的精准性和实用性。二是加强动态监测。建立“就业人员数据库”,主要加强对务工就业不稳人员的跟踪,掌握其实时就业的动态轨迹,一旦出现失业的苗头性问题,及时研判,精准施策,有效化解就业不稳的风险隐患。三是提供就业服务。以“讲政策、选岗位、送技术、帮就业”的方式,讲清楚就业帮扶政策、指导好就业创业工作、服务好返乡就业农户、解决好创业大户的后顾之忧。

## 2.4 人才培育好

事靠人做,业由人兴。要重视人才在乡村振兴战略中释放的能量、和输出的成果,努力打造“懂农业、爱农业、爱农民”的人才技术团队、培养“能下去、能留住、能干好、能用上”的人才服务团队,是乡村振兴的希望所在。

一是继续发挥驻村工作队“指挥棒”作用,“敢吃黄连苦、不怕辣椒辣、换来蜂蜜甜”,做好传帮带、接好接力棒,着手组建一支“永不走的工作队”。二是完善创新创业帮扶机制,合力创造创新创业环境,促使大学毕业生、留疆战士、技术人员等返乡回乡人员,打造一批品质高、口碑好的“乡字号”、“土字号”的区域品牌。三是着手打造一支以“四老人员、先进模范、文化传承人、致富带头人”等为代表的“接地气、知民情”的政策明白人,让村民有榜样、有盼头、有目标、懂政策。

## 2.5 文化浸润好

国家领导人在第三次中央新疆工作座谈会上强调:牢牢扭住新疆工作总目标,依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆<sup>[3]</sup>。深入开展“文化润疆”工程,就是要以中华文化为主线,以中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化为支撑,以文化人、以文建信、以为培元,让对中华文化的认同根植新疆各族人民的心灵深处<sup>[4]</sup>。

一是利用结亲走访、村民大会、周一升旗等方式,传播中华优秀传统文化,筑牢文化自信之基,提高文化软实力。同时,深入农户当中、深入田间炕头,与各

族农户共算政策帐、帮扶帐、致富帐,共列“恩情单”,共绘“实惠表”,不断巩固各民族大团结。二是培育乡村本土文化品牌。在不断深度挖掘本土文化精神内涵的基础上,立足少数民族优秀传统文化资源,加大特色文化品牌创建力度,广泛开展“农村文化艺术节”等深受农户喜爱的农户文化活动,从而强化农户对文化的归属感和自豪感。

## 2.6 生态宜居好

“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。”<sup>[5]</sup>保护生态环境,关系最广大人民的根本利益,关系中华民族发展的长远利益,是功在当代、利在千秋的事业<sup>[5]</sup>。

一是逐步开展农村人居环境整治工程。结合“百村示范、千村整治”方案,以农村人居环境整治“六个好”行动为抓手,引导农户坚持开展村庄清洁、爱国卫生运动,同时突出抓好以残膜为重点的农业面源污染治理,大力实施农作物秸秆的综合利用、畜禽粪污的无害化处理、农产品加工剩余物质资源利用,进一步构建“资源循环利用型、环境和谐共生型、生态持续发展型”的新型农业模式。二是持续推动农村改厕计划。继续推进改厕工程,采用农户乐于接受、经济适用、维护方便、适宜南疆缺水地区使用的生态环保、循环绿色等模式推进“厕所革命”,秉承“质”字当头的原则,分类分步逐户逐个实施销号管理,全面提升改厕质量。

## 2.7 基层组织好

党建引领,固本强基。农村基层党组织是凝聚组织村民、教育带领村民、团结联系村民、维护服务村民的“神经末梢”。强健基层党组织的“最后一公里”不仅关系到党组织战斗堡垒作用及党员先锋模范作用发挥,也同样关系到党的惠民利民政策能否“落地开花、生根结果”。

一是针对实施乡村振兴战略的需要,突出抓规范、打基础,抓创建、强能力,抓党建、促振兴,全力打造“党建+”促进乡村振兴的特色党建工作新品牌。二是启动实施“绩效考核”管理工作,引导

基层“三个中心”各司其职、主动作为,理清工作思路、亮化重点工作,营造“比学赶帮超”的良好氛围,逐步构建党支部把握方法抓落实,“一级抓一级、层层抓落实”的管理理念。三是加强村干部和后备力量学历、能力素质提升。鼓励后备干部通过成人高考、电视大学等提升自己的学历。

### 2.8农村改革好

2019年中央一号文件提出,全面深化农村改革,激发乡村发展活力。在农村改革的大框架下,农村基本经营制度、农村土地制度、集体产权制度均被列入改革日程<sup>[6]</sup>。

一是巩固和完善农村基本经营制度。制定村集体经济合同管理流程;农村土地承包经营权证办理、补发、换发流程;村集体经济财务收支情况公开流程;村级事务“一事一议”流程等,完善“四议两公开”制度,有效保障农民的合法权益。二是深化农村土地制度改革。在不触碰耕地红线、不改变土地性质、不侵害农户权益的基础上,整合现有土地确权登记土地,不断规范和完善农村土地流转、确权制度和流程,与企业、合作社、大户对接,对已确权登记的土地进行流转,着力推进规模经营和农业产业化的发展,禁止土地闲置、荒芜。三是深入推进产权制度改革。通过增强村集体的自我造血能力,促使其不断丰富壮大村集体经济的渠道和途经,盘活资产、释

放活力。

### 2.9乡村建设好

乡村社会才是软着陆的基础。发展乡村建设,不仅仅为乡村产业发展、村容村貌提升、农村增收致富带来了动力,也让村民住得好、吃得好,全面奔小康。

一是“一降五通七有”全部达标;二是有符合标准与规范管理要求的学校;三是建设达标卫生室,四室分离,药房独立,配备标准的医疗设备和合格村医;四是有电商站点、供销网点、邮政快递站等,五是全面落实村民城乡基本医疗保险、大病保险、基本养老保险全覆盖的总目标;六是农村低保要实现将符合基本条件的农户应兜尽兜、应纳尽纳。

### 2.10乡村治理好

“农村稳当能天下安”。新时代推进乡村治理,重在出实招见实效。没有乡村的和谐稳定,就没有新疆的和谐稳定。可以说,乡村的永久安定关乎新疆的久安长治,有着举足轻重的作用。

一是法治理念深入人心。以法治建立村规民约,依法依规治村,提升乡风文明,让乡村治理更加有效。二是农村社会安定有序。积极打造“零上访、零事故、零案件”社会主义新农村,不断提升村民的安全意识,增强村民的幸福感和责任感。三是完善基层治理模式。

## 3 结语

国家领导人在全国脱贫攻坚总结表

彰大会上指出:“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。<sup>[6]</sup>”可见,实现乡村的全面振兴和人的共同富裕需要继续不断巩固和拓展脱贫攻坚的成果,科学发展、统筹兼顾、群策群力、久久为功。持续用国家政策资本扶持力度,坚持扶智和扶志并重,培养新一代的农民,以“撸起袖子加油干”的韧劲,扎实走好乡村振兴的每一步。

### [参考文献]

[1]庄钰.浅谈巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接[J].现代农业研究,2021,27(10):67-68.

[2]中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网[2022-01-04].

[3]习近平在第三次中央新疆工作座谈会上强调:努力建设新时代中国特色社会主义新疆(英文)[J].China's Ethnic Groups,2020,(04):12-13.

[4]李建军,苗昕.以中华文化为主体开展文化润疆工程[N].新疆日报(汉),2021-01-07(007).

[5]李开庆.习近平生态文明思想的理论内涵与时代价值[J].中共银川市党校学报,2021,(01):19-24.

[6]赵云鹏.金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接思路研究[J].农银学刊,2021,(01):9-12.