

运用财政政策完善社会保障制度

潘如芹

灌南县机关事业单位养老保险处

DOI:10.32629/ej.v1i3.49

[摘要] 随着社会的发展,我国对于社会保障问题越来越重视,并对相关制度的完善付出了诸多努力,而财政部门的各项政策是影响社会保障制度落实和完善的重要因素,通过对财政政策的合理应用,能够有效提升社会保障制度的完善性,对社会的稳定发展具有非常重要的意义,因此,本文围绕财政政策对社会保障制度的完善进行讨论,对提升社会保障制度完善性的必要性加以了解,并对完善社会保障制度的财政政策进行具体论述。

[关键词] 财政政策; 完善; 社会保障制度

社会保障制度与财政政策之间具有非常密切的关联,特别是在社会保障体系还不够完善的情况下,需要财政部门帮助政府对社会保障基金方面的收集、使用以及管理进行考虑、处理和协调,对财政职能作用进行充分的发挥,有利于社会保障制度的有效完善,因此,有必要针对完善社会保障制度过程中应用的财政政策进行深入研究。

1 对社会保障制度加强完善的必要性

1.1 社会保障制度的完善能够推动市场经济的深化

早在党的十四大当中就已经明确我国经济体制的发展目标,即构建社会主义市场经济体制,但市场经济本身具有盲目性和自发性的特点,其自发的向着经济效益进行倾斜,但却不会产生自发保护行为,而在社会当中,很多劳动者由于失业、患病、生育、伤残或年老等因素的影响,使其在社会当中的地位逐渐趋于弱势,而对其基本生活加以保障,需要政府部门运用社会经济政策以及再分配手段,进行科学的引导和调节,在确保社会安定的同时,推动市场经济的深化发展^[1]。

1.2 完善的社会保障制度能够推动企业的深化改革

早些年的时候,社会保障制度的直观表现即为“企业保险”换言之,就是一个人自身的生老病死完全依托于就业单位,但这在一定程度上加大了单位的负担,而对社会保障制度加强完善,能够帮助企业实现经营机制的科学转换,对企业发展问题的解决具有积极的作用,因此,国家需要通过财政政策的有效运用,不断提升社会保障制度的完善性,通过统一的规划和管理,对社会保障制度的落实进行深化,这样不仅能够使企业的负担得以均衡,同时还能使职工自身的合法权益得到有效的维护,能够使企业获得更为扎实的竞争基础。

1.3 社会保障制度的完善有利于社会安定的维系

随着生产活动社会化程度的不断加剧以及分工协作形式的快速发展,劳动危险问题有所增多,加大了危害程度和影响范围,而在各种劳动危险对劳动者产生威胁又没有及时进行解决的情况下,就会在社会当中形成一些不安定因素,而社会保障制度的完善,能够使各种矛盾问题有效解决,通过社会补偿,劳动者可以获得基础生活保障,对减少社会

不满情绪,消除隐患问题、维系社会安定具有非常重要的意义^[2]。

2 推动社会保障制度完善的财务政策

2.1 对社会保障基金方面的管理机构加强建设

针对社会保障基金,统一构建基金经办机构,对于社会保障体系的有效完善具有非常重要的作用,一直以来,各项保险基金都处在分立经营的状态,其中存在业务交叉和政策不一的问题,不仅资金较为分散,而且工作成本也相对较高,在一定程度上影响了基金的利用率,根据相关调查可以发现,目前失业保险方面的基金支出,在管理费用支出方面会占据总支出的30%,而生产自救金以及专业训练金为10%,能够真正用于失业救济的基金仅有10%,各种基金的应用都需要从保险基金当中进行支出,此外,由于部分企业经营效益不高,存在少缴、欠缴等问题,导致失业以及养老等保险停止缴纳,甚至一些地方还存在挪用基金的问题,或用在兴建楼堂馆所上,或用于盲目投资上。面对这种问题,需要针对社会保障基金建立统一的经办机构,财政部门应该根据国家实际情况,对社会保障制度方面的改革工作进行有效的推动,并将以下工作做好:

第一,在对企业当中的失业保险基金制度以及养老保险基金制度进行统一的同时,应该对两项基金实施两条线的收支管理,并根据两条线的收支原则,在财政专户管理当中纳入再就业基金,使各项保险基金能够得到合理的应用^[3]。

第二,对居民生活最低保障进行深化,财政部门应该将居民最低生活保障作为工作的重点,与相关部门进行积极的协调及配合,使居民最低生活保障制度能够得到全面的落实和不断的深化,同时,财政部门要充分发挥自身在资金管理方面的作用,对财政预算方面的支出结构进行科学的调整,确保居民的生活保障,并且要确保该项资金的专款专用^[4]。

2.2 针对社会保障建立独立预算

从某种程度上来讲,社会保障预算是实现社会保障基金统一管理的前提,随着社会的不断发展,社会保障制度也在逐渐完善,财政部门应该将各项保障基金逐步纳入自身工作轨迹当中,对社会保障预算进行编制,使社会保障资金的经

济调节作用以及使用效益能够得到有效的发挥,而该项工作的落实,需要做到对预算范围进行扩大^[5]。

在对预算进行编制的过程中,应该保证社会福利基金、住房公积金、救济金、优抚金、工伤、事业、生育以及养老等基金都在预算范围当中,以此来解决社会保障基金不稳定、不规范和过于分散的问题。

2.3 对社会保障基金加强财务监管

对社会保障基金加强财务管理工作,是推动社会保障金管理工作有效完善的重要条件,也是财政部门的基本任务之一,如果部门不能保障财务管理制度的统一性和完善性,就难以保证社会保障基金的真实反映,会对管理工作的强化产生一定的限制作用,因此,应该以当前社会保障制度为基础,对国外一些社会保障效果较好的经验加以借鉴和学习,使社会保障基金方面的财务制度能够得到不断的完善,以此来提升保障基金管理的规范性,此外,财政部门应该针对社会保障预算,做好独立监管工作,以此来确保基金的安全使用^[6]。

2.4 对收入分配体系进行优化

根据相关调查发现,在一些较为发达的国家当中,其社会保障基金能够具有 47%的运用率,而我国在这方面的基金运用率仅有 15%左右,所以从社会保障基金的运行情况来看,还需要针对社会保障资金方面的使用及管理工作建立内部约束机制,而在提升工资货币化、收入工资化、理顺分配关系、加大个人缴费比例的情况下,会使职工参与意识和自我保障意识得到了很大的提升,实现了企业和职工缴费之间的内在约束,这在一定程度上减少的成本投入,同时也提升了管理工作的效率,但随着筹集和支付时间的延长,以及物价水平的提升,怎样确保社会保障基金的有效保值和增值,还需要进行深入的分析,因此,在对社会保障制度加强改革的过程中,还要做好以下工作:

第一,要对统一高效的管理体制加以建立和完善,通过法律以及社会监督的形式,对管理体制的运行情况加以保证。

第二,保证专款专用,对社会保障待遇指标进行合理的

设置,同时要对各行业和地区之间的差别进行全面的考虑,保证标准的设置的适度性。

第三,对财政职能加以转变,对社会保障基金方面的筹措渠道进行有效的开拓,对社会保障基金加强积累,在提高工作效率的同时,减少保障费用支出^[7]。

第四,要对基金筹集的及时性加以保证,确保相关部门、单位及个人共同负担,以此来保证规划的合理性及发展的全面性。

3 结语

综上所述,当前阶段,社会保障制度在我国已经得到了有效的落实,而且正在随着社会的发展进行不断的优化,在此过程中,国家财政部门应该充分认识到自身的财政政策对于社会保障制度完善的重要作用,通过对各项财政政策的科学编制和有效落实,使社会保障制度的科学性以及完善性得到进一步的提升,运用社会保障有效提升人们的生活质量,在提升社会稳定性的同时,更好的推动社会发展。

[参考文献]

[1]雷静.建立和完善我国农村社会保障制度——以财政政策为例[J].商情,2013,9(4):165.

[2]李少林.完善社会保障制度建设的财政政策研究[J].焦作工学院学报(社会科学版),2013,8(3):33-34.

[3]赵玉国.浅析新形势下社会保障制度的财政对策[J].科学与财富,2015,6(11):117+116.

[4]冯海芳.政府公共政策与弱势群体社会保障制度的完善[C].//2013年社会主义和谐社会构建与社会保障国际论坛论文集.武汉大学,2013:659-664.

[5]王世江,张惠惠.完善我国城市住房保障制度的财政政策研究[J].商业经济,2014,5(13):30-31.

[6]谷守葵.试论促进就业、完善社会保障制度的财政对策[J].现代经济(现代物业下半月刊),2013,9(3):83-84.

[7]刘冰.试论促进就业、完善社会保障制度的财政对策[J].辽宁行政学院学报,2015,8(1):73-74+87.