

# 公共财政促进社会公平与经济发展平衡研究

汪开甜

红河州退役军人服务中心

DOI:10.12238/ej.v8i1.2213

**[摘要]** 本文通过对不同国家财政政策的实证研究,并结合最新经济数据与理论研究,对公共财政政策在缩小社会贫富差距、促进经济增长方面进行了全面评价。实证结果表明,适度的财政干预可以有效地调节收入分配,激发市场活力,促进经济发展,然而财政干预力度过大或过小,都会对社会的稳定与经济的可持续发展造成不利影响。本文旨在探讨公共财政政策在实现社会公平与经济发展动态平衡中的关键作用,并对我国在全球化背景下,如何通过公共财政政策促进社会公平和经济发展提供有效参考。

**[关键词]** 公共财政政策; 社会公平; 经济发展; 动态平衡; 财政干预

中图分类号: F120.4 文献标识码: A

## Research on public finance promoting social equity and economic development balance

Kaitian Wang

Red River Prefecture Veterans Service Center

**[Abstract]** This article provides a comprehensive evaluation of public finance policies in narrowing the wealth gap and promoting economic growth through empirical research on fiscal policies in different countries, combined with the latest economic data and theoretical research. The empirical results indicate that moderate fiscal intervention can effectively regulate income distribution, stimulate market vitality, and promote economic development. However, excessive or insufficient fiscal intervention can have adverse effects on social stability and sustainable economic development. This article aims to explore the key role of public finance policy in achieving a dynamic balance between social equity and economic development, and provide effective reference for how China can promote social equity and economic development through public finance policy in the context of globalization.

**[Key words]** public finance policy; Social equity; economic development dynamic equilibrium; Fiscal intervention

## 引言

在全球化的宏大背景下,公共财政政策无疑成为了推动社会公平与经济发展的关键力量<sup>[1]</sup>。随着各国经济相互依存程度的加深以及国际环境变化的不断加剧,政策制定者面临着前所未有的挑战。为了应对这些挑战,他们不仅需要平衡国内外经济,确保经济的稳定增长,还需着力解决收入不均等深层次问题。通过深入比较和分析发达国家与发展中国家的政策实践,并借助计量经济学模型进行实证研究<sup>[2]</sup>,本文致力于探索公共财政政策在促进社会公平与经济动态平衡中的作用,以期和政策制定者提供更为全面、科学的理论与实践指导。

### 1 公共财政政策与社会公平的理论分析

#### 1.1 公共财政政策的定义与功能

公共财政政策是指政府为了实现宏观经济和社会稳定目标<sup>[3]</sup>,通过调整税收、政府支出和债务等财政手段来影响国家

经济活动的一系列策略和措施。它的核心功能包括调节资源配置、促进经济稳定与增长、实现收入再分配以及确保充分就业。公共财政政策通过影响经济体中的总需求和总供给,可以在不同经济周期中发挥稳定器的作用,同时,它的设计和实施也直接关系到社会公平的实现,特别是在资源分配和财富调节方面扮演重要角色。

#### 1.2 公共财政政策对社会公平的影响机制

公共财政政策主要通过税收、政府支出和转移支付等手段影响社会资源的分配和社会公平<sup>[4]</sup>。首先,税收政策可以通过调整税率和税种,实现对收入的再分配,减轻低收入群体的税负,增加高收入群体的税负,从而缩小贫富差距。其次,政府支出可以通过增加对教育、医疗、社会保障等领域的投入,提高公共服务水平,促进社会公平。此外,转移支付也是公共财政政策的重要手段,通过财政补贴和社会福利政策,直接改善低收入群体的

生活状况,实现收入再分配。总之,公共财政政策通过多种渠道影响社会资源的分配,促进社会公平与经济发展的动态平衡。

## 2 公共财政政策与经济发展的关系探究

### 2.1 公共财政政策对经济增长的直接效应

公共财政政策通过调整税收与政府支出,能直接影响国家经济增长率<sup>[5]</sup>。税收政策可通过提供激励或减免税负,促进企业的投资与创新,从而刺激经济增长。同时,政府支出,特别是对基础设施、教育、卫生健康及农业的投资,可以有效提高生产力和激发长期增长潜力。反之,若税收政策设计不当或公共支出过度,可能抑制经济活力,导致增长放缓。因此,合理设计公共财政政策对实现持续经济增长至关重要。

### 2.2 政府投资与非政府投资的关系

社会总投资可以分成政府投资和非政府投资两部分。两者有其各自的特点,关系复杂而微妙。理论上,政府投资通过提供公共基础设施和公共服务,能够有效降低非政府投资的成本,提高其效率,激励更多非政府投资注入。例如:政府在市政道路、农村公路、桥梁等方面的投资能够直接促进企业生产力的提高,从而吸引更多非政府资本投入。

然而,政府投资的增长也会对非政府投资产生“排挤效应”。政府的财政支出可能要靠税收或者借贷融资保证,这样就会直接导致非政府部门可支配资本减少,或者提高市场利率水平,加大了非政府部门的融资成本从而导致其投资的萎缩。另外,若政府投入过多,而又缺乏合理的计划,则会造成资源的浪费与低效。

因此,政府在制定公共投资政策时,需要权衡其对非政府投资可能产生的影响,以保证二者相辅相成,共同促进社会经济发展。

## 3 公共财政政策下的社会公平与经济发展实证分析

### 3.1 研究方法与数据来源

本研究采用了混合研究方法,结合了定量分析和定性案例研究。在定量部分,主要使用面板数据分析和时间序列分析,通过固定效应和随机效应模型来估计公共财政政策对经济增长和社会公平的影响。数据来源于国际货币基金组织、世界银行以及各国统计局发布的官方经济统计数据。对于定性部分,深入分析了具体政策实施案例,如美国的累进税制和中国的精准扶贫政策,数据主要来源于政府公布的政策文件、实施报告以及相关学术文献。这种多方法综合研究策略旨在从不同角度全面解读公共财政政策的实际效果,以期提供更为精准的政策建议。

### 3.2 公共财政政策对社会公平影响的实证分析

本研究采用定量方法,主要通过面板数据分析和时间序列分析,利用固定效应和随机效应模型来估计不同国家公共财政政策对收入分配的影响。研究发现,适度的财政干预,如累进税制和针对性的社会福利支出,能有效缩小收入差距。例如,在发达国家中,美国的累进税制和食品券等政策有助于减轻低收入群体的经济压力,而发展中国家如中国通过精准扶贫政策以及

社会保障政策,也显著改善了低收入人群的生活条件。这些实证结果表明,公共财政政策是调节社会公平的有效工具,发挥着“稳定器”的作用,但其效果取决于政策的设计及执行力度。

### 3.3 公共财政政策对经济发展影响的实证分析

本研究采用定量方法,主要通过面板数据分析和时间序列分析,利用固定效应和随机效应模型来估计不同国家公共财政政策对经济增长的影响。研究发现,适度的财政干预,如合理的税收政策和政府支出,能有效促进经济增长。例如,在发达国家中,美国的税收优惠政策能激励企业进行研发与创新,进而推动经济发展;而在发展中国家如中国,政府对基础设施、教育和农业的投入,也显著提高了生产力,为经济增长创造了有利条件。这些实证结果表明,公共财政政策是促进经济发展的有效工具,但其效果取决于政策的设计及执行力度。

## 4 国际比较与案例分析

### 4.1 发达国家公共财政政策的实践与效果

发达国家在实施公共财政政策方面具有丰富的经验和显著的成效。例如:美国的税制及社会福利政策在一定程度上实现了社会公平和经济发展之间的平衡。美国实行累进税制,在此税制下,高收入人群要交纳更高比例的税款,有助于缩小贫富差距。同时,美国政府还通过发放食物券和医疗保险等社会福利项目,为低收入人群提供了基本的生存保障。

从经济发展角度看,美国政府的财政政策主要集中在基础设施建设,教育,科技等领域。通过加大以上领域政府投资力度可以有效提高生产力,促进经济社会稳定发展。另外,美国政府通过税收优惠政策激励企业进行技术研发和创新,进一步促进经济快速增长。

然而,美国在公共财政政策上同样也存在问题。由于税收政策和征收程序过于复杂,导致一些企业或个人利用各种手段逃税,影响了政府财政收入的稳定性;同时,持续加大对社会福利支出的投入,也给政府财政带来了巨大压力。因此,美国需要寻求实现社会公平与经济发展的最佳平衡点。

### 4.2 发展中国家公共财政政策的实践与效果

发展中国家公共财政政策实施中所面临的挑战与发达国家不同。发展中国家由于经济基础相对薄弱,财政收入来源单一且有限,难以实现基本公共服务的供给,一定程度上制约了社会经济发展。例如:一些国家由于税收制度不完善,税收征管能力较弱,从而导致财政收入不稳定。这不仅使政府的财政能力受影响,还制约了政府财政在基础设施建设,教育,科技,农业等领域的投入。

此外,发展中国家普遍存在收入差距大的问题,而公共财政政策对收入分配的调节作用并不明显。在部分发展中国家,由于受政治和经济等因素影响,现行的税制和转移支付制度难以有效缩小贫富差距。同时,新兴经济体在面对外部经济冲击时,由于自身财力有限,易受世界金融市场波动的影响。

从经济发展角度看,发展中国家公共财政政策多以推动经济增长为主,往往忽略对环境和社会可持续发展的影响。部分国

家为吸引外国投资,给予大量税收优惠政策和财政补贴,这些政策可能会造成资源浪费和带来环境问题。

因此,发展中国家应采取合理的公共财政政策,加强财政管理,提高税收征管水平,保证财政收入稳定,以推动社会公平,促进经济发展。主要包括:完善税收制度,优化财政支出结构,加大对弱势群体的扶持力度,注重环境保护与社会可持续发展。

#### 4.3 国际比较的启示

通过对发达国家和发展中国家公共财政政策实践及其成效的分析研究,可以为中国的公共财政决策提供有效借鉴。首先,中国应不断完善现有的税收制度,以保证其实施的公平性、高效性。我国现行的累进税收制度已经证明,提高高收入人群的税负比重,可以有效缩小收入差距。然而,在制定税制时,要避免税收制度及征管程序过于繁琐,从而增加避税的可能。

其次,中国政府应持续加大对基础设施建设,教育,科技、农业等领域的投入,这些投资既可以提高生产力,又可以为中国社会经济发展创造新机遇。另外,通过税收优惠政策鼓励企业积极进行技术研发和创新,可以进一步推动经济发展。

从社会福利角度看,中国政府应进一步完善社会保障体系,保障低收入人群的基本生活。同时,公共财政政策应更加注重生态环境保护与社会经济的可持续发展,避免发生因片面追求短期的经济增长而忽略长期发展的问题。

最后,在制定公共财政政策时,中国政府需充分考虑国际、国内经济形势变化,保持政策实施的灵活性与适应性,以应对可能发生的经济波动。通过进行国际比较,有助于我们更好地分析各政策选择所带来的影响,并为我国政府进一步完善公共财政政策提供有效参考。

### 5 中国公共财政政策的现状与问题

#### 5.1 当前中国公共财政政策的概况

中国目前的公共财政政策,其主要特征是通过调整税收政策和政府支出结构以适应经济发展需要。在中国经济步入新常态背景下,政府财政政策更多的倾斜在推动经济结构调整、提高经济发展质量上。近年来,中国通过减税降费、增加对科技创新和小微企业的扶持,及在教育、卫生、社会保障等公益事业持续加大投入,旨在促进社会公平,推动经济稳步发展。另外,环境保护与可持续发展已逐步被纳入政府财政决策考量,主要表现为对绿色工业与清洁能源的投资。然而,由于我国仍存在收入分配不均和地区发展不平衡情况,在此背景下,公共财政政策执行效果还有待于进一步研究与评价。

#### 5.2 公共财政政策在促进社会公平方面的问题

目前,中国的公共财政政策在推动社会公平方面还存在问题和不足。首先,即使我国通过累进所得税制对企业的利润水平

和居民的个人收入进行调节,使企业之间在大致相同的条件下,缩小企业获取的利润差距,同时居民个人收入差距也在逐步缩小。但在具体实施过程中,部分高利润企业及高收入人群容易发生避税等行为,从而影响税制的实施效果。其次,虽然政府加大了对教育、卫生、社会保障等方面的投入,但地区之间执行效率并不均衡,无法全面涵盖中低收入和边远地区,因此,社会福利水平的提高幅度并不大。因此,需进一步优化税收管理,加大政策实施力度,使各项政策真正惠及社会各阶层。

#### 5.3 公共财政政策在促进经济发展方面的问题

当前中国公共财政政策在推动经济发展方面面临诸多挑战。首先,政策执行过程中可能存在资源配置不当和效率不高的问题,特别是在公共投资和基础设施项目上,这可能抑制经济的长期增长潜力。其次,过度依赖政府支出来刺激经济增长可能导致财政压力加大,从长远来看,这种模式的可持续性引起担忧。因此,需要通过制度创新和政策调整,优化资源配置,减少不必要的政府干预,以提高经济效率和促进可持续发展。

### 6 结束语

本文通过理论分析和实证研究,深入探讨了公共财政政策在实现社会公平与经济发展动态平衡中的关键作用。通过国际比较与案例分析,发现适度的财政干预能有效调节收入分配并激发经济活力,而过度或不足的财政措施可能对社会稳定和经济持续增长产生负面影响。中国的实践表明,在面对收入分配不均和区域发展不平衡的挑战时,公共财政政策需不断优化税收征管、加强政策执行力度,并注重环境保护和社会可持续发展。未来,中国公共财政政策的制定应充分考虑国内外经济环境的变化,保持政策的灵活性和适应性,以有效应对经济波动,同时促进社会公平与经济发展的动态平衡。

#### [参考文献]

- [1]曾金华.财政政策聚力促发展保民生[N].经济日报,2024-03-20(007).
- [2]古恒宇,揭阳扬.西方空间计量经济学研究进展[J].地理与地理信息科学,2023,39(06):106-114.
- [3]张珂.公共财政与经济可持续发展的关联探索分析[J].商展经济,2022,(24):112-114.
- [4]贾中海,陈璇.践行公平正义,完善分配制度[J].内蒙古民族大学学报(哲学社会科学版),2024,50(03):106-112.
- [5]张玉蓉.财政税收政策对经济增长的影响研究[J].中国集体经济,2023,(33):102-105.

#### 作者简介:

汪开甜(1991--),女,汉族,云南省红河州弥勒市人,大学本科,高级经济师,财政税收、公共财政政策、政府预算。